КН
80 Моск.
Р13
Работа МКК-
МРКИ.
М 1925

КН
80 Моск
Р13

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

Отчет
XIV
Губпартконференции

РАБОТА
М. К. К.—М. Р. К. И.

Январь—Октябрь 1925 г.

Издание МКК—МРКИ
Москва 1925 г.

47874/18

КН
80 Моск
р. 13.

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

335.4 : 352.9](47.31)

Отчет
XIV
Губпартконференции

РКИ. Московская контрольная комиссия.

РАБОТА
М. К. К.—М. Р. К. И.

Январь—Октябрь 1925 г.

БИБЛИОТЕКА
ИНСТИТУТА
КРАСНОЙ ПРОФЕССУРЫ
Инв. № 47874/8

Издание МКК—МРКИ
Москва 1925 г.

664/2

СРОК ВОЗВРАТА КНИГИ.

Стр.

I. 3
II. бзор) 5
. 5
пению гос. и хоз.
. 21
. 21
. 58
. 87
. 122
. 140
арат. 158
. 164
дное хозяйство . 173
. 180
. 188
ативная техника,
. 215
III. 240
IV. вской парторга-
. 265

ОГЛАВЛЕНИЕ.

Стр.

I. **Введение.** 3

II. **Работа МКК—МРКИ (подробный обзор)** 5

А. Внутриорганизационная работа. 5

Б. Работа по обследованию и улучшению гос. и хоз. аппарата Московской губернии. 21

1. Плановая работа.

а) промышленность 21
б) труд и производство. 58
в) торговля и кооперация. 87
г) финансы. 122
д) сельское хозяйство. 140
е) низовой советский аппарат. 158
ж) строительство. 164
з) коммунальное и жилищное хозяйство . 173
и) народное образование. 180
к) здравоохранение. 188

2. Внеплановая работа.

В. Работа в области НОТ (административная техника, счетоводство и отчетность). 215

III. **Работа Партколлегии МКК.** 240

IV. **Обследование 3-х вопросов в Московской парторганизации (по заданию ЦКК).** 265

I. Введение.

Настоящим отчетом МКК—МРКИ имеет в виду не только ознакомить конференцию с содержанием и линией своей работы, не только осветить обнаруженные недочеты госаппарата и мероприятия по их изживанию, но наиболее полно выявить действительные достижения в области проведения в жизнь директив партии, возложенных на МКК XIII Губпартконференцией.

Истекший период отмечен, наряду с усиленным вниманием всей Московской парторганизации к вопросам дальнейшего своего укрепления и осуществления основной задачи дня—смычки города с деревней, также значительными успехами практических мероприятий в строительстве всего хозяйства Москвы и губернии.

Опыт проверки нерабочих ячеек позволил МКК перейти от борьбы с отдельными проявлениями болезней в партжизни к их систематическому изучению и применению методов воспитания и предупреждения, как наиболее целесообразных мер воздействия.

В области советской работы МРКИ имела пред собой в весьма сложной обстановке, в условиях экономического и культурного под'ема, неотложную задачу более активного содействия Московскому Совету в деле руководства и управления гос- и хозаппаратом.

Возможность выполнения этой задачи определялась полученным опытом предыдущей работы и более глубоким изучением основных отраслей хозяйства. В обследованиях отчетного периода МРКИ, кроме контрольно-ревизионных методов, практиковала методы целевых установок, выдвигая отдельные проблемы в деятельности госаппарата и его организационных формах. Такой характер работы требовал построения плана на строгом учете неотложных требований жизни и собственных сил, на полной увязке работы с планирующими органами. Вместе с тем, много сил и внимания уделялось массе живых случаев, требовавших немедленного вмешательства РКИ (внеплановые работы).

В процессе осуществления своих задач МКК—МРКИ стремилась к установлению и проведению единой линии

с руководящими органами партии и совласти, с одной стороны, к более систематическому руководству местными контрольными органами, РКК, УКК и УУ,—с другой.

Исходя из существа своей работы, МКК—МРКИ считала важнейшей заботой поддержание непосредственной связи с массами и массовыми организациями, вовлечение их в свою работу и освещение перед ними задач и работы контрольных комиссий.

Однако, в деятельности МКК—МРКИ имеются еще большие недочеты. Не все еще сделано для изжития ряда болезней в жизни парторганизации, не полностью выполнен и операционный план работ МРКИ.

Но эти недочеты неизбежны при огромных задачах и недостатке сил.

II. Работа МКК—МКРИ (подробный обзор)

А. ВНУТРИОРГАНИЗАЦИОННАЯ РАБОТА

В организационном состоянии аппарата МКК—МРКИ за отчетный период больших изменений не произошло. Мы имеем лишь отдельные организационные поправки по улучшению аппарата, постановке работы, ведению учета и отчетности в МКК—МРКИ и их местных органах.

Так, например, в январе 1925 г. была проведена реорганизация структуры аппаратов РКК в целях приближения их к более рациональному типу, отвечающему общей структуре центрального аппарата МКК—МРКИ.

По линии же МРКИ закончена организация Внеплановой Инспекции.

Что касается личного состава МКК, то, вместо 50 членов и 20 кандидатов прошлого созыва выбрано на XIII Губпартконференции 87 членов МКК, из которых 20 членов работают непосредственно в самом аппарате МКК—МРКИ.

Состав Партколлегии МКК (7 чел.) увеличился введением в него представителя от Военной Партколлегии.

Все основные решения МКК—МРКИ проводились, в зависимости от важности вопросов, на заседаниях Президиума, Секретариата, Коллнгии, причем плановые и наиболее важные вопросы внеплановых работ проходили через Коллегию МРКИ.

Эту работу руководящих органов МКК—МРКИ можно видеть из количества происходивших за это время заседаний и характера разрешенных на них вопросов.

Так, за отчетный период было созвано 5 Пленумов МКК, происходило 24 заседания Президиума, 32—Секретариата и 36—Коллегии.

Количество разрешенных вопросов на этих заседаниях следующее:

Пленум МКК	22
Президиум МКК	147
Секретариат МКК	270
Коллегия МРКИ	235
Всего	674 вопроса.

Разбивку по характеру вопросов см. таблицу.

Работа пленума, президиума и секретариата МКК и коллегии МРКИ

с 1 января по 1 октября 1925 г.

ХАРАКТЕР ВОПРОСОВ. / КТО РАССМАТРИВАЛ.	Организационные вопросы. Общеорганизационные: Планы работ.	Организационные вопросы. Общеорганизационные: Связь с местн. орган МКК.	Организационные вопросы. Общеорганизационные: Связь с др. учр. и орган.	Организационные вопросы. Работа аппарата: Структура.	Организационные вопросы. Работа аппарата: Личный состав.	Организационные вопросы: Прочие организацион. вопросы.	Организационные вопросы: Всего.	Партколлегия: Партповерка.	Партколлегия: Конфликты.	Партколлегия: Общие вопросы.	Партколлегия: Всего.
Президиум МКК .	16	8	8	4	14	39	89	3	9	8	20
Секретариат МКК.	7	3	15	8	57	57	147	7	8	58	73
Коллегия МРКИ .	13	2	11	4	10	21	61	—	—	—	—

ХАРАКТЕР ВОПРОСОВ. / КТО РАССМАТРИВАЛ.	Р. К. И.: Промышленность.	Сельское хозяйство.	Транспорт и связь.	Финансы и налоги.	Торговля.	Кооперация.	Строительство (ПТК)	Коммунальное хозяйство.	Жилищный вопрос (МУНИ).	Народное образование.	Здравоохранение и соц. обесп.	Общественные организации.	Низовой совапсарат.
Президиум МКК .	6	1	1	—	—	4	2	—	—	—	1	9	2
Секретариат МКК.	7	4	—	1	2	—	1	—	3	—	1	—	—
Коллегия МРКИ .	32	16	4	10	10	19	15	6	4	7	8	—	2

ХАРАКТЕР ВОПРОСОВ. / КТО РАССМАТРИВАЛ.	Рацион. гоз. и хоз. аппарата: Администр. техника.	Рацион. гоз. и хоз. аппарата: Счетоводство и отчетн.	Рацион. гоз. и хоз. аппарата: Нормирован. штат. учр.	Производ. и труд.: Производительн. труда.	Производ. и труд.: Зарплата.	Производ. и труд.: Охрана труда.	Производственные комис. при завкомах, и ревкомис. трестов.	Рабочий вопрос: Жилища.	Рабочий вопрос: Быт.	Рабочий вопрос: Рабочий кредит.	Рабочий вопрос: Безработица.	Р. К. И.: Всего.	ИТОГО.
Президиум МКК .	—	—	2	—	4	3	3	—	—	—	—	38	147
Секретариат МКК.	2	1	—	4	7	9	4	2	1	1	—	50	270
Коллегия МРКИ .	9	12	3	1	2	7	5	—	2	—	—	174	235

Работа Пленума МКК. 1. Организационные вопросы 13
2. Вопросы партийного характера 5
3. „ РКИ 4

Из вопросов наиболее важного и принципиального значения, ставившихся МРКИ на Президиуме и Пленуме МКК, можно отметить следующие: вопрос о практических мероприятиях по повышению производительности труда и вовлечение в эту работу местных органов КК, мероприятия по поднятию сельского хозяйства, способы развития и укрепления промкооперации, расширение и удешевление жилстроительства.

С самого начала отчетного периода МРКИ была начата серьезная работа по улучшению качественного состава работников аппарата. Была проведена проверка квалификации наличных сотрудников. Аппарат значительно пополнен новыми, более квалифицированными работниками. В настоящее время в МРКИ таких вновь принятых сотрудников-инспекторов—16 чел. Использовалось на работе большое количество практикантов-вузовцев. Подбор работников производится приемно-аттестационной комиссией.

Нужно отметить значительное коммунизирование состава работников МРКИ: % коммунистов поднялся на 1/X—25 г. до 58.

Вместе с улучшением состава, особое внимание уделено и улучшению постановки самой работы МРКИ.

Созываются совещания Инспекторов с Заведывающими Инспекциями, Секциями и Отделами по разным вопросам инспекторской работы.

Поставлена и осуществляется система учета времени, затрачиваемого инспектурой на обследовательскую работу.

Проведена в некоторых РКК рационализация канцелярского дела и опыт переносится на всю периферию.

Работникам мест дается консультация по вопросам постановки делопроизводства и письмоводства.

В самом аппарате МКК—МРКИ закончена постановка рационализированного делопроизводства, введен контроль за фактическим выполнением общего плана отдельными Секциями и Инспекциями.

Построенный на принципе карточной системы с точным и механическим наблюдением за различными стадиями работ по плану, этот контроль своевременно устанавливает намечающееся запоздание в работе и, таким образом, в любое время дает представление о ходе выполнения плановых работ Инспекций МРКИ.

За выполнением постановления МКК—МРКИ Инспекциями и Отделами МРКИ и обследованными учреждениями установлено также систематическое наблюдение с фактической проверкой на местах, и нужно сказать, что эта система дает положительные результаты.

Методы работы. Переходя к изложению методов, которые применяются в деятельности МКК—МРКИ,

следует отметить, что в отчетном периоде в практическом осуществлении задач продолжало служить руководящее сознание, что работа КК и РКИ по существу есть работа массовая, что успешное выполнение этой работы требует привлечения к ней рабочих и крестьян и увязки с массовыми организациями.

МРКИ в своей работе опиралась на широкие массы трудящихся, как партийных, так и беспартийных.

В работе Партколлегии МКК и ее местных органов принимают участие по разбору партпроступков, кроме членов Партколлегий и Парттроек, все члены КК (поочередно), как работающие в аппарате, так и находящиеся вне его на профессиональной и производственной работе.

Участие членов МКК в работе Партколлегии МКК видно из следующей таблицы:

	Члены МКК, работающие в аппарате МКК.	Члены МКК, работающие в ЦКК.	Члены МКК, работающие в УКК.	Члены МКК Уездные Уполномоченные.	Члены МКК, работающие в РКК.	Члены МКК, работающие вне аппарата МКК. — МРКИ.	Итого.
Количество членов МКК.	20	2	7	3	8	47	87
Количество посещений членов МКК Партколлегии МКК.	20	—	1	—	10	74	105

Кроме того, в работу Партколлегий вовлекались партийные рабочие от станка с большим производственным стажем в качестве партзаседателей.

В июне месяце с. г. по крупным производственным ячейкам г. Москвы МКК была проведена кампания по перевыборам партзаседателей для ЦКК, МКК и РКК. В уездах также шли соответствующие перевыборы. Таким образом, состав партзаседателей был совершенно обновлен. По сравнению с прошлым годом количество партзаседателей для МКК было выбрано значительно меньшее, с таким расчетом, чтобы каждый партзаседатель мог участвовать на заседаниях Партколлегии в порядке очередности не реже, чем 2 раза в месяц.

В Районных Контрольных Комиссиях количество партзаседателей колеблется от 10 до 25 чел., участие их в заседаниях местных Партколлегий проводится регулярно.

Состав партзаседателей МКК можно видеть из прилагаемой таблицы (см. таблицу).

ПАРТЗАСЕДАТЕЛИ С УКАЗАНИЕМ ПАРТИЙНОГО И ПРОИЗВОДСТВЕННОГО СТАЖА.

	Всего.	В ТОМ ЧИСЛЕ:													
		По партстажу.						По производственному стажу.							
		До 1905 г.	С 1905-12 г.	С 1913-17 г.	С 1918-19 г.	После 1919 г.	Невыяснен.	До 5 лет.	5-10 лет.	11-15 лет.	16-20 лет.	21-25 лет.	26-30 лет.	Свыше 30 л.	Невыяснен.
В 1-ом полугодии:															
Мужчин	73	2	5	12	32	11	11	2	7	6	10	9	8	9	22
Женщин	14	—	—	1	6	7	—	—	2	3	2	1	—	—	6
Итого	87	2	5	13	38	18	11	2	9	9	12	10	8	9	28
Кандидатов	1	—	—	—	1	1	2	-	-	-	-	-	-	-	4
В 2-ом полугодии:															
Мужчин	9	—	1	2	2	3	1	1	—	3	2	1	2	-	-
Женщин	3	—	—	1	1	1	—	—	—	—	1	—	1	1	—
Итого	12	—	1	3	3	4	1	1	-	3	3	1	3	1	—
Кандидатов	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	-

По обследованиям МРКИ и ее местных органов было вовлечено рабочих от станка, крестьян, вузовцев и служащих, всего 4.016 человек. Из них 1.313 членов Советов и их Секций.

Распределение вовлеченных по отдельным органам РКИ можно видеть из следующей таблицы:

Привлеченные к работе по обследованию МРКИ и ее местными органами.

Органы РКИ. / Наименование групп.	Количество привлеченных.				
	По М. Р. К. И.	По РКК.	По УКК.	Уездными Уполномоч.	Всего.
1. По партийности:					
1) Член. и канд. РКП (б)	252	1.137	587	256	2.532
2) Член. РЛКСМ	63	149	134	90	436
3) Беспартийных	165	244	414	225	[illegible]48
Всего	480	1.830	1.135	571	4.016
2. По роду занятий:					
1) Рабочих	129	789	326	83	1.327
2) Крестьян	—	—	159	147	306
3) Служащих	152	592	438	247	1.429
4) Учащихся	197	298	63	24	582
5) Спецов и консульт.	2	151	149	70	372
Всего	480	1.830	1.135	571	4.016
3. По полу:					
1) Мужчин	395	1.636	993	507	3.532
2) Женщин	85	194	142	64	484
Всего	480	1.830	1.135	571	4.016
4. Членов Советов и членов секций	202	800	201	110	1.313

Примечание: В данную таблицу входят сведения за следующее время; по МРКИ—с 1/Х; по Замоскворецкой, Рогожско-Симоновской и Сокольнической РКК—с 1/I по 1/VII; по Баумановской, Красно-Преснен-

ской и Хамовнической РКК—с 1/I по 1/IV; по УКК и УУ—с 1/I по 1/VII. По Орехово-Зуевской УКК сведения за январь-март м-цы в таблицу не вошли.

По Бауманской, Красно-Пресненской и Хамовнической РКК за последние месяцы имеются следующие итоговые сведения:

по Бауманской—с 1 апреля по 15 сентября. . .	60 ч.
по Красно-Пресненской—с 1/IV по 1 июля	403 ч.
по Хамовнической—с 1 апреля по 1 июля	154 ч.

Из привлеченных к работе по обследованиям большая часть работала по совместительству с основной своей работой. Лишь незначительная часть работников-специалистов была по просьбе РКИ освобождаема на время от занятий по основной службе.

В практике работы, как Партколлегии МКК, так и МРКИ установился за отчетный период ряд новых методов. Организована Партколлегией МКК Выездная Сессия для разбора более важных дел на местах. Обслужены все уезды. Таких выездов было 24. В состав Сессии входят члены Партколлегии МКК, член МКК, не работающий в аппарате и член УКК или УУ.

Что касается методов обследовательско-инспекционной работы, применявшихся МРКИ за отчетный период, и их оценки, следует сказать, что МРКИ останавливалась при изучении об'ектов, главным образом, на анализе и выяснении отдельных важнейших вопросов нашего хозяйственного строительства. Постепенно от обследования об'екта в целом (учреждение, предприятие) МРКИ переходит к изучению целевых тем.

Так, в первом полугодии МРКИ обследовала отдельные об'екты промышленности: Машинотрест, Москож. Во втором полугодии 1924/25 г. имеем уже в плане такие вопросы, как изучение амортизационных капиталов, оборачиваемость торгового капитала и др.

Само изучение вопроса идет по линии обследования отдельных более типичных об'ектов по выборочному методу.

Обследовательско-инспекционная работа МРКИ за истекший период сосредотачивалась, с одной стороны, на плановой работе и, с другой стороны, в связи с организацией Внеплановой Инспекции увеличился и об'ем внеплановых работ, выполняемых по жалобам, заявлениям и по собственной инициативе МРКИ.

Теперь, когда перед МКК—МРКИ стоит вопрос перехода от ревизионно-обследовательской работы отдельных об'ектов на путь глубокого изучения и рационализации нашего совет-

ского строительства, работа Внеплановой Инспекции приобретает особо важное значение. В ней будет сосредоточена вся повседневная контрольно-ревизионная работа по обследованию тех или иных предприятий, учреждений, отдельных частей госаппарата—в целях проверки выполнения имеющихся директив и соблюдения существующих законоположений, выявлений недостатков, оценки работы, принятия мер к исправлению и т. д.

Много внимания уделялось в истекшем году вопросам учета и отчетности как работы самой МКК—МРКИ, так и ее местных органов.

Улучшена постановка статистики, поставлен учет вовлекаемых в обследовательскую работу как МКК, так и периферии. Вместо прежних месячных отчетов РКК, УКК и УУ установлен новый порядок представления ими в МКК—МРКИ квартальных отчетов.

Систематизируется и разрабатывается материал по выступлениям членов МКК—МРКИ в отчетных кампаниях на предприятиях, пленумах, совещаниях и т. д. Ведется учет работы членов МКК, не работающих в аппарате.

Взаимоотношения МКК-МРКИ с другими организациями.

В области взаимоотношений МКК—МРКИ находилась в постоянной связи с руководящими органами, как партийными, так и советскими. Все вопросы принципиального директивного характера, как выдвигавшиеся в процессе внутрипартийной работы, так и касавшиеся советского строительства, согласовывались с МК РКП(б) и ЦКК.

Осуществляется представительство с Бюро и Секретариатом МК РКП(б); с НКРКИ связь проводится путем представительства на заседаниях Коллегии НКРКИ и также согласованием планов работ и рабочих программ.

Руководство работой местных органов МКК—МРКИ (РКК, УКК и УУ).

В течение отчетного периода значительно налажена связь с органами МКК—МРКИ на местах (РКК, УКК и УУ). Кроме обычных выездов 2-х инструкторов—членов МКК в районы и уезды с целью инструктирования и наблюдения,—за отчетный период, Орг-Инструкторский Отдел МКК—МРКИ провел ряд обследований районных и уездных КК.

Метод глубоких обследований местной работы дает более положительные результаты, нежели кратковременные инструкторские об'езды.

За отчетный период МКК—МРКИ обследованы: Хамовническая, Замоскворецкая и Сокольническая РКК, работа Клинского и Звенигородского уполномоченных МКК, Сер-

пуховской и Орехово-Зуевской УКК. В настоящее время обследуется работа Бауманов ской РКК.

Прочих выездов инструкторов в районы было 60, в уезды—21.

Кроме того, практикуется периодическое заслушивание докладов руководителей РКК, УКК и УУ, а также содокладов инструкторов орготдела на заседаниях МКК о работе на местах. Таких докладов за отчетный период заслушано 2 по Районным Контрольным Комиссиям и 12 по уездам. Для руководства работой местных органов созывались совещания, как ответственных секретарей РКК, главным образом, по вопросам планов, так и их технических секретарей по вопросам делопроизводства, письмоводства и учета.

Совещаний ответственных секретарей РКК было 8, секретарей УКК и Уездных Уполномоченных было 5; совещаний технических уездных работников—3, районных 5.

К этому надо добавить частое посещение МКК—МРКИ руководителями и отдельными работниками мест по вопросам текущей работы.

Прежде, чем перейти к оценке деятельности местных органов (РКК, УКК и УУ), необходимо коснуться истории их возникновения и условий их работы.

Необходимость более глубокого подхода к изучению болезненных явлений парторганизации и своевременного выявления и устранения недостатков местного совапарата еще в прошлом году выдвинули потребность организации в районах и уездах таких форм связи с местами, которые являлись бы непосредственными щупальцами МКК, своевременно проникающими во все больные места нашей советской и партийной жизни.

Таким образом, в марте 24 года по уездам был организован институт Уездных Уполномоченных. В мае того же года во всех 6-ти районах гор. Москвы были учреждены Районные Контрольные Комиссии. Позднее работа Уездных Уполномоченных настолько увеличилась, что пришлось в ряде промышленных уездов (7) создать УКК.

В начале РКК, УКК и УУ свою работу направляли, главным образом, по партийной линии, ведя борьбу с партпроступками.

Шел подбор работников, нащупывались пути и методы, устанавливалась и закреплялась связь с МКК и пр.

По мере расширения своего влияния РКК, УКК и УУ перешли к выполнению более обширной работы по выявлению недостатков совапарата, разбору заявлений и жалоб, по обследованию ряда учреждений как по заданию МРКИ, так и в порядке исполнения местных планов.

В этом направлении РКК, УКК и УУ проделана большая работа, получен богатый практический опыт. Так, Клин-

ский Уездный Уполномоченный провел по своей инициативе обследования местного Уфинотдела и Городской больницы. В первом случае им обнаружено неправильное расходование государственных средств и растрата. В результате этого обследования был произведен арест Заведывающего УФО, ряд ответственных работников, замешанных в злоупотреблениях, сняты с должностей. Дело о них передано прокурору.

Во втором случае обследованием установлена неприспособленность помещения для Городской больницы, где не изолированы заразные больные и где врачи занимались частной практикой, используя для этого инструментарий лечебницы. Уздраву предложено принять меры к устранению отмеченных недостатков.

В целом ряде уездов местными силами УУ и УКК проведены обследования, выявившие многие недочеты в работе сораппарата. В кооперативах недостаточен ассортимент товаров, процент накладных расходов велик. Постановка медицинской помощи застрахованным не налажена, расходование фонда «Г» производилось не по назначению. В работе органов Охраны Материнства и Младенчества обнаружено полное отсутствие инструктирования и руководства из центра, неправильное использование врачей и проч. (Коломна).

Обследование состояния оплаты рабочих-специалистов также выявило картину несоответствия системы оплаты с настоящими условиями труда. Мастер цеха иногда получает жалованья меньше, чем рабочий у станка (Орехово-Зуево, Сокольники, Рогожско-Симоновский р.).

Кроме обследований, РКК, УКК и УУ производили разбор разных жалоб и заявлений населения на неправильные действия местных органов. Выявлен ряд случаев бюрократизма, волокиты и злоупотреблений властью, хищений и т. д.

РКК, УКК и УУ за короткое время оправдали свое существование, их достижения весьма значительны.

Так, например, по двум районам (Бауманновскому и Сокольническому) проведено в жизнь предложений РКК в среднем 70—80%.

Наряду с положительными достижениями и результатами нельзя не коснуться и тех недостатков работы РКК, УКК и УУ, которыми они до сих пор еще страдают.

В практике работы РКК и УКК наблюдалось стремление разрешать вопросы, подлежащие компетенции органов судебных, профсоюзных и охраны труда. Большинство таких вопросов относилось к разбору заявлений служащих о неправильном их увольнении и жалоб Жил. Товариществ (Рогожско-Симоновская, Сокольническая РКК, Коломенская, Звенигородская УКК).

Помимо этого, МКК—МРКИ было установлено, что некоторые УКК и УУ недостаточно твердо усвоили принципы работы Контрольных Комиссий и реорганизованного Рабкрина. Бывают случаи, когда УКК и УУ до сих пор участвуют в разного рода приемо-сдаточных комиссиях.

В некоторых уездах были стремления проводить обследования и ревизии профсоюзных организаций. Иногда в состав комиссий по обследованиям вводили председателем лицо, возглавляющее обследуемое учреждение. В работе Партколлегий УКК и Парттроек также наблюдались ненормальности. Зачастую к работе подходили формально. Партколлегии составлялись не всегда из выборных членов УКК, а из случайных партзаседателей, участвующих в данном заседании: имелись случаи, когда эти партзаседатели разбирали в УКК конфликтные дела из своих же ячеек. РКК, УКК и Парттройки в разборе партдел проявляли недостаточно воспитательный подход и зачастую прибегали к карательным мерам.

Недостаточно широко практикуется гласный разбор наиболее характерных дел путем выезда на места. Весьма трудно поддаются изучению вопросы быта, партэтики и пьянства.

Все эти недочеты были своевременно учтены МКК и к изживанию их приняты меры как отдельными указаниями, так и живым инструктированием мест.

Заканчивая обзор деятельности местных органов, можно сказать, что в общем и целом работа РКК, УКК и УУ за этот период значительно выросла, окрепла и приняла планомерный характер.

Информационная работа МКК—МРКИ.

В течение отчетного периода МКК—МРКИ особое внимание обратила на освещение своей деятельности перед широкими массами трудящихся.

С одной стороны, была поставлена информация через периодическую печать (газеты, журналы и т. п.), с другой, было проведено большое количество докладов МКК—МРКИ на собраниях ячеек и общих собраниях рабочих.

Помещаемые в печати статьи писались информчастью Орг. Отдела, ответственными работниками МКК—МРКИ и отдельными инспекторами.

Таким образом, за отчетный период было помещено в газетах различных статей, заметок, освещающих работу МКК—МРКИ:

В «Правде»	22
» «Комсомольской Правде»	1
» «Известиях ЦИК СССР»	15
» «Рабочей Москве»	39

»	Московской Деревне»	11
»	«Рабочей Газете»	22
»	Экономической Жизни»	6
»	«Торгово-Промыш. Газете»	4
»	«Финансовой Газете»	3
»	«Вечерней Москве»	2
»	«Труде»	7
»	«Гудке»	1
»	«Бедноте»	1
»	«Известиях АОМС'а»	22

Кроме этого, в январьском № журнала «Экономическое Строительство» помещена большая статья «работа МРКИ за 1924 г.». В журнале «Власть Советов» помещены 4 статьи, печатались статьи в журналах «Хозяйство и Управление» и «Советская работа».

Члены Президиума МКК выступали с докладами на всех Пленумах РКК и семи пленумах УКК.

На собраниях ячеек и общих собраниях рабочих было сделано 23 доклада членами Президиума МКК.

Большое место в начале отчетного периода было отведено работе по установлению связи с рабкорами и селькорами.

После двух совещаний с представителями редакций «Правды», «Рабочей Газеты», «Рабочей Москвы» и «Московской Деревни» был выработан целый ряд мероприятий для осуществления связи с рабселькорами. Принятые Президиумом МКК постановления в основном сводятся к следующему:

1. Информировать через Московскую печать рабкоров и селькоров об очередных задачах МКК—МРКИ с указанием на то, что МКРИ всячески использует их указания, помещенные в печати, по улучшению и усовершенствованию госаппарата.

2. Периодически на широких собраниях рабкоров и селькоров практиковать постановку докладов о текущей работе МКК—МРКИ.

3. Контрольные Комиссии дают ответ в редакцию только на те рабкоровские и селькоровские заметки, напечатанные и ненапечатанные, которые имеют серьезное значение. Вопрос о расследованиях должен быть урегулирован Орг. Отделом с Прокуратурой, ГПУ, МУУР'ом и Судом.

4. Орг. Отделу МКК выделить работника для связи с рабкорами и селькорами.

5. Редакции газет должны сообщать МКК сведения о всех случаях неправильного подхода отдельных лиц или учреждений к работе рабкоров и их организаций, выражающихся в гонениях, увольнениях со службы и проч.

Эти мероприятия целиком проведены в жизнь. Представители МКК на целом ряде собраний рабкоров («Правды», «Рабочей Газеты», «Гудка») и на их губернском совещании выступали с докладами на тему «Ближайшие задачи МКК—МРКИ и связь с рабкорами». Собрания проходили чрезвычайно оживленно: задавалось по 30—40 вопросов самого разнообразного характера, а число желающих выступать в прениях доходило до 90% присутствующих.

Ближайшей задачей информации в деле популяризации работ МКК—МРКИ в печати является более широкое использование уже организационно закрепленной связи с газетами и журналами. В этих целях привлечен к этой работе весь инспекторский состав, который, согласно особого постановления Коллегии МРКИ, должен давать периодически материалы по проводимым им работам.

О работе секции Моссовета при МРКИ.

Секция Моссовета при МРКИ руководствуется в своей работе общим положением о Секциях Моссовета и имеет перед собой задачу непосредственного участия во всей работе, проводимой МРКИ.

Мы приводим здесь лишь общую характеристику работы Секции, не перечисляя конкретных моментов ее работы.

Основная директива высших партийных и советских органов о необходимости привлечения в работу наших госорганов, в особенности РКИ, возможно более широких слоев рабочих масс, осуществлялась в работе Секций, главным образом, путем активнейшего участия значительного количества входящих в состав секции рабочих от станка, во всей повседневной работе, проводимой аппаратом МРКИ.

Крайне сокращенный аппарат последнего и слишком большие задачи, стоящие перед ним в области обследовательской инспекционной работы, направленной в сторону улучшения работы Отделов Моссовета, лишний раз подтвердили необходимость максимального втягивания в свою работу членов Секций, проводящих свою работу по плану, составленному применительно к общему плану МРКИ на тот же период.

Участие в обследовательско-инспекционной работе МРКИ рядовых рабочих от станка—членов Московского и Районных Советов превращало тем самым МРКИ в школу государственного строительства для рабочих московских фабрик и заводов, оказывая огромное влияние на дело непосредственного улучшения аппаратов в Отделах Моссовета и проверки их работы по существу.

Состав Секций РКИ (Моссовета и Райсоветов) определяется следующими данными:

Всего работает в Секциях РКИ	1.114 чел.		
из них членов Советов	496 „	или	44,5%
привлеченных	618 „	„	55,5%
По партийности члены Секции делятся на:			
Членов РКП (б)	740 чл.	или	66,4%
„ РЛКСМ	86 „	„	7,8%
беспартийных	288 „	„	25,8%

Из привлеченных нечленов Советов 70,3% приходится на делегированных от фабрик и заводов рабочих от станка, 17,3%—делегаток Женотдела и 12,4%—от РЛКСМ.

Мы видим, что в число членов секции входят не только лишь члены Московского и Районных Советов, но и также привлеченные из числа более активных работников фабрично-заводских предприятий, делегаток-работниц и представителей молодежи, которые за это время успели побывать в ряде Отделов Моссовета, где знакомились и изучали работу последних, участвуя в оценке их работы.

Из общего количества 1.114 членов Центральной и организованных лишь в текущем году Районных Секций свыше 1.000 человек, т.-е. 90% были втянуты и участвовали во всей многообразной работе органов РКИ. Столь большое количество пролетариев московских предприятий было привлечено впервые за последние месяцы.

Как большое достижение секции, можно отметить, что последней удалось втянуть в активную работу значительный пласт беспартийных рабочих, которых насчитывается в рядах Секций до 30%.

Впервые за все время существования Секции РКИ мы имеем в ее рядах, примерно, до 250 женщин-работниц, что составляет к общему числу свыше 20%.

Если в работе прошлого состава Пленума Секций не было достаточно проработанного плана, отсутствовала строгая разбивка работников по подсекциям, то в работе последнего пленума все эти моменты точно были учтены и вся работа за весь операционный период проводилась исключительно в строго плановом порядке, разбившись предварительно, согласно общей структуре аппарата МРКИ, на следующие 5 подсекций, а именно: а) экономическую, б) административную, в) внеплановую, г) сельско-хозяйственную, д) подсекцию административной техники. Районные же секции разбились на две подсекции: а) экономическую и б) административно-хозяйственную.

Существующая в Секциях РКИ постановка работы, при которой во главе Бюро стоят ответственные руководители, а к подсекциям прикреплены руководители соответствующих секций аппарата МРКИ, обеспечила максимальное внимание со стороны органов РКИ к работе секции.

С другой строны, весьма серьезно было отношение к даваемым поручениям и членов секций, которые, будучи подчас перегруженными своей работой на фабрике, заводе, не имея иногда возможности отрываться от своего производства, все же находили время на предмет непосредственного своего участия в деле выполнения плана Секции.

Нелишне отметить, что по районным РКИ, благодаря отсутствию достаточного аппарата, работа проводилась, главным образом, привлеченными товарищами, входящими в состав районных секций.

Практика показала, что никто лучше фабрично-заводского рабочего так быстро не реагирует на те или другие общие недостатки, замечаемые в процессе обследования, как это удается именно активисту рабочему.

Весьма большая работа была проделана Секцией при МРКИ в области руководства и инструктирования райсекций, путем созывов об'единенных заседаний Бюро секций МРКИ с Бюро районных секций, периодических созывов совещаний секретарей райсекций. Кроме того, было произведено плановое обследование работы районных секций в целях изучения их опыта и установления твердых методов работы. Все это давало действительную возможность учета всех достижений и отдельных недостатков, наблюдавшихся в процессе работы как районных, так и центральной секций. Вследствие все еще не изжитого параллелизма в работе наших органов, наблюдалось, в частности, что об'екты, включенные в план работ МРКИ, а, следовательно, и в план работ секции, оказывались также включенными в планы работ других секций М. С. Только своевременное согласование планов дало возможность избегнуть параллелизма в обследовательской работе.

Вопрос о перенесении опыта работы Секции РКИ в некоторые более крупные промышленные уезды уже секцией достаточно проработан и принципиально решен. Этот вопрос является совершенно новым, как для Секции РКИ, так и для секций М. С. вообще, но опыт и практика нашей работы подсказывают необходимость и целесообразность его проведения в связи с отсутствием на местах достаточного аппарата и слабого привлечения рядовых рабочих к местной работе РКИ.

Основную задачу оживления советской работы удалось в значительной мере выполнить, благодаря участию членов секции на собраниях Пленумов секций, где заслу-

шивались и обсуждались доклады по вопросам законченных более крупных плановых обследований, причем в обсуждении этих вопросов участвовало значительное количество товарищей, предварительно проработавших обсуждаемые вопросы на заседаниях своих подсекций.

Суммируя опыт работы Секции РКИ, нужно сказать, что, не взирая на отдельные совершенно неизбежные недочеты в работе, секции удалось закрепить связь, установленную между рабочими массами и РКИ, и выявить из общего числа членов секций значительный актив (до 25%), из которого выдвигались руководители секционной работой, отдельных обследований и на ответственную административно-хозяйственную работу в Отделах Моссовета (10 человек).

Б. Работа по обследованию и улучшению гос. и хоз. аппарата Московской губ.

I. ПЛАНОВАЯ РАБОТА.

а) Промышленность.

В области промышленности перед МРКИ выдвигались в отчетном операционном периоде две тесно связанные между собой проблемы: снижение себестоимости продукции и увеличение производственной емкости предприятий.

При анализе вопроса о себестоимости обследования охватили изучением многие основные факторы производства, влияющие на заводскую себестоимость: оборудование, рабочую силу, материалы, инструменты, характер заказов, ассортимент, технологический процесс и организацию производства. Самый выбор об'ектов строился на строгом учете хозяйственной целесообразности.

Металлическая промышленность.

3-д «Пресс». Изделия жестяночно-штамповых заводов имеют большое значение для многих отраслей промышленности (пищевой, нефтеобрабатывающей, химико-москательной, парфюмерной и др.), являясь тарой для упаковки их продуктов.

Кроме того, жестяночно-штамповые заводы в довоенное время изготовляли большой ассортимент изделий широкого потребления, как-то: лампы, чайники, бидоны, кружки, кофейники, портсигары и т. д. Все эти изделия шли в большом количестве в деревню.

В настоящее время эти изделия изготовляются в очень ограниченном количестве.

Между тем, спрос на предметы широкого потребления велик и изготовление соответствующего ассортимента очень важно в целях удовлетворения крестьянского рынка.

С ростом промышленности спрос на жестяные изделия быстро поднялся, а так как в пределах СССР фактически работает их, в качестве крупной единицы, один завод

«Пресс», то его в настоящий момент можно считать почти монопольным.

В силу своей монопольности и перегруженности завод тщательно подбирает заказы, исключая все случайные, невыгодные и те, за которые трудно производить расчет. В силу этого он не обслуживает широкого круга заказчиков, а только 20—25 наиболее подходящих.

Завод почти исключительно занят изготовлением тары, имеет заказов на 7 месяцев, при чем спрос на тару все продолжает расти, а сроки исполнения отодвигаются все дальше и дальше.

Завод «Пресс» в 1922/23 году работал очень слабо и только с марта 1924 года деятельность его начинает оживляться, с мая же 24 года он начинает развиваться лихорадочным темпом.

Так, в октябре 1923 г. им произведено 5.630 п., а в октябре 1924 г. — 10.862 п.

Основной фонд завода, установленный на 1/X—23 года, равнялся 1.207.000 руб.

Оборотный капитал на 1/IX—24 г. был равен 451.000 руб.

За 1923/24 г. оборот завода равен 1.600.000 руб. Получено чистой прибыли 270.500 руб., т.-е. 60% годовых на оборотный капитал или 18% на весь вложенный капитал.

Амортизационный фонд исчисляется в размере 10% с себестоимости, что в условиях роста производительности явно неправильно: в 1923/24 г. в амортизационный фонд надлежало отчислить 88.138 руб., а отчислено 121.900 руб., т.-е. излишне отчислено 33.762 руб.

В настоящее время все основное оборудование сильно износилось и требует среднего (изношенность 40—50%) и частично капитального (изношенность до 60—70%) ремонта.

В производстве нет плановой нагрузки.

В цехах наблюдается несогласованность в их работе, что или замедляет темп работы или увеличивает ее до максимума.

В производстве нет точного учета.

Предложения МРКИ.

Правлению треста необходимо калькулировать изделия так, чтобы % прибыли по заводу не превышал 12% годовых.

Отчисления в амортизационный фонд не должны превышать строго определенной годовой суммы (88.138), для каковой цели с ростом производительности надлежит снижать % начисления на себестоимость.

Заводоуправлению необходимо ввести точный учет производства при жесткой системе документации первичных цеховых записей.

Правлению треста нужно приступить к ремонту оборудования завода, употребив на это, помимо ассигнованных на ремонт машин 39.555 руб., и те суммы, которые ассигнованы в 1925 году на строительные нужды завода в количестве 15.000 рублей.

Заводоуправление должно вести точный учет производства, для чего в цехах необходимо создать соответствующий аппарат.

Кроме того, предложено заводоуправлению ускорить организацию Планового П/Отдела, от которого зависит вся практическая работа по рационализации хода производства.

З-д «Борец».

Развитие завода зависит исключительно от размера оборотного капитала, могущего быть влитым в предприятие.

Снабжение завода сырьем и материалами производится трестом без перебоев.

Количество непроизводственных рабочих по отношению к производственным все время уменьшается.

Сбыт продукции завода обеспечен. По данным на 1-ое января 1925 г. наличность обеспечения завода заказами составляет 145% производственной программы.

Производительность на одного работника во все годы увеличивается и в 1923/24 г. составляет уже 93% по отношению к 1913 году.

Оборудование завода в общем удовлетворительное. Изношенность оборудования завода определяется в среднем до 40%. Пропускная способность завода 85% от довоенного времени. По определению же треста % изношенности оборудования завода составляет до 80%.

Завод имеет хорошие перспективы. Продукция обеспечена сбытом. Расширение прозпрограммы обусловлено исключительно наличием оборотных средств.

За 1923/24 год был произведен достаточный ремонт оборудования завода. Амортизационный фонд израсходован в сумме 125.521 руб. 49 коп., т.-е. в 16% от выпуска готовой продукции, по положению же этот фонд составляет 8% от продукции.

В смету 1924/25 г. этот расход внесен в размере 159.840 руб., вдвое больше, чем определено.

Предложения МРКИ.

В целях дальнейшей рационализации и развития производства на заводе, МРКИ внесла следующие предложения:

1. Рационализировать постановку на заводе инструментального хозяйства и в частности закрыть пилонасекательный цех на заводе.

2. Улучшить оборудование завода (указана очередь и необходимые станки), снизить в литейных мастерских % брака.

Московский Металлургический завод «Серп и Молот».

Как чисто металлургическое предприятие, завод не может вести конкуренцию с такими же заводами Юга и Урала, но, будучи расположен около такого потребителя металлических изделий, как фабрично-заводской центр и крупный железно-дорожный узел Москвы, может с успехом вырабатывать на рынок всевозможные металлические изделия. Опыт подтвердил, что наиболее выгодными для завода изделиями являются: 1) тянутая проволока (дала прибыли 15,4%, 2) литье фасонное (дало прибыли 18,3%, 3) листовое железо—10,4%).

На выработку большого количества изделий, помимо общей недостаточности оборотных средств и безплановости работы завода, влияют начисления посреднического аппарата. Величину начислений можно видеть по следующим примерам:

Себестоимость сортового и шинного железа .	2 р. 18 к.
1) Цена довоенная	1 р. 70 к.
2) Цена изделия 1924 года	3 р. 80 к.

Такое же удорожание отмечено на гвозди, кровельное железо и т. д.

Рассчитывать на снижение заводской себестоимости продукции в ближайшее время нет оснований, так как в первую очередь на это влияет затруднение в заготовке основного сырья—лома, цены на который все время повышаются и к тому же получение габаритного лома на завод затруднено. Если в 1922 году лом железа стоил 20 коп., то в 1925 г. он стоит уже 50 коп. Лом чугуна в 1922 г. стоил 28 коп., в 1925 г. стоимость его также около 50 коп. То же необходимо сказать о штыковом чугуне, цены на который чрезвычайно высоки.

Указанные отрицательные условия, влияющие на ход работы завода, усугубляются неналаженностью заводского аппарата и, главным образом, в области учетно-планового дела. Хотя на заводе и есть учетно-плановый отдел, но на ход производства влияние его незначительно, и работа отдела сводится к статистике. Между тем, этот отдел должен руководить динамикой производства, регулировать расходы и наблюдать за качеством изделий.

П/Отдел Технического Контроля фактически не ведет работ по техническому контролю, так как аппарат слаб и качественно и количественно. Лаборатория также не работает за отсутствием оборудования и опытных лаборантов.

Административно-технический аппарат по составу мал и так загружен лишней канцелярской работой, что физически не может руководить производством.

О финансовом положении завода «Серп и Молот» дают достаточно полную картину две сравнительные цифры: довоенный оборотный капитал завода равнялся 7 милл. довоенных рублей, в настоящее время оборотный капитал завода равен 1.900.000 червонных рублей. Эта ограниченность оборотного капитала вынуждала завод работать только по заказам, не выходя за их рамки. Но заказы, получаемые заводом, случайны и зависят от стихийного спроса рынка. Случайность заказов приводила к тому, что загрузка работой завода в целом и отдельных цехов также случайна и неравномерна.

Предложения МРКИ. Для того, чтобы усилить деятельность завода, необходимо предложить правлению Треста изыскать оборотные средства для частичной работы на склад. Завод должен вести работу по строгому производственному плану. В плане работы завода особое место надо уделить развитию переделочных цехов и стального фасонного литья. Ввести строгий учет в производстве и жестко регулировать ход производства. Для плодотворности работы желательно технически-административный аппарат заинтересовать материально увеличиванием премиального вознаграждения и, по возможности, освободить его от канцелярской работы.

З-д «Климовский». Специальность завода — текстильное машиностроение.

Годовая производительность завода в довоенное время равнялась 100.000 пуд. при 10-часовом рабочем дне.

Производительность завода повышается и в сравнении с 1913 годом составляет:

В 1913 г. —100%
» 1921—22 г.— 15,3%
» 1922—23 » — 31,1%
» 1923—24 » — 55,1%

и за 1 квартал 1924—25 г.— 88,10%.

Производственная программа 1924—25 г. составлена на 158% программы от 1913 года.

Количество вспомогательных рабочих и служащих по отношению к производственным рабочим, а также производительность на 1 рабочего составляет по сравнению с 1913 годом:

	Вспомогат. рабоч.	Служащих.	Производит. на 1 раб.
1913	15%	13%	—
1921—22 г.	10%	24%	41,3%
1922—23 г.	36%	23%	86%
1923—24 г	29%	16%	103,4%
I кварт. 1924—25 г. .	28%	14%	107,4%

Сбыт продукции завода обеспечен полностью заказами госорганов (для текстильной промышленности).

Результатом деятельности завода за 1924/25 г. является прибыль в 102.389 руб., составляющая 5,68% всей суммы пассива, 7,9% общего капитала и 26,6% оборотного капитала.

МРКИ выдвинула предложения, проведение которых должно будет содействовать дальнейшей рационализации завода, что послужит стимулом к увеличению производительности завода и созданию возможностей для снижения себестоимости изделий.

В частности МРКИ предложила:

Ликвидировать собственное представительство в Москве за нецелесообразностью.

Уменьшить % вспомогательных рабочих посредством увеличения числа рабочих производственников.

Снизить расход топлива в литейной до 15% на пуд завалки вместо теперешних 17,5%.

Произвести соответствующий ремонт и пополнить цехи станками и инструментом.

Правление Машинотреста.

Машинотрест об'единяет 12 заводов, одну строительную контору, 4 оптово-розничных магазина и 6 контор по периферии СССР.

Уставной капитал его утвержден в размере:

основного капитала	16.641.652 р. 57 к.
оборотного »	9.566.212 р. 23 к.
Итого	26.207.864 р. 80 к.

Имущество треста определяется на сумму 19.030.239 р.— или 55,36% общего итога баланса.

Отчетный 1923/24 г. по балансу треста сведен с прибылью в 676.121 руб.

По сравнению баланса на 1/X—23 г. и на 1/X—24 г. средства треста увеличились на 7.556.830 руб.

Положительная сторона деятельности треста отмечается привлечением чужих средств, выражающихся в 8.345.980 р. или 19,89% итога баланса.

Материально-товарные ценности по балансу на 1/X—24 г. имеют увеличение против прошлого года на 2.658.785 р. или на 21,44%.

Дебиторы и векселя к получению составляют по балансу 2.748.430 руб. или к итогу баланса 6,5% с увеличением против прошлого года на 1.314.667 руб. или 91,6%.

Портфель векселей по категориям распределяется:

Госучреждения	72,4 %
Кооперативы	26,8%
Частные лица и учреждения	0,8%
Неплатежей по векселям за год около . .	35.000 руб.
Переписано векселей	25.000 »

Следовательно, коэффициент доброкачественности векселей составляет 98,8%.

Привлеченные извне средства составляют 5.231.688 руб. или 12,47% к итогу баланса.

По сравнению с прошлым годом эти средства увеличились на 1.646.411 руб. или 45,92%.

Из общего оборотного капитала в сумме . . .	9.924.560 руб.
неликвидную часть его составляет имущество .	603.207 »
и материально-товарные ценности	3.140.721 »

что в общем составляет 37,7% от общей суммы оборотного капитала.

Собственные оборотные средства составляют 12.004.378 р. или 28,8% к итогу баланса.

Скорость оборота собственных средств (10.536.788 руб.), участвовавших в отчетном году, по отношению к торговому обороту (21.218.697 руб.) равна 2.

Недостаточность оборотных средств заставляла прибегать ко всякого рода кредитам.

Вексельный кредит превышает вексельную задолженность на 205,5% против прошлого года.

Банковский кредит имет увеличение против прошлого года на 91,2% и составляет к общему итогу баланса 7,42%.

Общее увеличение товарной ссуды против прошлого года составляет сумму 1.237.403 руб.

Кассовая наличность и остаток на текущих счетах выражается в 153.328 руб. или 0,4% всей имущественной массы актива.

Средний годовой остаток наличности определяется грубо в 96.621 рублей.

По финансовому плану на 1924/25 операционный год имеется средств у треста 11.835.000 рублей, недостает 2.165.000 рублей.

Переходя к наличию материальных ценностей имеем:

Динамика запасов готовых изделий.

По 10-ти заводам.	Окт.	Нояб.	Декаб.	Янв.	Февр.	Март.	Апр.
	В тысячах и % %.						
Остатки на складе на 1-ое число	6.254	6.200	6.238	6.284	6.353	6.323	6.266
	100	99,29	99,75	100,48	101,58	101,09	100,17
Отпуск продукции за месяц	1.365	1.196	1.317	1.603	1.503	1.413	—
	100	87,61	97,22	118,16	110,10	103,50	—
Отношение остатков к отпуску продукции (раз)	4,58	5,18	4,73	3,92	4,23	4,47	—

Запасы продукции всего треста составляют около 7.500.000 рублей и распределяются:

на неликвидированное имущество около	2.000.000 р. — 26%
полуфабрикаты, как переходящие остатки	— 25%
малоходовые изделия и брак	— 5%
производство не по твердым заказам на (склад)	— 24%
переходящий остаток по твердым заказам	— 20%

Изучая динамику этих сумм, можно притти к следующему заключению:

26% неликвидного имущества являются постоянными, 25% полуфабрикатов имеют в последнее время тенденцию к увеличению до 30%.

24% не по твердым заказам (на склад) являются переменными величинами, но, однако, выработка этих изделий вызывается необходимостью увязки со спросом рынка.

Остатки материалов на 1/X—23 г.	4.986.000 р.
На 1/XV—1924 г.	5.923.000 „
На 1/X—1924 г.	6.089.000 „
Средний годовой остаток материала	5.666.000 „

Средняя скорость оборота материалов за 1923/24 г. или средняя продолжительность пребывания материалов на складах равна 368,6 дней.

Учтя так называемые неликвидные и мало ходовые материалы без оценки их неликвидности, имеем:

неликвидного сырья на сумму	260.000 р.
малоходового „ „ „	940.000 „
негодных вспомогательных материалов на сумму	450.000 „
Всего на сумму	1.650.000 р.

Средняя скорость оборота ходовых материалов за год равна 261,3 дня.

Рассмотрение такой медленности оборота материалов обнаруживает превышение некоторых видов сырья даже годовой потребности, полную несогласованность заготовительных операций с производственными планами. За период октябрь-ноябрь текущего операционного года рост материалов продолжает увеличиваться, являясь причиной все большего умерщвления живых оборотных средств, и толкает трест на путь стремлений к новым дотациям.

Реализация продукции.

Общая наличность готовой продукции с остатком выражается на сумму 26.879.597 рублей; реализовано за отчетный год на сумму 21.218.696 руб. (79% от имеющейся наличности).

79%. от имеющейся наличности

Реализация вообще, превышает прошлогоднюю на 65%.

Реализация по условиям расчета составляет:

в кредит	52%
за наличный расчет	43%
товарообмен	5%.

Средняя продолжительность пребывания на складе 87 дней.

Торговля по магазинам.

Для ознакомления с торговой деятельностью Маштреста в его 4-х оптово-розничных магазинах взят на выдержку Балчугский магазин.

Установлено: по распоряжению Правления заказы магазинами не принимаются, хотя возможность получения заказов имеется; много желающих дать заказы из провинции. Со стороны рынка предъявляются большие требования на товары и обороты магазинов были бы значительно выше, если бы со стороны треста была возможность дать надлежащий ассортимент и потребное количество. В магазинах недостаточен ассортимент ходового товара массового спроса: железо кровельное магазины имеют лишь для подсортировки, удовлетворяя спрос не свыше 5%, шинным железом спрос удовлетворяется не свыше 10%, железом круглым и плоским удовлетворяется не свыше 15%.

Работа отделений (контор треста).

Машинотрест имеет 6 контор: Северо-Кавказскую, Закавказскую, Юго-Западную, Азербейджанскую, Украинскую, Сибирскую.

Организация этих контор вместо ранее быв. представительств имеет место с 1 января 1925 года.

Товара в них находится на 1-е марта с. г. 557.830 руб.

Торговые расходы их за три м-ца января-март в среднем достигли 27,7% и, следовательно, конторы работают в убыток.

Расходы треста.

Расходы треста по предприятиям, не вошедшие в калькуляцию, составляют очень незначительную часть (8.836 р. или 0,11% от оборота) и подразделяются:

на организацию новых производств . . . . . 5.848 р.
на введение метрической системы . . . . . 2.987 р.

Общая сумма расходов в 1.371.909 р. 58 к. по содержанию треста и его аппарата частично погашается за счет разных доходов . . . . . 385.024 р. 07 к. или 28% за счет отчисления предприятиями треста по содержанию его . . . . . 713.483 р. 21 к. или 52% и остаток . . . . . 273.402 р. 50 к. или 20%, который остается нераспределенным по заводам и включается в общий результат по сводному балансу треста.

Предложения МРКИ.

По улучшению финансового состояния треста МРКИ постановила:

1. а) Обязать Машинотрест (Бюро реализации неликвидных фондов) ускорить рассмотрение представленных Машинотрестом списков неликвидных материально-товарных ценностей для получения Машинотресту права соответствующей реализации их.

б) Обязать Машинотрест к 1 сентября 1925 г. закончить оставшиеся работы по учету этой неликвидной материально-товарной массы в об'еме всего треста и представить соответствующие списки в Бюро по реализации неликвидных фондов.

2. Впредь до реализации Машинотрестом неликвидных материально-товарных ценностей необходимо и целесообразно выдать Машинотресту кратковременную ссуду на усиление его оборотных средств в связи с расширением производственной программы.

О необходимости выдачи ссуды сообщить в МСНХ, Моссовет и Главметалл.

3. Коммерческому Отделу разработать вопрос о производстве обмена с кустарями лома на готовые изделия треста, выработав соответствующий эквивалент для такового обмена, а также разработать вопрос о закупке металлического лома за наличный расчет.

4. Предложить Правлению Машинотреста пересмотреть в связи с изменившимися условиями рынка вопрос о целесообразности существования контор и их рентабельность.

5. Указать Машинотресту на неинтенсивное использование данных ему оборотных средств, выявившиеся в умерщвлении их на неподвижные запасы материалов и отчасти полуфабрикатов.

6. Разработать каталог нормальных изделий и на основе этого нормального каталога стремиться к тому, чтобы при-

способить потребности рынка к изделиям своего нормального каталога.

7. Расширить работу по реализации малоходовых изделий, дав по ней более льготные условия расчета, не останавливаясь, если это потребуется, перед привлечением частного капитала.

8. Расширить практику заключения генеральных договоров с посредническими организациями и прочими потребителями.

9. Для ясности и четкости в работе треста необходимо на каждый род изделий, на каждый заказ по предварительным калькуляциям впредь устанавливать цены расчета между заводом и трестом.

Тогда элементы расчета: заводская себестоимость и заводская отпускная цена будут давать ясную картину рентабельности того или другого предприятия и являться стимулом для улучшения работы на заводах, а трестовская себестоимость и трестовская отпускная цена будут служить показателем работы Правления треста.

Начисления в размере 3% на содержание треста в заводских калькуляциях отменить. Выводить содержание треста, как надбавку к заводской отпускной цене.

Прибыль и убыток Правления треста выводить на основании разницы в отпускных ценах заводов и треста.

а) Отпускная цена завода при внутреннем заказе должна увеличиваться заводом до 5% на себестоимость изделий.

б) При отпуске изделий с заводов в магазины необходимо установить надбавку на себестоимость в размере от 5 до 10%.

10. Поручить Экономинспекции совместно с Правлением треста и Бюро АТС разработать структуру Правления по предложениям Экономинспекции, основанным на принципе строгого разграничения функций и ответственности каждой части аппарата.

Завод «Мастяжарт».

Завод «Мастяжарт» находится в распоряжении ГУВ Промышленности. Казалось, эта близость завода к военному делу должна была дать заводу строгую военную программу производства, однако завод переведен на хозрасчет и исполняет случайные небольшие заказы военного ведомства. Военное ведомство от деятельности завода несет убыток: в 1923—24 г. 750.000 руб., а в 1924—25 г.—300.000 руб.

Специальная комиссия ГУВП, обследовавшая завод, пришла именно к выводу, что ВП завод не нужен. Она констатировала, что завод был загружен военными внеплановыми заказами только на 20% всего производства и что

заводом по техническим условиям не выполнена большая часть военной производственной программы. Исследование деятельности завода показало, что заказы военного ведомства выполняются в ничтожном количестве, а потому завод «Мастяжарт» следует передать какому-либо хозяйственному органу.

Коммерческий аппарат завода крайне слаб и не налажен. Работа ведется бесплановo. Знания рынка, уменья в нем ориентироваться у Коммерческого аппарата недостаточно.

Снабжение завода поставлено плохо. Заказы часто исполняются из несходного материала и большинство их убыточно.

В области производства, как и вообще во всей деятельности завода, отсутствует план, контроль и учет.

Количество служащих по отношению к количеству рабочих велико и составляет 20%. На служащих тратится около 30.000 рублей в месяц. Эта сумма ложится на производство большим накладным расходом. В общем, аппарат завода велик, неработоспособен и его необходимо перестроить.

В рабочем аппарате—излишек подсобной неквалифицированной силы, обременяющей завод.

Выход из создавшегося положения один: завод необходимо из'ять из ведения ГУВП и передать Машинотресту.

Завод № 1 Мельстроя (Триер).

По характеру оборудования завод приспособлен к легкому машиностроению. В настоящее же время он приступил к массовой выработке специальных с.-х. машин—триеров по типу «Гейд». Массовая постройка триеров на заводе не может производиться, благодаря отсутствию соответствующего оборудования и соответствующей организации производства. Отсутствие специального оборудования ведет к тому, что производство триеров в большей своей части ведется в ручную (75—80%), что в корне неправильно.

К тому же во всем ходе работ чувствуется общая неналаженность и неорганизованность всего производства. Достаточно указать на следующие факты: установка оборудования и распланировка цехов не приспособлены к массовому производству, работа цехов не согласована, в производстве нет учета.

В общем в производстве не чувствуется никакой организационной мысли, так как организация производства сложилась стихийно. Технологический процесс изготовления триеров не был заранее проанализирован: детали не были стандартизированы, порядок и метод сборки не был разработан, не было и испытания готовых машин. Конструктивные ошибки, допущенные при этом, привели окончательно к тому, что продукция завода оказалась прочной. В результате Сельсоюз (основной потребитель) отказался принять целую серию

машин (около 300 штук) и сверх того 500 шт. вернул в переделку.

Предложения МРКИ.

Порочные машины, имеющиеся у завода, необходимо исправить и только в таком виде выпустить на рынок. В виду того, что массовое производство триеров не может быть на заводе поставлено целесообразно, завод необходимо считать только опытным в производстве триеров, а для массового производства создать новый завод, перенеся на него опыт и достижения завода Мельстроя.

Текстильное машиностроение.

В результате войны и революции текстильная промышленность подошла к факту полного износа оборудования. В 1924 году был поставлен вопрос о полном обновлении оборудования текстильных предприятий.

В районе г. Москвы и Московской губ. в число исполнителей плана обновления оборудования текстильных предприятий вошли заводы Машинотреста (Климовский, Котлоаппарат и Мельнично-Ткацких Оборудований), заводы Моссельпром (Металлотехник, Пресненский Механический и Шестерня), а по ведению ремонта кроме названных заводов часть кустарных мастерских Меткоопромсоюза, Всерокомпома, заводы треста слабых токов «Сельмаш» и другие.

Из вышеперечисленных заводов в прошлом текстильным машиностроением занимались заводы Климовский, Металлотехник и Завод Мельнично-Ткацких оборудований, прочие же заводы взялись за эту работу впервые.

При распределении ролей в выполнении плана наиболее осторожно подошел Машинотрест, который взялся за постройку тех машин, которые заводы исполняли в довоенное время и которые в настоящее время с заданием могут справиться. Моссредпром в этом вопросе проявил большую непродуманность и взялся за работу, ему непосильную, ибо заводы его не имеют должного оборудования и соответствующего штата.

Практическое регулирование работ по восстановлению оборудования текстильных фабрик находится в руках Технической Конторы ВТС и конторы «Текстильмашина». Но эти органы до настоящего времени не могут установить сфер своей деятельности, а потому работа их полна противоречий и междуведомственных недоразумений.

Как пример междуведомственной неразберихи и непонимания своего назначения, является попытка конторы «Текстильмашина» обзавестись собственным трестом для текстильного машиностроения и другая попытка со стороны конторы ВТС строить новый завод для изготовления текстильных

станков. Пути этих организаций постоянно скрещиваются и между ними создалась атмосфера антагонизма. Все вышеперечисленные условия в свою очередь создали путаницу и атмосферу ажиотажа: текстильные предприятия стремятся поскорее продвинуть свой ремонт, а механические заводы стремятся набрать заказов возможно больше. В результате текстильные фабрики в срок не получают требуемых деталей и машин, а у механических заводов создался полный хаос в производстве.

Климовский Завод Машинотреста.

В плановой работе по восстановлению оборудования на долю Климовского завода отведено изготовление ткацких станков-автоматов системы «Нортроп», каковых завод к 1/I—26 года должен изготовить 600 шт. и в будущем году около 1000 шт. Вообще, в 1925/26 г. предполагается перейти к станко- и машиностроению, что в значительной степени уже обеспечено заказами от различных текстильных трестов.

Основной капитал завода по балансу на 1/IV—25 г. равнялся 907.000 рублей.

Оборот на 1-ое полугодие 1924/25 года равен 725.000 р., скорость оборота средств равна 2.

Управление завода.

Работа вновь организованного Распределительного Бюро не достигает цели, так как необходим динамический контроль за прохождением заказов в цехах. Статистический же контроль, ведущийся в отделе, нисколько не влияет на работу цехов, а потому его необходимо реорганизовать так, чтобы цехи могли оправдывать те сроки, каковые даются Распределительным Бюро.

Учет в производстве имеется в элементарном виде. Учет носит статистический характер. При данном положении нет учета занятости станков и рабсилы. Отходы и брак учитываются суммарно, без анализа правильности этих отходов, и за превышение нормы никто не отвечает.

Контроль в производстве только еще вводится. Штат контроля мал.

Заводская лаборатория в зачаточном состоянии, в ней нет необходимых приборов для механического испытания литья из ковкого чугуна и других материалов.

Оборудование завода сильно устарело, подбор его случайный, мощность отдельных групп станков не согласована.

Часть станков сильно изношена и требует ремонта и частичной замены. Размещение оборудования очень тесное и нерациональное. Все эти причины затрудняют ход производства и вызывают задержки в ходе заказов.

На заводе определенного штата нет. Штат только разрабатывается. Подсобных рабочих нормальное количество—27 проц., служащих тоже—13 проц.

Завод нуждается в квалифицированной силе,—так недостает модельщиков, фрезеровщиков, токарей и сборщиков.

Завод находится в полной зависимости от треста: 1) производственные программы завод получает от Правления треста, 2) заказы принимаются Правлением треста и очень немного самим заводом, 3) в вопросах снабжения завод полностью зависит от треста, 4) взаимный расчет с трестом производится по продажной или покупной цене, трест же исчисляет на свои расходы 4% на себестоимость изделий, 5) восстановление оборудования и строительные нужды удовлетворяются из общетрестовского амортизационного фонда, 6) в финансовом отношении завод на полном учете у Правления треста.

Климовский завод работал более 30 лет в области текстильного машиностроения и должен был бы накопить в этом деле опыт, подобрать оборудование, рабочую силу и приспособить свою организационную структуру применительно к данной специальности, но этого в действительности нет и завод более похож на большую кустарную мастерскую.

Чтобы завод превратить в нормально работающее предприятие, необходимо произвести радикальное изменение как в постановке всего дела, так и в его оборудовании.

б) Завод «Металлотехник» (треста Моссредпрома).

В довоенное время завод по заказам занимался изготовлением легких текстильных машин и, главным образом, деталей; какой-либо узкой специальности у завода не было.

В настоящее время завод загружен изготовлением деталей, цепей и постройкой тяжелых текстильных машин.

Завод «Металлотехник» в счет плановой работы взял заказ от Тверского треста на изготовление красильно-аппретурных машин. Заказ безусловно не по силам завода.

К тому же завод не соразмерил своих производственных возможностей: не может справиться с массой ранее взятых им заказов.

В результате оказалось, что на 1 июня заказов не исполнено 80% и задолженность по неустойкам равна 250.000 р.

В управлении заводом наблюдается полная анархия. Планирования или вообще какой-либо системы загрузки цехов и оборудования нет. Весь ход производства поручен мастерам, которые совершенно безучетны; отсутствует даже элементарная система ежедневных отчетов.

Завод имеет производственную программу, но ввиду того, что завод запутался в заказах, не может быть речи об ее выполнении.

Разработка заказов с конструктивной стороны поставлена неудовлетворительно.

Учет в производстве отсутствует, мастера сами выписывают материал и расходуют его. Учета рабсилы и простоев оборудования, электроэнергии и т. п. не ведется.

На заводе не имеется ни лаборатории, ни измерительных инструментов в должном количестве.

Оборудование завода изношено, размещено бессистемно и подбор его случайный.

Отношения завода с Правлением треста неопределенны и попыток регламентировать эти отношения не делалось. Завод снабжается материалами по своей инициативе, хотя снабжение должно было производиться трестом. Технической помощи и руководства завод со стороны Правления не имеет, так как в Правлении нет соответствующих специалистов.

Обследование, таким образом, показало, что завод «Металлотехник», как машиностроительный, чрезвычайно слаб. Спецификация машин, которая принята на исполнение, заводу непосильна. Нормальной работой на заводе нужно считать изготовление деталей для текстильного машиностроения, но и для этих работ необходимо наладить и организовать производство и управленческий аппарат.

в) Мастерская «Ремонт машин» (Меткоопромсоюз). Мастерская организована в 1920 году и служила подсобной мастерской Наркомзема, в ней изготовлялись отдельные детали сельскохозяйственных машин.

Мастерская по текстильному машиностроению изготовляет только детали. Помимо этого мастерская изготовляет детали общего машиностроения.

Мастерская «Ремонт машин» получила заказы от ВТС в счет плановой работы. Завод безусловно может выполнить этот заказ, но в настоящее время из 32 заказов неисполненных 48%.

Оборотный капитал по балансу на 1/IV равен 13.308 р. 87 коп.

На ход производства отрицательно влиял непорядок в управлении, неразграниченность функций у лиц, стоявших во главе предприятия.

Какой-либо системы в нагрузке мастерских не имеется.

Учет в производстве—в элементарном состоянии. Технический контроль отсутствует.

Мастерская имеет сносное оборудование и в состоянии изготовлять детали текстильных машин. Бессистемность управления предприятием, отсутствие надлежащего технического руководства снижает производительность мастерской, хотя заказы на данный ряд изделий имеются и есть все данные для успешного их выполнения.

В финансовом отношении мастерская зависит от Союза, у которого она кредитуется и перед которым отчитывается в своем обороте.

Предложения МРКИ.

А. По общей постановке текстильного машиностроения.

Б. По Климовскому з-ду.

МРКИ признала необходимым, чтобы ВСНХ урегулировал взаимоотношения между Технической Конторой ВТС и Конторой «Текстильмашина» при Главметалле и постановила:

Предложить Правлению Машинотреста постепенно сузить номенклатуру изготовляемых машин в связи с переходом на серийное производство ткацких станков.

В виду готовности Заводоуправления к переходу на массовое изготовление предложить в 2-хмесячный срок разработать план подготовки и налаживания этого производства на основе полной взаимозаменяемости деталей и комплектов.

Предложить Правлению треста обратить внимание заводоуправления на необходимость немедленно приступить к организации Учетно-Планового Отдела, в качестве рабочего аппарата, заведывающего производством.

Предложить Заводоуправлению принять меры к уплотнению рабочего дня в механических цехах, сборочном цеху, деревообделочном цеху, где занятость рабочего не более 5—5,5 часов.

Предложить Правлению треста урегулировать снабжение завода.

В. По заводу «Металлотехник».

Предложить МСНХ обратить внимание на слабость организации Управления трестом «Моссредпром».

Предложить МСНХ обратить внимание на отсутствие системы в деле управления производствами на заводах треста «Моссредпрома».

Предложить Заводоуправлению пересмотреть список заказов и установить новые сроки, согласовав этот вопрос с заказчиками.

Указать МСНХ, что заводы «Моссредпрома»—«Шестерня» и Пресненский механический совершенно не приспособлены для машиностроения (нет оборудования), завод «Металлотехник», хотя и имеет оборудование, но оно слабо, случайно и изношено, так что постройка текстильных машин, хотя бы и простейших, для этого завода — работа неподходящая, и рациональнее завод «Металлотехник» загружать работой только по изготовлению деталей.

Г. По мастерской «Ремонт машин» (Меткоопромсоюза).

Мастерская вполне может быть использована для изготовления деталей текстильного машиностроения и может дать выпуск изделий на сумму 300.000 рублей в год.

Необходимо и целесообразно загрузить мастерскую исключительно заказами по изготовлению деталей для текстильных машин.

Кожевенная промышленность.

Обследование треста Москож и его предприятий.

Трест Москож, занимая значительное место в кожпромышленности СССР и преимущественное в кожпромышленности Московской губернии, является здоровой промышленной единицей. Так как в комбинированном производстве Москож преобладает обувное производство, то данный трест является больше пошивочным. В обувном производстве трест достиг значительных результатов, выразившихся в увеличении выхода продукции по сравнению с 1922—23 г. до 238,7%, при увеличении рабочей силы до 185,8%. Годовая выработка обуви достигла 1.100 тысяч пар и имеются предпосылки к увеличению. Также значительные достижения имеются по выработке крупных и технических кож, как в количественном, так и в качественном отношении. Меньшее достижение наблюдается в выработке хрома.

Финансовое положение треста при существующих размерах производства и способах реализации напряженное и требует беспрерывного нормального хода реализации продукции. Для выполнения программы, намеченной на текущий год, у треста недостаточно оборотных средств. Но несмотря на финансовую стесненность и крупные затраты по расширению и концентрации производства, трест все же свои финансовые обязательства выполнял своевременно.

Наряду с указанными достижениями в об'единяемой трестом кожпромышленности наблюдаются и отрицательные стороны, об'ясняемые отчасти причинами, связанными с общим положением кожпромышленности Союза.

Характерной особенностью кожпромышленности, не только об'единяемой Москож, но и всего СССР, является то, что в ней не в достаточной мере имеется суммированный и зафиксированный опыт процессов производства, необходимый для выработки стандарта, как на сырье, так и на готовую продукцию. Нет точных определений, из какого качества сырья целесообразней вырабатывать тот или иной вид продукции; как влияют на качество продукции различные методы обработки кож и различные качества материалов. Последнее зависит, главным образом, от индивидуальной способности технического персонала.

На изжитие этой ненормальности должно быть обращено самое серьезное внимание всех производственников кожпромышленности и регулирующих ее органов, так как отсутствие стандарта в промышленности не исключает возможности сознательного ухудшения качества продукции в целях обхода лимитных цен.

К категориям дефектов в кожпромышленности, не зависящих от треста Москож, также относятся:

а) неправильная политика НКВТ в установлении лимитных цен на кожпродукцию. Разбивкой покупателей на категории и установлением для этих категорий различных цен на одни и те же товары—НКВТ лишил возможности кооперацию приобретать продукцию при одинаковых количествах на равных условиях с ВКС и Центральной Кооперацией.

Кроме того, существующие лимиты, при недостатке на рынке кожтоваров и отсутствии стандарта на них, создают такое положение, что трестам выгодней реализовать продукцию организациям, коим по прейскуранту НКВТ можно отпускать продукцию по более высоким ценам, чем ВКС и Центральной Кооперации.

б) зависимость треста Москож от заграничной промышленности в отношении машин, машинных частей, колодок и хромового товара.

в) снабжение треста Москож со стороны ВКС несоответствующим его производству ассортиментам сырья.

К дефектам трестовского масштаба относятся:

а) недостаточная гибкость коммерческого и производственного аппарата треста, вызывающая нарекания, как со стороны покупателей, так и со стороны предприятий;

б) слабая постановка дела в выработке стандарта на готовую продукцию и более точных норм расхода материалов;

в) слабая постановка калькуляционного дела на предприятиях и отсутствие систематического изучения калькуляционных данных в тресте;

г) неудачная группировка имущества основного фонда по размерам амортизационных отчислений и не амортизирование части вспомогательных сооружений;

д) неправильная постановка расчетов треста с предприятиями по ценам внутреннего прейскуранта, составляемого не на основе себестоимости, а на лимитных ценах;

е) большое участие розничной торговли в оборотах трестах, отвлекающее на себя значительную часть производственных оборотных средств;

ж) незначительная выработка яловочной крестьянской обуви (8% от общ. колич.) вследствие недостачи мостовья и стесненности в оборотных средствах треста (товар сезонный).

В целях устранения дефектов, общих для кожпромышленности Союза, Коллегия МРКИ поставила перед НКРКИ РСФСР вопрос о необходимости проведения в жизнь следующих мероприятий:

1. ВСНХ и ВКС должны установить стандарты на кожевенное сырье и товары и пересмотреть классификацию кожтовара на предмет увязки ее с классификацией сырья и соответствующими методами выделки.

2. НКВТ должен уничтожить по прейскуранту разделение покупателей на категории и в первую очередь поставить кооперацию и госторговлю в положение не менее выгодное, чем ВКС, установив нормальный % скидок в зависимости от об'ема закупок.

3. НКВТ надлежит также пересмотреть предельные размеры надбавок ВКС на лимитные цены кожсырья на предмет их снижения, исходя из принципа, что надбавка ВКС может быть допустима только в размерах фактических расходов на содержание центрального аппарата (сверх надбавок, установленных местным заготовителям).

4. В обеспечение точного выполнения производственных программ трестов надлежит ВКС изыскать способы снабжения их тем ассортиментом сырья, какой диктуется родом производства и программой каждого отдельного треста.

5. В виду недостаточного снабжения треста Москож мостовьем со стороны ВКС и недостатка на рынке хромового товара русского производства, ВКС следует ускорить включение Москож в план снабжения определенными крупными трестами, вырабатывающими мостовье и хром, в размерах его потребности в этих товарах.

6. Поставить вопрос перед ВСНХ о возможности выработки на предприятиях СССР (в частности на Ржевской фабрике) колодок, удовлетворяющих по качеству механическое обувное производство.

7. Перед ВСНХ должен быть поднят вопрос о необходимости и целесообразности постепенного из'ятия от трестов розничной торговли и передаче таковой специальным торговым организациям.

По упорядочению кожпромышленности в Московской губернии и устранению оказавшихся при обследовании недостатков МРКИ предложила тресту Москож провести следующие мероприятия:

1. Ввести систематическое изучение, на основании калькуляционных и отчетных данных, причин резкого расхождения по кожзаводам выхода продукции от определенного ассортимента сырья, расхода материалов и времени, на предмет выработки твердых норм выхода.

2. Пересмотреть существующие устаревшие нормы расхода материалов на единицу продукции, связав таковые с методами выделки, качеством материалов (% содержания веществ), коэффициентом использования дубматериалов и приняв во внимание производственные веса и возможность замены одних материалов другими.

3. Ввести систему изучения производственным отделом влияния качества сырья на выход готовой продукции посредством анализа фиксированных данных о характеристике

перерабатываемого сырья, методов обработки и ассортимента полученной из него продукции.

4. Поставить задачей выработку стандарта выпускаемых приводных ремней с присвоением определенной марки, гарантирующей качество каждого сорта.

5. Ввести систематическое получение отзывов от покупателей о качестве продукции вообще и условий носки обуви в частности.

6. Внутренние расчеты треста с предприятиями должны быть основаны на действительной себестоимости, для чего необходимо провести следующее:

а) составлять калькуляцию на сырье,

б) принять энергичные меры к своевременному поступлению калькуляций от предприятий,

в) накладные расходы треста разносить не только на одно сырье, но и на все материалы, не допуская двойного начисления на себестоимость сырья, расходов по транспортированию материалов.

7. Ввести единообразный метод отнесения накладных расходов предприятиями.

8. Продажные цены на продукцию основывать на действительной себестоимости. Продажные цены устанавливать, исходя из определенного % прибыли в общетрестовском масштабе.

Кроме того, предложено Москож провести ряд практических предложений, ведущих к рационализации учета и отчетности и упрощению взаимоотношений с предприятиями.

З-д «Труженик».

Из отдельных производственных единиц обследованы предприятия по основным видам производства треста.

Завод «Труженик» вырабатывает: подошву, полувал, чепрак, приводные ремни, гонки, сыромять, шорные изделия и клей. Из заводов, входящих в Москож, он является самым крупным; по выработке тяжелых кож его продукция составляет 43,12% всей выработки Московской губернии.

При обследовании завода «Труженик» отмечены: увеличение масштаба деятельности завода как в отношении общего количества, так и в отношении рода изделий (ремни, гонки); крупные успехи в области улучшения качества продукции и увеличения процента выхода готового товара из русского сырья; увеличение производительности труда, достигающее по отдельным цехам на 47—77% по сравнению с программными предложениями.

Для рационализации постановки дела на заводе МРКИ было предложено:

1. В целях большей четкости в организационной структуре разработать твердые штаты с определением ответственности руководящих лиц.

2. В области хозяйства провести мероприятия по рациональному хранению сырья, обеспечению помещений противопожарными приспособлениями и по устройству и ремонту внутренних средств передачи сырья и полуфабрикатов.

В области производства даны были указания по разработке норм выхода готового товара, по определению отмочного веса, по усовершенствованию сокового хода, по удлинению дубления, по сокращению употребления танидов и т. д.

В области учета и отчетности предложено привести в порядок бухгалтерию путем подбора лучших работников и инструктирования ее Инспекцией треста.

В виду обнаружения на заводе неликвидных товаров, предложено тресту Москож озаботиться реализацией их.

Обувная фабрика «Буревестник».

Ф-ка «Буревестник» оборудована в 1924 году посредством концентрации на ней оборудования 4-х обувных фабрик Москож и в настоящее время представляет из себя лучшую в СССР механизированную производственную обувную единицу. Удельный вес фабрики в тресте Москож 69%, а в обувной промышленности СССР 13,88%.

Несмотря на короткое существование фабрики (работает с августа 1924 г.), выход ее продукции в последние месяцы увеличился против выработки всех 4-х фабрик на 80%, при увеличении рабочей силы только на 42%. Ф-ка находится еще в стадии организации, а потому на определенном уровне производительности не остановилась, имея предпосылки к дальнейшему увеличению выхода продукции.

Эти достижения являются результатом правильных мероприятий по концентрации производства, рационализации его и введения прямой сдельщины.

Наряду с достижениями, обследованием отмечен ряд дефектов, об'ясняющихся, главным образом, организационным периодом ф-ки и неполной специализацией ее производства.

Производство разновидной обуви нарушает нормальное движение полуфабрикатов в процессах производства.

Несоответствие кожзаводской сортировки материала требованиям обувного производства, влечет за собой затрату времени на пересортировку и употребление его не по назначению.

Отсутствие учета потребности запасных машинных частей и норм расхода их вызывает кустарность и бессистемность в работе монтажной мастерской при фабрике.

Фабрика не имеет запаса моторов и запасных частей к ним, что не устраняет возможности внезапного перебоя в производстве.

Фабрика недостаточно снабжается кроем армейской обуви и другими материалами. Наблюдается несогласованность в снабжении фурнитурой с техническими условиями фабрики.

Ощущается недостаток в помещениях для рабочих организаций, амбулаторий и проч.

Недочетами являются также громоздкость структуры управленческого аппарата, неувязка учета производства с главной бухгалтерией, громоздкость и отсталость бухгалтерского учета, неувязка в работе подсобных производств с основным, перегрузка штатов обслуживающего персонала и их чрезмерно высокие ставки (превышают норму до 50%).

Нерационально использовывается авто-и гуже-транспорт.

Отсутствуют данные о производительности оборудования.

Материалы обследования приводят к выводам, что дальнейшее расширение производства ф-ки большей частью зависит от введения большей стандартизации в ассортиментах продукции и изучения производительности оборудования.

Выделка при ф-ке запасных машинных частей удорожает продукцию, вследствие кустарности этого производства.

При введении большей специализации ф-ки выход продукции может быть увеличен с 3.000 пар до 4.000 пар в день, что даст значительное сокращение накладных расходов и удешевление продукции.

МРКИ предложено тресту и заводоуправлению, чтобы при осуществлении концентрации остальных обувных фабрик были приняты меры к большей специализации их.

Впредь же, до проведения этого в жизнь, при недостатке военного кроя, снабдить ф-ку некондиционным мостовьем и колодками для пошивки рабоче-крестьянской обуви.

Нужно выработать номенклатуру сортов нижнего полуфабриката и инструкцию по сортировке хрома с таким расчетом, чтобы заводская сортировка соответствовала назначению определенной части и вида обуви.

Учесть потребность в запасных машинных частях и затребовать от машиностроительных заводов условия изготовления их в массовом производстве. От стремления же к изготовлению машин в своей монтажной мастерской отказаться.

Снабдить фабрику запасными электромоторами и запасными частями к ним, определив запас в размере 5%,

упорядочить дело снабжения ф-ки материалами в соответствии с ее техническими условиями, путем предварительного согласования образцов.

Кроме того, было указано на необходимость:

реорганизовать структуру управленческого аппарата ф-ки, введя в нее больше четкости,

увязать учет производства с главной бухгалтерией,

углубить работу по установлению твердых штатов и сократить аппарат счетных работников,

изучить с применением хронометража работоспособность оборудования,

ликвидировать гужевой транспорт,

отменить выдачу нагрузки служащим и по согласованию с Профсоюзом ввести их в соответствующие разряды тарифного справочника,

рационализировать подачу полуфабриката на склад и взвешивание полуфабриката посредством проделки отверстия в склад со двора и устройства весов в полу штамповочного отделения,

принять меры к выдаче зарплаты рабочим, не отрывая их от станка, и провести ряд других практических предложений, ведущих к рационализации учета.

Завод имени «Землячки».

Этот завод по выработке хрома представляет из себя крупную производственную единицу с удельным весом в тресте Москож—66%, в Московской губернии—35,6% и в СССР—9,52%. (Хром до войны в России не вырабатывался).

Несмотря на пожар в 1923/24 г., завод выполнил производственную программу полностью. Вследствие более рационального размещения оборудования и введения прямой сдельщины, выход продукции на одного производственного рабочего в первый квартал 1924/25 г. по сравнению с первым кварталом 1923/24 увеличился на 41%, а на одного человека от всех работающих на заводе на 12%. Производство завода по сравнению с 1922 годом увеличилось вдвое. В период обследования введены другие методы в отмочно-зольные работы, что повело к некоторому улучшению качества продукции и увеличению пропускной мощности завода.

Обследованием установлены следующие отрицательные стороны:

1. Отсутствие твердых штатов обслуживающего персонала и перегрузка им завода, а также смешение классификации по группам рабочей силы.

2. Не отвечающие своему назначению складские помещения, загрузка их ненужными материалами и неудовлетворительное хранение материалов.

3. Отсутствие средств перемещения полуфабриката внутри завода.

4. Отсутствие мероприятий по изучению сырья и влияния его качества на выход продукции, а также несоответствие сырьевой сортировке выходов по сортам полуфабриката и готовых изделий.

5. Отсутствие планировки во взаимопропускаемости цехов, вследствие чего нормальное прохождение полуфабриката нарушалось и выход продукции по месяцам и кварталам не соответствовал запуску сырья, расходу рабочей силы и топлива.

6. Уклон к выработке галантерейного полуфабриката в ущерб выпуску основной продукции—хрома.

7. Чрезмерные ставки служащим и некоторым подсобным рабочим, вследствие чего за указанные выше кварталы рост зарплаты по всему заводу превысил рост производительности на 17%.

8. Недопустимые взаимоотношения рабочих с некоторыми лицами из административно-технического персонала.

9. Громоздкость бухгалтерского учета, влекущая за собой отсталость бухгалтерии при перегрузке ее сотрудниками.

В общем завод, несмотря на достижения в области большей рационализации в производстве, продукцию свою не удешевил и мало достиг в улучшении ее качества.

МРКИ вынесла ряд предложений, целью которых является рационализация производства, улучшение качества продукции и удешевление ее.

Главнейшие из них сводятся к тому, что трест и завод должны выработать твердые штаты обслуживающего персонала и подсобных рабочих с сокращением числа их и уменьшением ставок, упразднить институт мастеров, заменив их старшими рабочими, стремиться к большей выработке основной продукции—хрома, приступить к проведению полной электрификации завода, усовершенствовать сушилку и дооборудовать лабораторию, ввести систему в изучение сырья и с помощью лабораторий изучать все факторы в процессах производства, влияющие на качество продукции; более рационально использовать складочные помещения и транспорт.

Завод «Посадчик».

Наряду с положительными сторонами в ведении дел на заводе «Посадчик», как-то: точное соблюдение предусмотренной программой нормы штатов; поднятие интенсивности труда, давшее непосредственный результат в виде превышения производственной программы на 23%; достижение в области качества изделий, которое почти сравнялось с довоенным, обследованием установлены некоторые недостатки.

1) нерациональное расположение цехов, 2) скученность рабочих из-за недостатка помещения, 3) недостаточная механизация одного из главных отделов завода—строгального, 4) недостаточное снабжение завода со стороны треста мостовьем.

Для изжития первых двух указанных недостатков было предложено тресту ускорить концентрацию завода «Посад-

чик» в помещении завода «Поставщик». Что касается остальных недочетов, то по 3-му из них предложено было тресту механизировать строгальный цех, приурочив это к моменту концентрации; по 4-му же обязали трест снабжать завод планомерно, без перебоев.

Деревообделочная промышленность. Трест «Мосдрев».

В трест Мосдрев входят следующие предприятия: 3 деревообделочных завода, 3 мебельных фабрики и 2 лесопильных завода. Трест об'единяет лучшие заводы деревообделочной промышленности Московской губернии. Однако, даже на лучших деревообделочных заводах лежит печать кустарничества. В. дореволюционное время фабрики Мосдрева никогда не производили законченного продукта. Ныне трест стремится стать на самостоятельный путь производства, но в этом своем стремлении трест несомненно наталкивается на конкуренцию кустарей. Конкуренцию кустарей трест чувствует слабее в области производства, где требуется выдержанный материал и специальное техническое оборудование. Сюда относятся производство Шведско-Американской мебели и столярно-строительных деталей, необходимых рабочему строительству Московской губернии и производство паркета. Конкурентo-способность кустарей обусловлена выпуском дешевого товара. Пример: Мосдрев вырабатывает один стул стоимостью в 9 р. 75 к. Выработка того же стула кустарем дает стоимость стула в 5 р. 45 к. Эта значительная разница об'ясняется отсутствием у кустарей целого ряда накладных расходов (соц. страхование) и несоблюдение ими нормального рабочего дня.

Удельный вес Мосдрева на рынке не велик, он не превосходит 20%. Остальная же часть этой промышленности находится в руках кустарей, артелей и т. д. Конкурировать с кустарями по указанным выше причинам Мосдрев не может.

Появление на московском рынке конкурента в лице Лениндревтреста, все усиливающийся спрос на дешевые столярно-строительные изделия, могущие быть изготовленными только на широко механизированных заводах, а также необходимость обслуживания широкого потребителя мебелью, ставит перед трестом задачи широкой механизации и рационализации производства.

Нормальной работе треста препятствуют ограниченность оборотных средств и отсутствие твердого производственного плана.

В области зарплаты в 1924—25 году можно установить понижение ее на 3%, в то же время производительность труда повысилась на 29%. Из этих цифр можно сделать

вывод, что производительность труда увеличивается. Увеличению производительности труда способствовало: введение индивидуальной сдельщины, детализация изделий и стабилизация зарплаты.

Предложения МРКИ. Для дальнейшей лучшей постановки треста необходимо усиление плановости и полная нагрузка некоторых цехов.

В первую очередь, необходима широкая механизация и рационализация производства, создание строго-планового производства. Для расширения круга потребителя Мосдреву необходимо приспособиться к производству предметов массового потребления, например, к выработке дешевой и прочной мебели, для чего необходимо сконцентрировать мебельные фабрики и их механизировать. При составлении производственного плана необходимо сосредоточить внимание на изготовлении нормализованных изделий. Установить строгий учет использования сырья в производстве, для чего материально заинтересовать работающих в этом направлении.

Силликатная промышленность. Трест «Моссиликат». Моссиликат для увеличения выпуска кирпича расширил производство пуском новых заводов. Между тем, работавшие кирпичные заводы не имели полной нагрузки. Выработку всего количества кирпича за сезон можно было бы без ущерба возложить на 2 завода. Этим трест достиг бы двух положительных результатов: увеличения производства и значительного удешевления продукции. Наибольшему удешевлению кирпича может способствовать введение механического транспорта и искусственной сушки. Удешевление продукции Моссиликата возможно при устранении многих необязательных и неоправдываемых накладных расходов. Так, например, совершенно неоправданным остается взимание в кирпичном производстве 20% соцстраха тогда, как в торфяном производстве, более опасном и тяжелом, взимается только 12%. За эксплоатацию почвы для добычи песка МКХ взимает 6 рублей с куб. саж. Не говоря уже о том, что сумма 6 руб. высока, нужно вообще для удешевления кирпича совсем отказаться от взимания платы за эксплоатацию почвы.

Невыгодность печей некоторых заводов ведет к преувеличенной трате топливного материала. Вообще заводы нуждаются в частичной механизации и дооборудовании: нужны узкоколейки, нужно увеличить количество вагонеток и заменить конную тягу локомобилем и т. д. Лишние накладные расходы получаются также от нерационального транспортирования кирпича. Часты случаи, когда кирпич выдается не с ближайшего к постройке завода. В таких

случаях вагоны с кирпичем приходится передавать по Окружной ж. д., что вызывает лишний расход в 4 руб. с 1.000 кирпича.

Предложения МРКИ.

Для оздоровления работы заводов Моссиликату, в первую очередь, нужно избегать пуска новых заводов и загрузить полностью работающие заводы (125 милл. кирпича). По возможности механизировать заводы и, во всяком случае, отказаться от пуска примитивных (ручных) заводов. Для удешевления кирпича необходимо установить отпускную цену с 1.000 кирпича 33—34 руб., прибавив прибыли не более 10%.

Обследование амортизационных капиталов в промышленности. (Машинотрест. Моссельпром, Москож.

Существовавшее до сих пор положение с отчислениями в амортизационный фонд, являющийся основной базой восстановления имущества, и с расходованием средств на это восстановление, не обеспечивало возможности доведения имущества до его первоначальной производственной мощности и влекло за собой иногда нерациональное расходование средств без учета экономической необходимости.

Основными дефектами существовавшего и отчасти существующего положения являются:

1. Недостаточная полнота инвентаризации.

а) В некоторых предприятиях отсутствуют в инвентаре вспомогательные сооружения и оборудования. Так, например, артезианские колодцы, замощенные и асфальтированные площади, система фильтров, полей орошения и проч.

б) Изношенность имущества определялась индивидуально каждым предприятием без единого предварительно разработанного метода, в большинстве независимо от времени сооружения или приобретения имущества и без учета его морального износа. Некоторыми предприятиями, сооруженными и оборудованными позже других и работающими в настоящее время под более полной нагрузкой, изношенность имущества определена значительно выше остальных.

2. Уменьшенная оценка имущества против его действительной стоимости в данное время.

а) Оценка имущества производилась в довоенных рублях с установлением стоимости по книгам и документам прежних владельцев, по довоенным прейскурантам, каталогам и рыночным ценам (часто на память), без учета его экономического значения и производственных возможностей.

б) Произведенная некоторыми трестами переваютировка стоимости имущества по госпланновскому индексу на

1/X—23 г.—1,375 не является приближением к стоимости имущества в современной валюте, так как современная стоимость, например, строений превышает довоенную в 2,2 раза.

Кроме того, на балансах некоторых трестов стоимость имущества отражена без перевалютировки в довоенных рублях, почему и сумма стоимости его понижена.

Отсюда вытекает, что стоимость имущества, обозначенная в уставных фондах трестов, совершенно не соответствует стоимости его, выраженной в современной валюте, а потому и отчисления в амортизационный капитал являются уменьшенными, а, следовательно, и не обеспечивающими не только восстановление имущества в новой его стоимости, но и в балансовой оценке.

3. Неправильные методы амортизования имущества.

Сумма отчислений в амортизационный капитал исчислялась без учета нагрузки предприятий и включалась в калькуляцию себестоимости не по отдельным стадиям производства, а по всему предприятию.

Кроме того, амортизация бездействующего оборудования производилась в зависимости от места его нахождения. Так, например, в тресте Москож 10% стоимости имущества находится в запасном оборудовании (на складах) и не амортизируется; оборудование же консервированных предприятий в Машинотресте и в Моссельпроме амортизируется за счет текущих оборотных средств по счету прибыли и убытка.

Также наблюдается в некоторых трестах неправильная разбивка имущества по размерам отчислений, вследствие чего производственный инвентарь и инструменты амортизировались недостаточным процентом (10%).

4. Бессистемность в расходовании средств на восстановление имущества.

Расходы на капитальный ремонт и вновь приобретаемое имущество производились трестами не только без плана, но иногда и без разрешения, а, что самое главное, без активного регулирования со стороны МСНХ, почему экономическая целесообразность затрат не могла быть принята во внимание.

В результате такого положения затраты производились в больших размерах на восстановление имущества, менее важного в промышленности в данное время.

Так, например, за 1923/24 г. отчислено и израсходовано:

По Моссельпрому отчислено 1.077.059 руб. израсходовано 1.147.985 р.—106%.

По Машинотресту отчислено 1.248.015 руб., израсходовано 1.172.424 руб.—95%.

5. Отсутствие правильного разграничения затрат на восстановление имущества по источникам их покрытия.

а) Капитально ремонтируемое имущество, будучи первоначально оценено со скидкой на изношенность (определяемую по наружному виду) в большинстве после ремонта увеличивалось в своей стоимости. Но это увеличение, оставаясь на счете капитального ремонта, амортизации не подвергалось, и отчисления производились в прежней уменьшенной оценке.

б) Подразделение расходов на восстановление имущества по причинам, их вызывавшим, в большинстве не делалось, а потому и правильного отнесения их по источникам покрытия (амортизационный фонд, ссуда и проч.) быть не могло.

6. Отсутствие ясности в учете амортизационного фонда и расходов по восстановлению имущества.

Существующий порядок показывать на балансе амортизационный фонд разницей между отчислением и произведенными за его счет затратами, а также списывания с него стоимости уничтоженного имущества, не дают возможности иметь ясное представление о части имущества, перешедшей в стоимость продукции.

Причисление к амортизационному фонду погашения имущества консервированных предприятий также нельзя считать нормальным, в виду того, что данные отчисления не входят в себестоимость продукции.

Суммируя вышеизложенное, надлежит признать, что имущество основного фонда промышленности, при существующем положении, не имеет предпосылок к воспроизводству, так как существующие размеры отчислений в амортизационный фонд, при оценке имущества не более как в 60% его довоенной стоимости и к тому же пониженной около 30% при перевалютировке, в состоянии лишь поддержать его в работоспособном состоянии без существенных технических улучшений.

Предложения МРКИ.

На основании материалов обследодвания МРКИ выдвинула перед Наркоматом РКИ РСФСР вопрос о мероприятиях, подлежащих проведению в жизнь:

а) Произвести в текущем году генеральную инвентаризацию имущества основного фонда промышленности с оцен-

кой в червонной валюте по действительной его стоимости в данный момент, приняв во внимание его изношенность.

б) Учитывать при инвентаризации бездействующее производственное оборудование (за исключением нормального запаса) отдельно от действующего, с разбивкой на 3 группы по признакам возможности его использования, а именно:

Первая группа—оборудование годное и могущее быть использованным данным предприятием (с ремонтом или без ремонта) как при расширении производства, так и в целях замены выбывающего.

Вторая группа—оборудование устаревшее (морально изношенное), а также годное, но случайно попавшее на данное предприятие и могущее быть использованным в других условиях производства (мелкая и кустарная промышленность, ремонтные мастерские других отраслей производства и проч.).

Третья группа—оборудование окончательно изношенное и могущее быть использованным в промышленности только как материал.

в) Бездействующее оборудование первой группы числить в имуществе основного фонда предприятий отдельной статьей. Оборудование второй группы числить в оборотном капитале неликвидным имуществом, подлежащим реализации. Устаревшее и морально изношенное оборудование надлежит реализовать на условиях, доступных для кустарей, промысловой кооперации и арендаторов мелких предприятий. Оборудование третьей группы числить также в оборотном капитале предприятий по надлежащей оценке.

г) Размеры отчислений в амортизационный фонд установить с расчетом на возможность восстановления данного имущества в его первоначальной стоимости.

д) Отчисления в амортизационный фонд производить по отдельным стадиям производства и только с имущества, эксплоатируемого в данной стадии, с отнесением отчислений в категорию цеховых расходов.

е) Погашение имущества консервированных предприятий и бездействующего, как находящегося в фабрично-заводских зданиях (неполная загрузка), так и на складах (запасное), производить по счету прибыли и убытка и учитывать образовавшийся фонд отдельно от амортизационного фонда.

В целях придания мероприятиям по восстановлению имущества экономической целесообразности и плановости, проводить их по заранее разработанному в общесоюзном масштабе плану, коим должно быть предусмотрено и определено:

1) какие предприятия в ближайший период должны быть восстановлены в первоначальной стоимости,

2) какие предприятия должны только поддерживаться в работоспособном состоянии впредь до постройки и оборудования предприятий, их заменяющих,

3) что должно быть создано на замену выбывающих предприятий.

з) Все отчисления предприятий для восстановления основного капитала (амортизационный, резервный и другие фонды) сосредоточить в распоряжении местных Губисполкомов с правом натурного из'ятия их из предприятий или переброски из одного предприятия в другое. Расходование средств на восстановление имущества в пределах разработанного плана производить централизованно в губернском масштабе. (За исключением определенного %, необходимого на восстановление непредвиденных и случайных разрушений. Процент этот должен быть каждый раз особо устанавливаем).

Кроме того, предложено МСНХ:

1. Поставить вопрос перед Президиумом Московского Совета о необходимости перевалютировки стоимости имущества Моссельпрома и других трестов, в коих таковая не производилась.

2) Выработать порядок определения затрат, подлежащих отнесению на капитальный ремонт, увеличивающий стоимость ремонтируемого имущества (оцененного за скидкой на изношенность) и капитальный ремонт, только поддерживающий его в балансовой стоимости.

3) Внести большую ясность в разбивку ремонтных работ на группы капитального и текущего ремонта на предмет точного определения затрат, подлежащих отнесению за счет амортизационного фонда или за счет общих расходов.

4) Жестко проводить плановость, с учетом политической и экономической целесообразности в расходовании средств по восстановлению имущества предприятий.

Обследование оборачиваемости капитала в производстве.

Так как от правильного распределения необходимых оборотных средств для каждого отдельного предприятия и правильного их использования в значительной степени зависит успех в разрешении вопроса расширения производства и удешевления продукции при существующих оборотных средствах в промышленности, вопрос об оборачиваемости капиталов внутри предприятия является для нашей промышленности весьма актуальным.

Работа по изучению оборачиваемости капиталов проводилась МРКИ в конце истекшего года в виде опыта на 2-х предприятиях (Ткацкая ф-ка «Красных Текстильщиков» и Пантелеевский Гвоздильный завод), в целях изыскания мето-

дов проведения этой работы в более широком масштабе в наступающем 1925/26 году.

Данные обследования выявили, что:

1. Быстрота оборачиваемости капитала зависит от степени насыщения предприятия неликвидными и малоликвидными ценностями, которые, будучи умерщвленными в данном предприятии, уменьшают быстроту оборачиваемости вложенного в него капитала и остаются вне влияния мелких производительных сил страны (промысловой кооперации, кустарей, арендаторов мелких предприятий), что, в свою очередь влечет уменьшение общей массы столь необходимой в современных условиях продукции промышленности.

2. Отсутствие норм запаса составных частей капитала предприятий влечет за собой насыщение их складов материальными ценностями, ненужными для текущего производства, вследствие чего таковые умерщвляются и тем самым удлиняют срок кругооборота капитала.

3. Отсутствие планирования во взаимопропускаемости цехов влечет за собой скопление материальных ценностей (полуфабриката) в промежутках между ними и тем уменьшает быстроту оборачиваемости капитала, так как благодаря этому время нахождения материалов в производстве значительно превышает продолжительность технологического процесса (запасы полуфабриката по отдельным цехам колеблются от 6 до 13 и от 4 до 12 дней вместо нормальных 2-3 дней).

4. Продолжительность технологического процесса предопределяет нормальное наличие (по времени) материальных ценностей в производстве и время обращения их в нем, а потому быстрота оборачиваемости капитала зависит от сокращения времени технологического процесса.

5. Увеличение полезного действия машин сокращает продолжительность технологического процесса и тем самым увеличивает быстроту оборачиваемости капитала в производстве.

6. Кредитование производства рабочими (зарплатой) и возможность реализации на 7-ой день технологического процесса части продукции исключает необходимость иметь в наличии денежные средства на все время технологического процесса.

На основе добытых обследованием данных явилось возможным установить, что оборачиваемость капитала в производстве может быть значительно увеличена как вследствие сокращения об'ема капитала, посредством внесения плановости в питание производства, так и вследствие сокращения времени технологического процесса, посредством более рационального использования оборудования.

Сличение существовавшей за 10 месяцев сего года оборачиваемости с возможной дает следующие результаты:

По ф-ке «Красных Текстильщиков»:

Существовавшая оборачиваемость всего капитала (с неликвидн. и малолик.).	Существовавшая оборачиваемость только ликвидных средств.	Возможная оборачиваем при 2-х недельных запасах основных материалов.	Возможная оборачиваем. при более рациональн использован. оборудования.	Примечание.
3,54 раза или 1 раз в 66 дней.	4,13 раза или 1 раз в 57 дней.	9,65 раза или 1 раз в 24 дня.	11,6 раза или 1 раз в 20 дней.	Достижение указанной оборачиваемости возможно при сохранении существующей централизации денежных средств в тресте. Если же ф-ку снабдить денежными средствами на все время технологического процесса партии, то оборачиваем. будет равна времени технологического процесса, т. е. 36—30 дн.
Время нахождения основных материалов в производстве.				
—	40 дней.	21 день.	18 дней.	
Продолжительность технологического процесса одной партии и запас по времени материальных ценностей в производстве.				
—	40 дней.	36 дней.	30 дней.	
Сумма оборотных средств на один действующий ткацкий станок:				
1.043 р.	897 р.	527 р.	527 р.	

Для достижений наивысшей оборачиваемости капитала в целях развертывания промышленности МРКИ считает необходимым и своевременным, чтобы тресты и автономные предприятия, подведомственные МСНХ, провели следующие мероприятия:

1. Проверить в своих предприятиях запасы, как на основных, так и на промежуточных складах, и установить их минимально-возможные лимиты применительно к условиям рынка закупок и условиям технологического процесса.

2. Принять все меры к ускорению специализации предприятий и загрузке их по возможно узкому ассортименту.

3. Пересмотреть установившуюся систему технологического процесса и изыскать способы к сокращению времени движения по производству материальных ценностей.

4. В целях закрепления в жизни вышеизложенных мероприятий Заводоуправлениям и Правлениям трестов организовать в производствах точный учет и жесткий контроль.

5. В частности по ф-ке «Красных Текстильщиков» предложить тресту «Пестроткань» и дирекции ф-ки провести следующие мероприятия:

а) Составлять на определенный период времени точное расписание ассортиментов, намеченных к выработке тканей, с указанием их артикулов и расцветков, и на основе этого расписания спланировать работу ткацких фабрик с работой

питающих пунктов (базисные склады, красильные фабрики и пр.) с таким расчетом, чтобы подача материалов совпадала с потребностью производственного процесса по количеству, ассортименту и расцветкам.

б) Спланировать работу производственных цехов с таким расчетом, чтобы не было умерщвления в них материальных ценностей.

в) Введя систематическое изучение работы оборудования, стремиться к достижению технически возможного коэффициента полезного действия его в соответствии с установленным стандартом продукции.

г) В целях сокращения времени простоя оборудования производить специализацию рабочей силы по определенным сортам и артикулам продукции.

д) Принять меры к немедленной реализации неликвидных и малоликвидных ценностей, имеющихся на фабриках.

Кроме приведенных выше работ по промышленности МРКИ провела совместно с НКРКИ СССР большое обследование электрификации Московской губернии. Это обследование, чрезвычайно важное по своему значению, дало возможность выявить условия осуществления планов электрифицирования губернии.

Предложения по обследованию находятся еще в стадии разработки в соответствующих органах.

Деятельность Ревизионных Комиссий трестов МСНХ.

МРКИ, чтобы иметь в кругу своего постоянного наблюдения деятельность хозорганов, уделяла много внимания работе Ревизионных Комиссий трестов МСНХ.

В деле улучшения организации промышленности Московской губернии все большее значение приобретают Ревизионные Комиссии трестов МСНХ, об'единяемые и руководимые своим Бюро. Надо заметить, что в работе Ревкомиссий осуществляется непосредственная увязка с работой МКК—МРКИ (Завед. Бюро Ревкомиссий — член МКК), поскольку последняя занимается вопросами московской промышленности. Таким путем достигаеатся полная согласованность работы и совершенно устраняется всякий параллелизм. Бюро получает в нужных случаях помощь от МРКИ по вопросам методов работы, инструктирования и т. п.

Отчетный год является вторым годом существования Ревизионных Комиссий трестов. Если первый год прошел под знаком нащупывания и определения нужных методов работы, то в течение второго года полным ходом протекало выполнение Комиссиями возложенных на них задач. К началу нового операционного года имеется 10 Ревкомиссий, которым подконтрольны 23 треста с 206 промзаведениями и 5 автономных предприятий. В личном составе Ревкомиссий (не считая секретарей) мы имеем подавляющее большинство (28 из 30)

членов РКП (11 чел. со стажем до 1917 года), из них 19 рабочих.

Работа Ревизионных Комиссий происходит по определенному плану. Планы вырабатываются на 6 месяцев. Во главу их ставятся общие работы, которые имеют серьезное государственное и общественное значение в данный период. Затем по каждому тресту назначаются вопросы или об'екты, имеющие специальное значение, например, обследование причин убыточности той или иной фабрики, обследование иногородних отделений и т. д. Для выполнения плана назначаются календарные сроки и Бюро непосредственно руководит выполнением всех намеченных работ.

Из проведенных Ревкомиссиями в течение 1924/25 г. по всем трестам МСНХ серьезных плановых работ необходимо отметить обследование постановки калькуляционного дела, анализ балансов трестов на 1/X — 24 г. и обследование производительности труда в московской промышленности.

Обследование калькуляций с целью анализа себестоимости дало возможность намечать и проводить мероприятия по уточнению калькуляций и снижению себестоимости продукции.

Изучение балансов трестов позволило Ревкомиссиям вместе с оценкой финансового состояния трестов осветить их годовую работу и выдвинуть ряд мер по устранению недостатков в деле снабжения, финансовой политике и т. д.

На основании обследования производительности труда и зарплаты Ревкомиссии выработали для дальнейшего их повышения ряд конкретных мер, касающихся, главным образом, усовершенствования техники производства, более тесной увязки работы с производственными совещаниями и т. д.

В общей сложности за год Ревкомиссиями проделано 267 крупных и 72 мелких обследований и ревизий. Кроме указанных выше работ, сюда входят обследования и ревизии отдельных производственных предприятий (85 работ), обследования ремонтно-строительных работ, обследования постановки бухгалтерий и отчетности трестов, обследования иногородних отделений и магазинов, ревизия авансовых и подотчетных сумм и др. Каждая из таких работ вызывалась необходимостью в процессе текущего наблюдения комиссий за деятельностью подконтрольных им трестов.

В случаях обнаружения тех или иных злоупотреблений Ревкомиссии производили полные фактические ревизии, возбуждая в то же время уголовное преследование против виновных.

Поскольку Ревкомиссии являются самым важным контрольным аппаратом государства над промышленностью, им приходится проводить, кроме обследований, большую текущую работу. Они, например, ведут серьезную подготовку

к выступлениям во всех органах и организациях, где ставятся доклады о работе трестов, давая полную оценку деятельности последних, поддерживают связь с соответствующими низовыми и губернскими проф-и парт. организациями. Кроме того, Ревкомиссии принимают участие в разных комиссиях по разрешению хозяйственных вопросов.

За истекший год Бюро провело большую работу как в отношении надлежащего подбора личного состава Комиссий, так и в смысле их инструктирования. Бюро разработан ряд инструкций по обследованию производственных предприятий, калькуляций, торговой деятельности, иногородних отделений, магазинов, по проверке выполнения трестами распоряжений председателя МСНХ, изданных по предложениям Ревизионных Комиссий и т. д.

Бюро разработало и провело в жизнь карточную систему учета работ и делопроизводства всех Ревизионных Комиссий, которая сведет к минимуму формальное делопроизводство и даст ясную картину работы Комиссий.

Касаясь перспектив дальнейшей работы Ревкомиссий, надо сказать следующее.

Наиболее серьезное значение приобретает вопрос о работе Производственных Отделов трестов, перед которыми стоят серьезнейшие задачи. В соответствии с этим в плане работ Ревизионных Комиссий на 1925/26 год внимание заостряется на изучении планов восстановления основного капитала, обследовании вопросов рационализации производства, обследовании качества продукции и изучении вопроса о пополнении квалифицированной рабочей силы.

Мы считаем, что эти вопросы имеют сейчас в связи с проблемами рационализации крупнейшее значение в работе по развитию промышленности, и в этой части план работ Ревизионных Комиссий увязывается целиком с планом работ МРКИ.

В плане на предстоящий период намечено также обследование постановки бухгалтерии во всех трестах.

Кроме того, в ближайшем будущем предстоит анализ балансов трестов на 1 октября 1925 г.

Как отдельную задачу, Бюро Ревкомиссий ставит себе разработку вопроса о методике работы Ревкомиссий, т.-е. об уточнении форм текущего контроля над работой трестов, об усовершенствовании производимых обследований и т. д.; кроме того, Бюро разрабатывает вопрос о такой системе работы всех Ревкомиссий, которая позволила бы Бюро делать общие выводы о положении московской промышленности.

Общие выводы по промышленности

Резюмируя общие итоги обследования состояния промышленности в Московской губернии, необходимо отметить, что несмотря на отсталость и значительную изношенность оборудования, расширение производства идет ускоренным темпом, оставляя

позади обычное вмешательство регулирующих органов. В развертывании промышленности есть два периода. Первый период—текущий, когда под сильным давлением роста спроса развертывание идет за счет включения резервного оборудования, причем недостаток средств не создает больших затруднений, и система управления и регулирования не имеет решающего значения. Второй период — наиболее трудный и ответственный, когда все наличные средства производства вовлечены в работу, когда нужно производительность предприятий расширять изнутри, путем максимального использования имеющихся производственных ресурсов. В этот период перед органами управления и регулирования встает вопрос о методах рационализации и приемах планирования. Выдвигаются задачи вовлечения в промышленность необходимых капиталов. 1925/26 год явится для Московской промышленности той гранью, когда для многих предприятий кончится первый период и они войдут во вторую фазу развития.

Вопросы количества тесно связаны с вопросами качества. Эта связь должна занимать особое место в нашей государственной промышленности.

Постановка вопросов качества и количества создают условия для снижения себестоимости. Стихийный рост спроса и бурный под'ем промышленности все время отодвигал этото вопрос и только теперь он дает себя чувствовать.

Намечаются пути по улучшению качества продукции. Необходимо указание возможного в данных условиях способа повышения качества, а также необходим метод закрепления этого качественного стандарта в повседневной практике производства.

Исходя из очередных задач промышленности, МРКИ выдвигает в текущем операционном году целый ряд плановых заданий по разработке методов рационализации и планирования производства, чтобы иметь возможность дать хозорганам практические указания на этом трудном пути.

б) Труд и производство.

1. Вопросы труда.

Зарплата. Работу в этой области можно разделить на три части: наблюдение за выполнением партдиректив в части соотношения заработной платы и производительности труда, за своевременностью выплаты зарплаты, за выполнением директив и постановлений о зарплате в соваппарате (удешевление стоимости советского аппарата) и борьба с их нарушениями.

Заработная плата и производительность труда.

В этом вопросе МРКИ ставила целью своих обследований изучение моментов практического проведения в жизнь профсоюзами и хозорганами директивы Пленума ЦК РКП от 19/VIII—24 г. в части изменения соотношения между заработной платой и производительностью труда.

Полиграфическая промышленность.

МРКИ были обследованы отдельные типографии полиграфической промышленности.

Обследование охватило период май—октябрь 24 года (действие старого колдоговора) и октябрь—февраль 25 года (действие нового колдоговора).

В программу этого обследования не входило изучение вопросов производительности труда в полном об'еме и выяснение фактического состояния данной промышленности. Обследованы были лишь отдельные факторы, влияющие на производительность труда: рабочая сила, рабочее время, нормирование, постановка учета и зарплата.

Рабочая сила.

Колоссальная загруженность московской полиграфической промышленности заказами и одновременно отсутствие квалифицированной рабочей силы на рынке труда приводили к тому, что хозяйственники, вместо установления планового учета потребности в квалифицированной рабочей силе и создании таковой путем переброски из других городов или переобучения менее квалифицированной рабочей силы, имеющейся на бирже труда (на 1/III—25 г. на бирже труда состояло 1.254 рабочих полиграфического производства), шли по линии наименьшего сопротивления путем переманивания квалифицированных рабочих с одной типографии на другую, что, в конечном итоге, не смягчало кризиса, а лишь создавало временное благополучие одних предприятий за счет других.

Подготовка рабочей силы.

Подготовка подростков ведется без достаточного учета потребности в квалифицированной рабочей силе и единого плана обучения. Так, например, в большинстве типографий обращено большое внимание на подготовку ручников-наборщиков за счет других квалификаций, между тем, как в наборщиках-ручниках недостатка не ощущается.

Квалификация.

Отсутствие предложений основной квалифицированной рабочей силы и отчасти переманивания таковой, создало, в конечном итоге, неправильное определение квалификации рабочих.

Установление разрядов производилось не в соответствии с квалификацией рабсилы, а, главным образом, в зависи-

мости от наличия данной квалификации на рынке труда, что в результате привело к высокому вздуванию разрядов по всей полиграфической промышленности.

Перераспределение рабочих по квалификации, произведенное в октябре 24 года при введении нового колдоговора, дало снижение разрядов на 4,7—34,6%.

Но, кроме основной причины вздувания разрядов (недостаток рабочей силы), были отдельные явления, об'ясняемые несерьезным отношением к этому вопросу местных РКК, и, главным образом, хозяйственников. Так, например, разряды служащих контор по «Гудку» были повышены на 12,9%, в 3-ей типографии—на 23,4%, в 16-ой—на 18,2% и по хозчасти: по «Гудку»—33,4%, по 3-ей типографии—26,4% и по 16-ой типографии—26,4%.

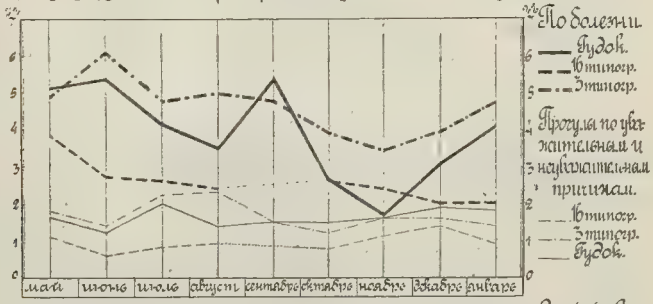
Недостаток квалифицированной рабочей силы и непринятие со стороны хозорганов достаточных мер к ее пополнению вызвали со стороны последних применение на предприятиях систематических сверхурочных работ или фактическое увеличение рабочего дня.

Дисциплина на работе. Несмотря на прямые директивы партийных, профессиональных и хозорганов в части поднятия дисциплины и борьбы с опаздыванием на работу (опаздывания приводят к фактическому сокращению рабочего дня), хозяйственники не принимали против этого явления достаточных мер по административной линии.

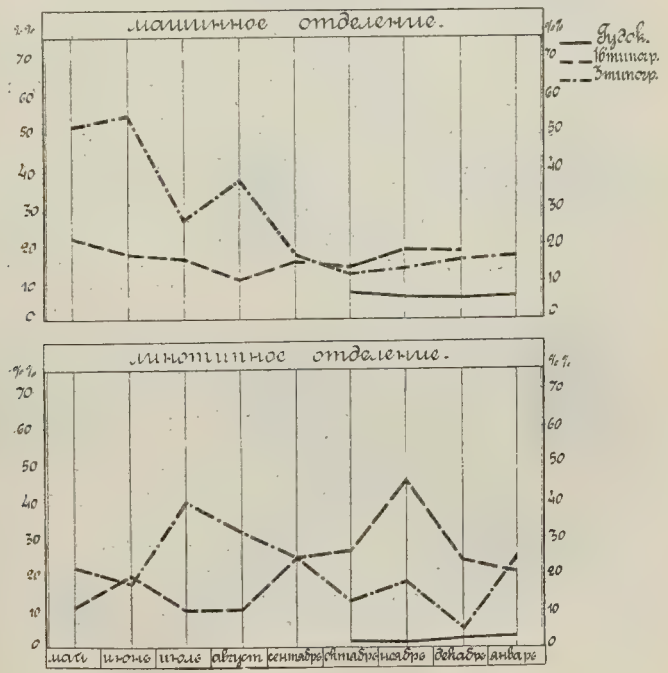
Простой машин. Одним из основных условий загрузки рабочего дня является рациональное использование машин и доведение до минимума простоя. Здесь отмечается все еще недостаточное внимание администрации к этому вопросу, результатом чего является: отсутствие плановости, недостаточная согласованность в работе между отделениями и отсутствие правильного учета, отражающего действительные причины простоя машин. Имеются и простои по причинам, не зависящим от заводоуправления, вытекающим, главным образом, из-за недостатка и плохого качества материала, и из-за несвоевременного поступления материала из редакции и издательств (см. диаграмму стр. 61).

Сравнивая простои машин по отдельным типографиям, мы видим, что в то время, как в типографии «Гудок», в печатном отделении, за период октябрь—февраль простой машин 6,8%, он достигает в 3-ей типографии 15,1% и в 16-ой типографии—17,3%. Несмотря на перегруженность типографий заказами, в 16-ой типографии, в линотипном отделении, в ноябре месяце из 200 дней простоя 91 день был из-за отсутствия работы, а в 3-ей типографии в мае месяце простой машин доходил до 50%, причем из 2.575 часов

Невыход на работу по болезни и прогулы по разным причинам в % % к общему количеству работо-дней по трем типографиям: „Будок" ц. к. жс. д., 3 и 16 Мосполиграф с 1/V-24 г. по 1/II-25 г.



Простои машин по разным причинам в %.%. к общему количеству машино-дней по двум отделениям трех типографий с 1/V-24 г. по 1/II-25 г.



простоя машин 1.195 часов вызваны отсутствием работ. Эти отдельные примеры подтверждают сказанное выше.

Прогулы. Во всех обследованных типографиях не ведется точного учета невыхода на работу, и заполняемые ими статистические сведения, требуемые хоз и соворганами, составляются зачастую неправильно.

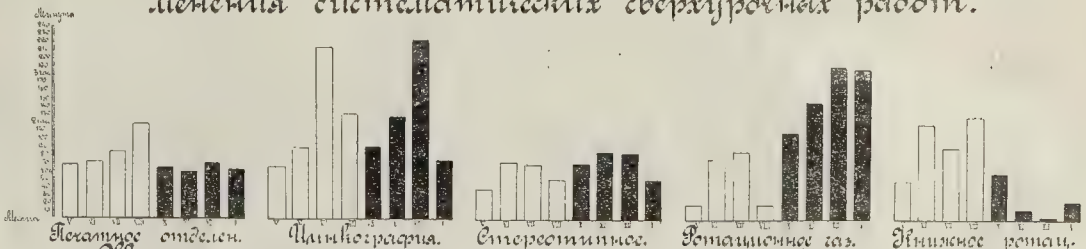
Сверхурочные работы. Сверхурочные работы, применяемые в полиграфической промышленности в больших размерах, вызываются причинами большой загруженности московской полиграфической промышленности заказами, недостатка квалифицированной рабочей силы на рынке труда, плохого администрирования (отсутствие плановости и согласованности в работе), отсутствия учета загруженности типографии заказами (учет нагруженности отделений, машин, людей), ведущего к приему заказов технически к сроку невыполнимых. Надо отметить и влияние неполной загрузки рабочего дня (опоздание, прогулы, простои, 7-мичасовой рабочий день для второй смены и т. д.), неравномерного поступления материалов из редакции и издательств, частой замены или переделки материалов, уже набранных и приготовленных к печати, а иногда и слишком поздней присылки таковых.

Систематическое применение сверхурочных работ привело к фактическому увеличению рабочего дня. Так, например, в 16-ой типографии: 1) в печатном отделении свыше 60% всех рабочих в течение 8-ми месяцев ежедневно в среднем работали сверхурочно по 2 часа 11 мин., что для первой смены печатников выходит более, чем 10-часовой рабочий день, причем по отдельным месяцам (июль 24 г., январь 25 г.) приходилось свыше 3-х часов сверхурочных на один работо-день, 2) в цинкографии 80% рабочих работали сверхурочно в течение 9-ти месяцев в среднем ежедневно по 2 ч. 33 мин., там же в декабре месяце на этих же рабочих приходилось по 5 часов 15 мин. ежедневно (см. диаграмму стр. 63).

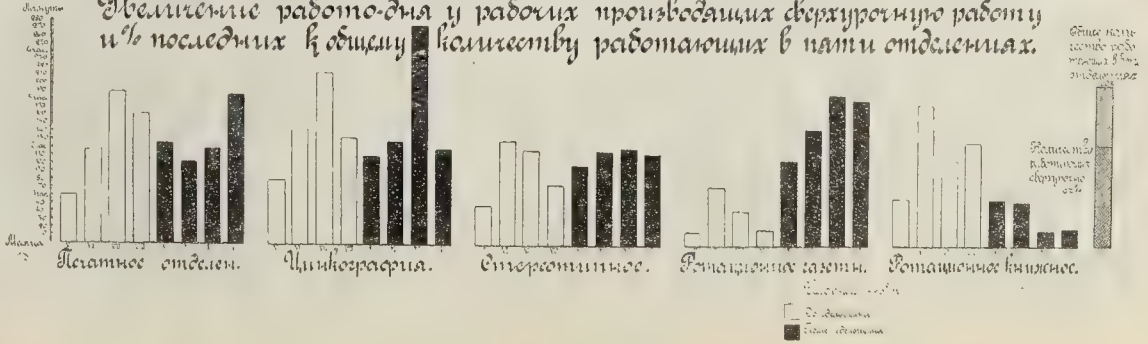
Нормирование и постановка учета выполнения нормы выработки. Установленные с 1 октября 24 г. единые нормы выработки ЦК Союза Печатников по всей полиграфической промышленности и введенные на типографиях в Москве в общем проведены правильно, хотя в отдельных случаях с небольшими запаздываниями, главным образом, по вине хозорганов, не имевших в этом вопросе общей договоренности.

Несмотря на большое повышение норм (на 6,6—28,6%) процент выполнения норм с октября (с введением нового колдоговора) по всем отделениям всех трех обследованных типографий везде увеличился и превысил выполнение таковых в периоде май—октябрь.

Увеличение узаконенного рабочего времени на человеко-день в пяти отделениях 16 типографии с 1/V по 1/X-24 г. и с 1/X по 1/X-25 г. путем применения систематических сверхурочных работ.



Увеличение работо-дня у рабочих производящих сверхурочную работу и % последних к общему количеству работающих в пяти отделениях.



Однако, указанный выше % выполнения норм или увеличение фактической выработки на одного рабочего должен быть признан условным, так как ввиду отсутствия правильной постановки учета выработки, учтенная выработка во многих случаях не соответствовала фактической выработке, искусственно повышалась. В подтверждение сего достаточно привести следующие примеры: 1) в 3-ей типографии на машине № 1, в январе месяце, благодаря неправильному заполнению рапортичек, заверенных заведывающим отделением, выходило, что при количестве указанных оттисков машина должна была сделать 1.931 оттиск в час, между тем, как сама машина имеет максимально 1.200 оборотов в час и т. д.

Проведенное уточнение расценков в феврале месяце вызывалось теми ненормальностями, которые были обнаружены в связи с поспешностью введения новых норм. Проведение норм, в основном, должно быть составлено на более продолжительный срок с условием их изучения и исправления в дальнейшем.

Постановка учета.

Точного учета производительности труда по всему предприятию почти не ведется, что не отрицается всеми обследуемыми типографиями.

В настоящее время в указанных типографиях заменяющие ТНБ Учетные Отделы не выполняют этих задач в достаточной мере и работа ведется бессистемно.

Зарплата.

Несмотря на повышение ставки 1-го разряда с 19 руб. до 20 руб., при введении нового колдоговора, средняя месячная тарифная ставка по всему предприятию снизилась вследствие пересмотра тарификации (в типографии «Гудок» — 11%, в 3-ей типографии — 14%, в 16-ой типографии—9%). Рост производительности по всем трем типографиям повышался, фактическая заработная плата по всем трем типографиям, по сравнению со старым колдоговором, снизилась по всем предприятиям: на типографии «Гудок» у рабочих — на 13,2%, у служащих — на 3,2%, в 16-ой типографии у рабочих—на 8,9%, у служащих—9%, в 3-ей типографии у рабочих—6,4%, у служащих—18,3%.

Получившееся снижение зарплаты в результате проведения нового колдоговора—явление вполне закономерное, так как это снижение фактически получилось не за счет механического понижения, а вследствие устранения существовавших до октября месяца в разнообразных формах скрытых видов оплаты, причем общее снижение произошло, главным образом, за счет тех отделений, где эти скрытые формы существовали. Так, например, до октября месяца в 16-ой типографии в линотипном отделении строку, которая

имела черненький шрифт, считали за две строки; кроме того, вместо 37 букв в строке, считали 40 букв и т. д.

Торгово-Промышленная Газета в сентябре по старым подсчетам давала 139.105 букв, по новым же подсчетам этот же номер дал бы 114.626 букв. Таким образом, до октября получалась дутая выработка и тем самым неимоверно поднималась зарплата в несоответствии с фактической выработкой.

Сдельщина. Вопрос о переходе на прямую сдельщину впервые стал перед полиграфической промышленностью с момента заключения нового колдоговора (с октября 24 года).

Сдельщиной охвачено от 13,3% до 21,6% рабочих.

Отсюда вытекает, что вопрос о максимальном переходе на прямую сдельщину, согласно директив партии, не разрешен полностью на типографиях.

Оплата технического персонала. Директивы ВСНХ, ВЦСПС, НКТ в части увязки оплаты технического персонала (главным образом, заведывающих цехами) с заработком квалифицированных рабочих, не проведены. Во многих случаях средний заработок рабочих цеха во много выше заработка заведывающего этим цехом. Правильной системы в оплате среднего технического персонала не существует.

Несмотря на указанные выше дефекты в полиграфической промышленности, общие выводы указывают на наметившееся уже изменение соотношения зарплаты и производительности труда в соответствии с директивами пленума ЦК РКП от 19/VIII (см. диаграмму стр. 66).

Предложения МРКИ. Констатируя недостаточную организованность полиграфической промышленности и слабость производственной системы Управления, МРКИ выработала ряд конкретных предложений и в частности постановила:

1. Просить НК РКИ РСФСР ускорить разрешение вопроса об организации К-та Полиграфической промышленности при ВСНХ и филиала при МСНХ.

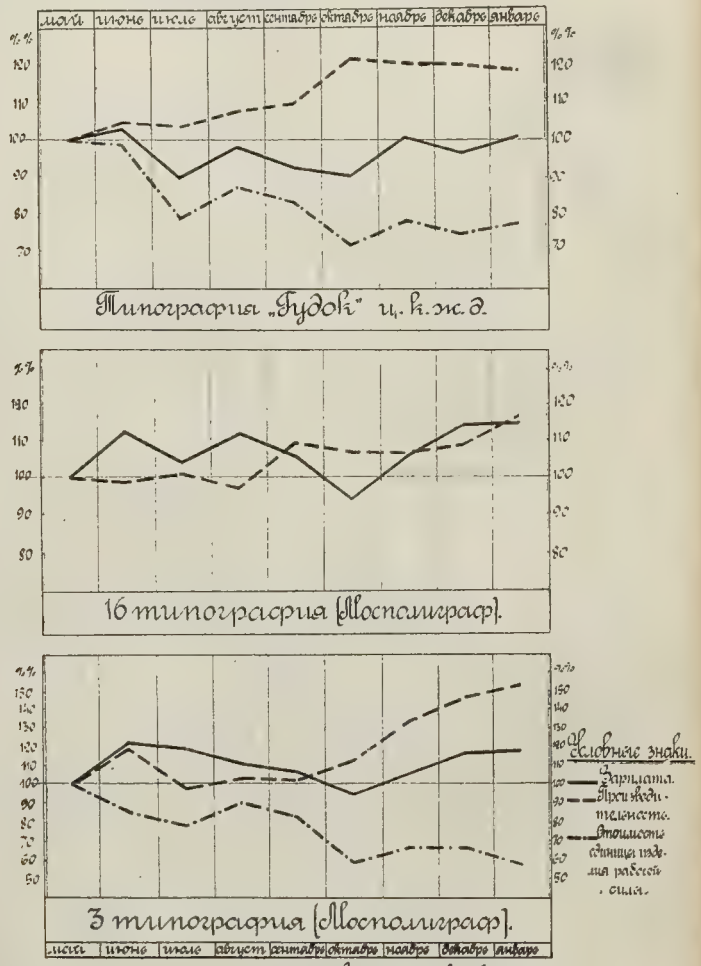
2. Обязать в 3-хнедельный срок МСНХ, Отдел Труда и Губотдел Союза Печатников совместно с заинтересованными хозяйственными единицами, в ведении которых находятся типографии, разработать практические мероприятия о способах пополнения недостающей квалифицированной рабочей силы на ближайшие года, включая сюда вопрос об обучении подростков специальностям, в соответствии с потребностью таковых в полиграфической промышленности.

3. Считать необходимым организацию на предприятиях полиграфической промышленности тарифно-нормировочных бюро, а в крупных—также и плановых бюро, предложив МСНХ провести организацию таковых на предприятиях

Движение фактического заработка на одного рабочего, выполнение норм выработки и движение зарплаты на единицу выработки по трем типографиям в %%

с 1/V-24г. по 1/II-25г.

считая май месяц за 100%.



Составлено по цифровым сведениям типографий секцией труда и производства МКК МРКИ.

Мосполиграфа и других подведомственных ему типографиях в 3-хмесячный срок.

4. Привлекать к судебной ответственности лиц, нарушающих трудовое законодательство в части проведения сверхурочных работ, возложив на Пом. Прокурора по трудовым делам наблюдение за выполнением сего.

5. Предложить Правлению Треста Мосполиграф в 2-хмесячный срок разработать мероприятия по устранению причин, вызывающих большие простои машин, одновременно с этим предложить Губотделу Союза Печатников дать такое же задание производственным комиссиям.

6. Предложить Московскому Губотделу Союза Печатников совместно с заинтересованными ведомствами разработать вопрос о порядке оплаты технического персонала, а также и конторского, в соответствии с последними директивами ВСНХ и ВЦСПС.

Своевременность выплаты зарплаты.

Для изучения причин несвоевременности в выплате зарплаты и намечения мер борьбы с этим явлением, МРКИ регулярно брала на учет наиболее неблагополучные по своевременности выплаты зарплаты учреждения и предприятия с тем, чтобы над ними установить систематическое наблюдение и проверку сроков выплаты зарплаты. Работа в этом направлении показала, что главные причины запаздываний с выплатой зарплаты следующие:

1) Недостаток оборотных средств. От этого, главным образом, страдало наше крупное машиностроительство. Принятыми мерами старая задолженность постепенно изживается. От недостатка оборотных средств иногда получались задержки заработной платы также по некоторым Московским трестам, например, по Мосдреву.

2) Расхлябанность правлений трестов и отдельных заводоуправлений, которые принимают меры по получению денег для своевременного расчета не заблаговременно, а лишь в самую последнюю минуту или даже по истечении срока уплаты. Таким, например, являлась невыплата зарплаты 21 января с. г. в ряде заводов. С этим явлением приходилось бороться путем партийного нажима и, в случае повторения, путем привлечения к партийной и уголовной ответственности.

3) Нездоровое хозяйственное строительство, выражающееся в том, что промышленные и торговые предприятия открываются органами, совершенно не подготовленными для этого и не имеющими оборотных средств. В некоторых случаях увлечение производственными и промышленными предприятиями доходит до форменного авантюризма. Борьба с этими случаями состояла в недопущении образования таких предприятий, в привлечении к партийной и уголовной

ответственности лиц, виновных в этом, и в принятии мер к ликвидации и передаче в надлежащие руки уже возникших предприятий.

4) Немаловажную роль в образовании задолженности по зарплате играет в некоторых случаях также недопустимое использование средств предприятия не по назначению.

Зарплата в соваппарате (удешевление совапарата).

В основу данной работы МРКИ было положено постановление XIII Губпартконференции о необходимости тщательного наблюдения за проведением в жизнь партдиректив по зарплате в соваппарате.

Обследование установило, что при практическом осуществлении и проведении в жизнь установленных максимальных норм зарплаты для совслужащих со стороны администраторов стали обнаруживаться обходы прямых директив разными ухищрениями, как-то: несоответственное вздувание разрядов, неправильное наименование должностей, установление ничем не оправдываемых нагрузок, выдача всяких пособий на похороны, на лечение и т. д., которые превращали здоровую систему заработной платы в собез.

В конце 24-го и в начале 25 года по 14-ти Отделам Моссовета в среднем превышение составляло на 2 разряда, причем по отдельным Отделам доходило до 3—5. По указанным Отделам Моссовета—перерасходовано сверх утвержденной сметы 18% или кругло, около 40.000 рублей ежемесячно. Штат превышен на 7%.

По 19 трестам МСНХ перерасходовано на зарплату совслужащих, и не включая спецставок, 47%. Всего по всем видам заработной платы перерасходовано 33%, около 40.000 руб. в месяц. Штат преувеличен на 14%.

По отдельным трестам отмечено следующее явление: нормальный процент стоимости аппаратов к заработной плате фабрично-заводских рабочих данного треста установлен МСНХ по Мосстрою—3½%, а фактически равен 6,3%, по Мосхимоснове — установлен в 5,5%, а фактически 7,3%, по Егорьевско-Ткацкому тресту установлен в 5,2%, а существует 10,1% и т. д.

В связи с обнаруженными извращениями в регулировании зарплаты в соваппарате был поднят вопрос об установлении новой системы оплаты в соваппарате путем государственного нормирования заработной платы (твердых государственных окладов).

В настоящее вредя по данному вопросу, в порядке практического проведения, работает особая комиссия Моссовета, в которой деятельное участие принимают представители МРКИ.

В новом бюджетном 1925/26 году переход к государственному нормированию должен быть осуществлен во всех учреждениях Моссовета и в центральных Наркоматах.

Нарушение директив и постановлений о зарплате.

Наиболее характерными являются злоупотребления с выдачей авансов и применение скрытых форм оплаты труда.

Результаты обследования 17 учреждений по вопросу о задолженности сотрудников аппарата в порядке получения авансов, а также о применяемых скрытых формах оплаты труда, позволяет констатировать ряд ненормальностей.

Под видом авансов в счет ближайшей получки жалования, на деле выдаются долгосрочные ссуды, нередко превращающиеся в безвозвратные.

Особенно велика задолженность среди руководителей учреждений—распорядителей кредитов.

Ссуды эти по своему размеру во много раз превышают платежеспособность берущих их лиц, так как нередко достигают 3—12-кратного размера их месячного оклада.

В результате этого, получается большая задолженность и, тем самым, из'ятие из оборота значительных средств.

Выдача долгосрочных ссуд имеет массовый характер в разных учреждениях, как по Москве, так и по уездам.

Наряду с выдачей долгосрочных ссуд замечается несвоевременное представление отчетов по израсходованию подотчетных сумм. Зачастую под видом подотчетных сумм выдаются те же долгосрочные ссуды.

Большое распространение имеет применение скрытых форм заработной платы, как-то: бесплатных обедов, квартир за счет учреждений, пособий, отпуска товаров по льготным ценам и т. д.

Ревизионные Комиссии учреждений, как центральных, так и местных, не обращали должного внимания на эти явления

Приведем отдельные примеры:

Пестроткань.

При обследовании Пестроткани 26/IV с. г. обнаружено, что задолженность по авансам и по натуральной выдаче составляет 17.225 руб. 29 коп., причем авансы получал небольшой круг лиц. Отдельная задолженность доходит до 15-кратной месячной ставки.

Интересно отметить, что из всей суммы задолженности по авансам 17.225 руб. 29 коп.—10.731 руб. 88 коп. числятся за лицами уволенными, причем за отдельными лицами числится такая задолженность, которая фактически не сможет быть возвращена (дело передано Прокурору).

Центробумтрест.

Здесь мы имеем такую же картину. Всего выдано авансов с 1/X—24 г. по 1/IV—25 г.

на сумму 42.506 руб. (всего сотрудников 361). Погашено на 1/IV—25.942 руб. 75 коп. и осталось непогашено — 17.513 руб. 93 коп., причем авансы выдавались небольшой группе работников. Отдельная задолженность доходит до 10-кратной месячной ставки.

Характерно отметить следующее явление в состоянии подотчетных сумм в Центробумтресте. Всего за период октябрь-апрель выдано подотчетных сумм 748.290 руб., причем на 1/IV не отчитались на 150.186 руб.

Из 361 сотрудника подотчетных лиц на 1/IV было 189 или 52% всего количества служащих. Помимо прямого получения авансов, пользовались получением авансов под видом подотчетных сумм.

Промбанк. Несмотря на запрещение всех соворганов и парторганов, в Промбанке выплачено сверх спецставок специалистам 17.000 рублей из расчета 2-хмесячного оклада.

Доброфлот. В 1923/25 г. широко применялись выдачи безвозвратных ссуд по разным поводам. По неполным подсчетам, на безвозвратные ссуды истрачено более 22.000 рублей, причем отдельные лица, главным образом из ответственных, получили безвозвратные ссуды по 1.500—2.200 руб. Характерны назначения выдававшихся ссуд:

а) на расширение жилищной площади, б) на лечение, в) на лечение отца со стороны жены, г) на приобретение обстановки, д) на приобретение костюма, е) на массаж руки, ж) на похороны бабушки, и) на расход по семейным обстоятельствам и покрытие долгов, на уплату налогов Мосфинотделу и т. д.

Кроме этого, числятся большие авансы, которые весьма слабо погашаются.

Исходя из последнего решения ЦКК и XIV Всероссийской Партконференции о революционной законности, МРКИ признала необходимым привлечение к судебной ответственности лиц, кои допускают злоупотребления с выдачей авансов и производят иные незаконные денежные и товарные выдачи, приносящие прямой ущерб государству.

Мосфинотделу предложено установить правила выдачи подотчетных сумм и круг лиц, имеющих право получать подотчетные суммы. Периодически проверять правильность израсходования этих сумм и своевременность доставления отчетности по ним.

Эта плановая работа послужила материалом для Коллегии НК РКИ СССР, наметившей формы борьбы с означенными уклонами в всесоюзном масштабе.

Охрана труда. В задачи МРКИ входило, в первую очередь, изучение работы советских органов, ведущих работу по охране труда, с целью выявления правильности постановки работы, имеющихся уклонов, недостатков законодательства и соответствия своему назначению работников этих органов. При обследованиях предприятий обращалось внимание, главным образом, на посещаемость предприятий Инспекцией Труда, на соответствие вырабатываемых Инспекцией Труда программ запросам жизни, на их выполнение и причины, мешающие этому выполнению. Изучение охватило также работу низовых профсоюзных ячеек, работающих по охране труда (комиссии по охране труда, РКК).

Из отдельных вопросов, выдвинувшихся в процессе работы, как плановой, так и внеплановой, необходимо отметить следующее:

Надзор за решениями РКК (Тарифно - Конфликт. П/отдел). Существующий порядок рассмотрения трудовых конфликтов, предварительно рассматривавшихся в РКК, неудовлетворителен с точки зрения скорости рассмотрения конфликта, гарантий соблюдения законности и увязки его с общими нормами советского права.

Надзор со стороны органов НКТ над работой РКК осуществлялся лишь постольку, поскольку в органы НКТ поступают жалобы на решения РКК, систематического планового наблюдения за работой РКК со стороны органов НКТ не имеется.

Рассмотрение Московским Отделом Труда в порядке надзора жалоб на незаконные решения РКК слишком громоздко. Решения Московского Отдела Труда («заключения» и «постановления») страдают формальным подходом к разбираемым конфликтам.

Наркомтруд ни разу за время существования производства в порядке надзора не интересовался постановкой работы в Московском Отделе Труда и разработкой тех общих вопросов, которые выдвигаются богатейшей практикой Моск. Губернского Отдела Труда.

Из предложений МРКИ приведем здесь следующее:

Предложено Отделу Труда производить вызов сторон лишь по необходимости и отменить огульные вызовы по жалобам; установить прием жалоб ответственным сотрудником.

Отменить обязательное возвращение дела на пересмотр в ту же РКК, в случаях отмены решения РКК, оставляя

на усмотрение сторон дальнейшие способы рассмотрения конфликтов.

Раз'яснить в печати, что прием РКК дел к своему рассмотрению против желания заинтересованных в исходе конфликта лиц не допускается, кроме случаев, специально предусмотренных законом (установление непригодности, установление вычетов за порчу инструментов и др.), и что во всех случаях необходим вызов заинтересованных лиц на заседание РКК.

Поручить Отделу Труда установить систематическое и плановое наблюдение за работой РКК на местах и использование материалов РКК в печати, с целью инструктирования работников РКК.

Возбуждение дел в Отделе Труда. (Камэры дознания по трудовым делам).

Работники камеры дознания не подготовлены к следовательской работе по расследованию нарушений трудового законодательства.

Дела по техбезопасности теряют всякую ценность в виду того, что они долго оставляются без движения на руках у инспекторов—до 3-х месяцев.

Вообще, наблюдается совершенно недопустимое явление в смысле залежей по 15—25 дел у инспекторов на руках без всякого движения и т. д.

МРКИ постановила:

Предложить Отделу Труда устранить замеченные недостатки, недопускать впредь задержки дел в процессе дознания дольше месяца, за исключением дел, требующих розыска.

Предложено прокуратуре и следователю по трудовым делам усилить надзор за работой камеры дознания и инструктировать инспекторов, ведущих дознание.

Отдельные конфликты.

Сюда относятся, прежде всего, конфликты с рабочими в строительном деле после сезона 1924 года на почве задолженности рабочим, выявившиеся, главным образом, после окончания сезона и затянувшиеся до апреля 1925 года. Конфликты охватили, главным образом, частных подрядчиков и артели и некоторые нездоровые государственные строительные организации, не имевшие достаточно оборотных средств. Эти конфликты показали, что главным их источником, является участие в строительстве несолидных строителей, не имевших ни средств, ни опыта, предоставление руководства строительными работами недостаточно подготовленным производителям работ, имевшим зачастую весьма слабые понятия о трудовом законодательстве, и, в-третьих, некоторые недостатки самого нашего законодательства. На основании опыта

сезона 24 года, МРКИ был разработан ряд мероприятий, с проведением которых уже не могли бы иметь место такие явления, как неполучение в срок зарплаты и т. д. К этим мероприятиям относятся: регистрация отдельных строительных организаций губернским инженером, причем ряд неблагополучных строителей к строительству не должен быть допущен и от новых строителей должны требоваться солидные гарантии, регистрация Губинжем лиц, имеющих право руководства строительными работами, обязательное удержание подрядодателями 10% со всех счетов подрядчиков впредь до получения извещения от Профсоюза, что расчет с рабочими учинен и, наконец, внесение некоторых законодательных уточнений трудового законодательства, применительно к строительному делу. Некоторые из этих мероприятий в настоящее время уже осуществлены.

В 1924 году в Московской промышленности имели место массовые конфликты в связи с невыдачей или выдачей рабочим несоответствующей спецодежды. МРКИ разработала меры, которыми эти конфликты в 1925 г. были почти совершенно изжиты. Эти меры сводились к децентрализации заготовок спецодежды с передачей ее непосредственно на предприятия, к об'единению и концентрации производства спецодежды на специально выделенных для этой цели МСНХ предприятиях, к надзору со стороны Отдела Труда за изготовлением надлежащего качества и покроя спецодежды и к принятию некоторых законодательных мер по вопросу о праве внесения местами изменений в нормы Наркомтруда.

Социальное страхование.

В области социального страхования МРКИ имела основной своей целью изучение механизма страхового дела в губернии. Главными вопросами являлись выяснение соответствия существующих организационных форм запросам жизни и требованиям задач, возложенных на страхорганы. Были обследованы Мосгубкомсоцстрах и страховые кассы, а также Врачебные Контрольные Комиссии.

Страхкассы и Мосгубкомсоцстрах.

Обследование было произведено совместно с НК РКИ.

Обследование Районных Страхкасс и Губернского Комитета Социального Страхования дало материал, указывающий на существующие в аппарате Социального Страхования недочеты организационного построения и вытекающие из последнего ненормальности в работе самих Соцстрахорганов.

Из основных предложений МРКИ приводим следующие:

1. Предложено видоизменить структуру Губкомсоцстраха в соответствии с функциональной деятельностью Комитета.

сократив в соответствии с изменившейся структурой штат на 40% (ориентировочно).

2. Реорганизовать административную часть аппарата, изменив технические формы и методы его работы.

3. Немедленно ликвидировать имевшие до сего времени отступления от директив центра (особый порядок исчисления по временной нетрудоспособности, невыплата дополнительных пособий за месяц до родов и т. п.).

Ревизионной Комиссии приступить к систематическим ревизиям дел Губкомитета, провести, в первую очередь, полную ревизию всей строительной части, выяснить причины систематического превышения смет, а также проверить причины несвоевременной разноски сведений по лицевым счетам.

Выделить Пенсионный П/отдел в самостоятельный отдел, присоединив к нему и комиссию по рассмотрению жалоб (Отдел Пенсий и Пособий).

Предложить через НКРКИ Главсоцстраху РСФСР кодефицировать все разрозненные распоряжения по пенсионному делу и выработать положение о трудкамерах и инструкции по рассмотрению дел об установлении трудового стажа для пенсии.

Предложить Губсоцстраху поставить обработку статистического материала по инвалидности и безработице, разработать конкретные мероприятия по улучшению статистики.

Предложить М. Г. К. С. С. пересмотреть назначение карательного тарифа по Егорьевской Уездной Страховой кассе.

Сократить организационные расходы по Комитету, провести сметный порядок административно-хозяйственных расходов Комитета и Райстрахкасс, стремясь к переходу на сметный порядок и по операционной работе.

Предложить Губкомитету не производить никаких расходов не по назначению.

Упорядочить составление предварительных смет на ремонт, не допускать договоров на строительные работы с организациями, не производящими строительных работ.

4. Создать комиссию по назначению пособия безработным.

5. Исправить недочеты делопроизводства.

Установить твердые штаты Райстрахкасс, исходя из числа обслуживаемых застрахованных пенсионеров и безработных.

Предложить М.Г.К.С.С. требовать представления на ка-

ледый квартал конкретных планов работ Комитетов Райстрахкасс.

Предложить Губкомитету инструктировать работу ревизионных комиссий Райстрахкасс, провести ряд примерных ревизий с членами ревизионных комиссий.

Установить постоянную связь с Районными Инспекциями Труда. Установить единый способ исчисления оплаченных рабочих дней. Установить сметный порядок расходования страховых сумм по управлению, стремясь к установлению такого же порядка по операционной работе.

Связать работу статистики с повседневной работой Комитета, для чего обработку заболеваемости по отдельным предприятиям проводить в Райкассах.

Обследование Врачебно-Контрольных Комиссий.

Из работ по социальному страхованию приведем здесь произведенное по заданию НКРКИ обследование Врачебно-Контрольных Комиссий, охватившее все ВКК г. Москвы. МРКИ установила, что со своими задачами ВКК справляются неудовлетворительно. Причины этого заключаются в весьма малой комиссионности их работы, в перегруженности ВКК за недостатком врачей, в слабой связи с лечащими учреждениями (амбулаториями, больницами, лабораториями), вследствие чего получается параллелизм в работе ВКК и лечащих врачей. Сюда надо прибавить и отсутствие руководства со стороны Мосздравотдела в медицинской части работы, отсутствие стационаров для исследования больных, невозможность для врачей ВКК иметь в достаточной мере клиническую практику для поддержания квалификации.

Мероприятия по улучшению работы ВКК находятся в стадии разработки.

Безработица. Обследование Московской Биржи Труда.

Совместно с НКРКИ РСФСР МРКИ было произведено обследование Московской Биржи Труда.

Основные выводы обследования сводятся к следующим положениям. Безработица приобрела известную устойчивость в сравнении с 1923 г., когда безработица в первую половину года возросла в 2 раза (с 55.222 до 109.867 чел.). безработица среди индустриальных рабочих Москвы достигла почти обычных соотношений с занятой в промышленности рабсилой в то время, как группы не индустриального труда и чернорабочих (составляющих вместе 74% всех зарегистрированных безработных на II/1925 г.) не обнаруживают никаких тенденций к уменьшению и отдельные застойные профессии не могут рассчитывать на получение работы в ближайшие годы по своей специальности.

Предпочтительная ориентация Б. Т. в сторону удовлетворения нужд безработной массы и недостаточное внимание к интересам производства привели к тому, что Б. Т., как орган посредничества, потеряла всякий авторитет у нанимателя, вследствие невозможности удовлетворять насущные потребности безработных, которые, отчаявшись в возможности получения работы через Б. Т., не получая достаточной помощи, смотрели на Б. Т., как на место мытарств и лишений.

Результатом этого явилось катастрофическое падение планового спроса на труд (сразу на 56,5% в последнем квартале прошлого года) и бешеный темп роста последующей регистрации, которая с того же времени становится основным видом посылки на работу.

Громадное количество сделок, заключенных в порядке последующей регистрации, показало, что на рынке труда фактически существовал значительный спрос на рабсилу. но он удовлетворялся помимо Биржи Труда, которая вместо выявления спроса, учета клиентуры и подбора рабсилы, занималась исключительно регистрацией: она регистрировала безработных, регистрировала спрос, регистрировала сделки. заключенные без ее участия.

Эта же последующая регистрация показала, что наши администраторы, привыкшие в большинстве к старым методам администрирования, основанным на личном доверии, в максимальной степени использовывали возможность найма рабсилы помимо Б. Т., со стороны, независимо от организованности, а также качества нанимаемых,—отсюда «кумовство», «родство», «знакомство» и т. д.

Проведенное МБТ поголовное обследование безработных не отвечало смыслу постановления НКТ от 18/VIII—24 г., характеризовавшего обследование безработных, как одно из мероприятий перехода к новым формам и методам работы.

Чистка вскрыла существенные недостатки прежней работы МБТ, показав, что 40% состоявших на учете в качестве безработных на МБТ, вовсе не подлежали регистрации на основании инструкции НКТ от 13/VI—23 г.; среди этих «безработных» фигурировали лица, совершенно не нуждавшиеся, не имевшие никакого трудового стажа, уже выбывшие из Москвы и, наконец, лица, уже поступившие на работу. В качестве критерия для оставления на учете МБТ был выдвинут принцип нуждаемости, а не квалификация безработных.

Старые методы выявления квалификации безработных подорвали авторитет БТ в глазах нанимателя. Хотя экспертиза, организованная частью профсоюзами и частью БТ, в момент обследования проводилась в большинстве секций,

но она пока лишь выполняла в известной степени задачу выявления профессиональной квалификации безработных.

Деятельность созданного МБТ Посреднического Бюро по найму домашних и домовых служащих (единственное Бюро, существовавшее порядочное время) показала, что недоверие и неавторитетность, которыми пользовалась прежняя БТ, были автоматически перенесены и на Посредбюро: на две-три сделки посредничества по найму Посредбюро регистрировало ежедневно около 60 сделок, заключенных помимо Бюро (в порядке последующей регистрации).

Общественные работы, проведенные в 24 году Моск. Комм. Хоз. под руководством Комитета МБТ, характеризуются как вполне трудоемкие и общественно полезные, охватив значительное количество безработных (около 20.000 ч.), проработавших 470.000 чел/дн. Общественные работы, благодаря вполне удовлетворительной зарплате (1 р. 79 к.—2 р. 67 к. в день) и правильному расходованию отпущенных государством средств, добились весьма заметных результатов в деле смягчения остроты безработицы среди наиболее нуждающейся части безработных, зарегистрированных на МБТ.

В организации и деятельности коллективов из безработных отмечен ряд подлежащих устранению дефектов; главнейшие из них: бессистемное комплектование коллективов, что не гарантирует их от возможности засорения чуждым элементом; отсутствие периодической сменяемости состава безработных в коллективах, что противоречит постановлениям НКТ и Комитета БТ об обязательности такой сменяемости (каждые 3—5 мес.) и, следовательно, идет в разрез с принципами трудовой помощи безработным. Далее приходится отметить незначительный процент занятых в коллективах подростков, оторванность комитета БТ от жизни трудколлективов и слабое участие профсоюзов в материальной помощи и в организации культпросветработы в коллективах. Деятельность коллективов характеризуется хронической дефицитностью большинства из них, чрезмерными накладными расходами и скверными условиями труда занятых в них безработных (низкая зарплата, плохая охрана труда и пр.).

Борьба с безработицей среди подростков поставлена неудовлетворительно. Броня, несмотря на нажим на хозорганы, остается в общем незаполненной; вовлечение подростков в производство для обучения их сверх брони пока еще не дало ощутительных результатов. Трудовая помощь поставлена плохо; дома подростков не отвечают принципам трудовой помощи; большинство подростков сосредоточено в мастерских, не дающих никаких знаний и навыков работы

и не могущих дать хотя бы несложной квалификации; заработная плата чрезмерно низка (7—8 рублей в месяц), а культурно-просветительная и учебная работа почти отсутствуют. Производство в домах характеризуется наличием больших прогулов и простоев; громадные невыходы на работы указывают не только на отсутствие трудовой дисциплины у подростков, но и на скверные условия труда. Накладные расходы велики, обслуживающий персонал поглощает львиную долю отпускаемых средств. Самым интересным представляется тот факт, что в домах, организованных для подростков, сами подростки представлены весьма слабо: не более 5%.

Московские страховые организации, несмотря на значительный контингент обеспечиваемых (40% всех зарегистрированных безработных), достигли в деле страхования от безработицы заметных успехов, занимая в этом отношении первое место в СССР.

Жилище, кооперация и быт.

Жилищное строительство в 24 г. рабочими жилищными кооперативами не дало значительных результатов как за неимением средств, так и по вине строительных организаций, не выполнивших взятые на себя обязательства. Главным образом, это сказалось на тех случаях, когда работы были сданы разным несолидным организациям. В 1925 году работа значительно улучшилась в связи с отчислением на жилищное строительство из прибылей промышленности.

Средства, полученные из прибылей промышленности, смогут сдвинуть с места также решение и ряда других наболевших вопросов (столовые, ясли и т. д.).

В области кооперации необходимо отметить, что кооперирование рабочих значительно подвинулось вперед и в некоторых случаях достигло до 95% всех работающих.

Больным и до сих пор не разрешенным является вопрос о рабочем кредите.

Предварительное ознакомление с положением дела общественного питания показывает, что в настоящее время общественное питание достигло такого положения, из которого оно может быть сдвинуто лишь принятием решительных мер. В отдельных случаях на фабриках и заводах число пользующихся общественными столовыми пошло на убыль, несмотря на то, что обеды отпускались по цене ниже себестоимости, и кооперативы несли на столовых большие убытки. В других случаях рядом с общественными столовыми кооперации возникают и с ними успешно конкурируют артельные столовые, организуемые самими рабочими (у кожевенников, строительных рабочих и т. д.). Причина этого явления— непомерная дороговизна обедов в столовых и большой процент накладных расходов, ложащихся на стоимость про-

дуктов. Однако, если даже отбросить из калькуляции все накладные расходы, то и тогда стоимость обеда в столовых по сравнению со стоимостью домашних обедов значительно выше при пониженном числе каллорий и худшем качестве обедов.

В области культработы необходимо отметить то обстоятельство, что до сих пор культработа на фабриках и заводах охватила почти исключительно молодежь.

2. Вопросы производства.

Производственные комиссии и совещания Московской губер.

Деятельность МКК—МРКИ в выполнении задач по учету опыта работы производственных комиссий и содействия этой работе показала, что методы и общее направление ее были правильны. Это подтвердилось не только результатами работы, но и последующими директивами руководящих всесоюзных организаций (письмо НКРКИ, ВСНХ СССР и ВЦСПС от 28/III с. г.).

Содействие МРКИ работе Производственных Комиссий выражалось, во-первых, в указании комиссиям приемов и способов изучения и улучшения производства и, во-вторых, в устранении препятствий, мешающих плодотворной их работе.

В настоящее время перед МКК—МРКИ в более широкой степени открывается возможность выполнения поставленной задачи путем углубления и расширения работы.

Остановимся вкратце на учете МРКИ опыта работы Производственных Комиссий.

На основе опубликованного письма ВЦСПС и НКРКИ СССР от 21 мая 1924 г. «о связи фабзавкомов с органами РКИ» МРКИ принимала активное участие в работе по рационализации труда и производства, проводимой комиссиями по производству.

Свое участие в работе Производственных Комиссий МРКИ выполняла путем:

1) созыва в МРКИ и РКК совещаний руководителей Производственных Комиссий и заслушивания их докладов на заседаниях;

2) приближения к МРКИ и Районным КК ряда Производственных Комиссий при фабзавкомах с целью более близкого и тщательного наблюдения за их работой, изучения их достижений и постоянного содействия их работе через прикрепление к ним представителей РКК и УКК;

3) ознакомления с материалами, поступающими в органы РКИ от фабзавкомов и других профсоюзных организаций, и обследования работы отдельных комиссий и групп комиссий (по анкетам РКИ);

4) участия в работе экономкомиссии МГСПС и Губотделов Профсоюзов.

Эти методы работы РКИ впоследствии были целиком рекомендованы совместным циркуляром НКРКИ СССР, ВСНХ СССР и ВЦСПС от 28/III—25 года.

К числу приближенных к МРКИ Производственных Комиссий, по соглашению с МГСПС, были отнесены 12 комиссий — фаб. б. Циндель, зав. «Дукс», зав. «Мастяжарт», фаб. «Красный Богатырь» и др. Между этими предприятиями были распределены в качестве прикрепленных работники аппарата МРКИ и привлеченные инженеры-коммунисты.

Районным и некоторым Уездным Контрольным Комиссиям, к каждой из которых в районе было приближено по 5 предприятий, а в уезде по 2—3, удалось шире охватить их работу и теснее связаться с комиссиями, оказывая им всяческое содействие. Таким образом, МКК — МРКИ, РКК и УКК систематически вели работу в 40 Производственных Комиссиях.

Прикрепление инженеров и втузовцев к комиссиям там, где удалось рационально использовать силы прикрепленных, дало комиссиям существенную поддержку. Можно отметить работу прикрепленного к Миусскому трамвайному парку, разработавшего вопрос о замене чугунных цилиндров тормозных компрессоров стальными, что по выводам производственных комиссий может дать экономию в год свыше 150.000 руб.

На заводе «Мастяжарт» прикрепленный товарищ разработал вопрос о браке в одном из цехов. На текстильной ф-ке имени 5-й годовщины Красной армии и на заводе «Морзе»—о снабжении и использовании сырья и др.

При этом необходимо отметить, что сами привлеченные не всегда достаточно серьезно относились к своей работе. Это отмечает ряд комиссий.

Зачастую товарищи, направленные на предприятия Районной КК для обследования, ограничиваются, примерно, тем, что переписывают все протоколы и представляют их в РКК, как исчерпывающий материал по обследованию. (Рязанский трамвайный парк).

Обследование Комиссий.

Помимо этого органы РКИ вели и более широкое наблюдение за работой комиссий. Так, по 4-м РКК и 3-м УКК насчитывается 241 комиссия, так или иначе с ними связанная. Красно-Пресненская РКК силами студентов-втузовцев произвела обследование 102 предприятий района. Сокольническая РКК собрала через Производственные Комиссии сведения о производственной работе 35 предприятий района.

МРКИ, помимо заседаний экономкомиссии МГСПС, могла принимать участие в работе экономкомиссий лишь некото-

рых Губотделов: пищевиков, металлистов и текстильщиков систематически и других союзов—случайно. Представители МРКИ активно участвовали в работе упомянутых комиссий, посещая также и различные конференции производственных комиссий.

Для более тесной связи с некоторыми Профсоюзами РКК практиковали созыв совещаний с представителями Губотделов (Замоскворецкая), установили получение отчетов от Губотделов (Замоскворецкая, Рогожско-Симоновская), совместно обследовали предприятия (Хамовническая, Сокольническая), согласовывали план работы на предприятиях (Бауманская) и проводили другие мероприятия.

XIII Губпартконференция постановила: «Производственные Комиссии при Райкомах упразднить и всю работу передать Рйонными Контрольным Комиссиям». Это постановление дало возможность МКК—МРКИ шире поставить работу Районных и Уездных КК, в которых после Губпартконференции были организованы Секции Труда и Производства, одной из задач которых явилось содействие и учет работы производственных комиссий данного района.

После того, как центр тяжести в работе по содействию производственным комиссиям был перенесен в сторону РКК, МРКИ уделила значительное внимание руководству последними, производя, однако, не всегда своевременно надлежащее обобщение их опыта. Связь с УКК была слабее.

Содействие Комиссий работе РКИ.

Задачу органов КК и РКИ по отношению к производственным комиссиям можно определить как оказание им содействия. Но Производственные Комиссии, в свою очередь, оказывают зачастую содействие КК и РКК.

Основной момент сводится к тому, что в процессе работы производственных комиссий выделяется множество случаев бесхозяйственности и других упущений, каковые должны стать предметом особого расследования со стороны МРКИ. В этом отношении производственные комиссии тоже могут явиться органами, содействующими работе РКИ и КК.

Кроме отдельных случайных вопросов, касающихся того или иного предприятия, материалы производственных комиссий позволяют своевременно подметить и общие явления. Например:

1. Систематическая задержка трестом Мострикоб снабжения иглами и чулочными машинами, что ставит фабрику в «катастрофическое положение» (протокол № 3 производственной комиссии Мариинской чулочно-крутильной ф-ки).

2. Отсутствие литографских камней, отбельной бумазеи, клеенки и других материалов на предприятии Мосполиграфа, что «приводит к простоям машин» (сообщение 3, 5, 25 типографий).

Производственные Комиссии намечают и выход из такого положения в предоставлении предприятиям более широкой возможности заготовки потребных материалов. Вопрос этот несомненно, заслуживает проработки.

Конференция производственных комиссий при хлебопекарнях выдвигает вопрос об'единения хлебопечения, механизации его, стандартизации сортов муки. Производственная Комиссия Миусского трамвайного парка указывает на ряд мероприятий по упорядочению всего трамвайного хозяйства города.

Использование такого рода материалов производственных комиссий со стороны МРКИ в настоящее время лишь только начинается и должно быть расширено.

РКК и УКК стали на этот путь несколько ранее.

Например, Подольская УКК, на основании материалов производственных комиссий, сделала ряд указаний хозорганам, из которых приведем следующие:

1. Подольскому Механическому заводу—принять меры к охране неработающих станков, к использованию чугунной стружки, к снижению накладных расходов в некоторых цехах и др.

2. 1-й Госфабрике толевого картона—обратить внимание на бесхозяйственность в складах, сократить простои из-за несогласованности в работе с силовой станцией.

3. Отделению О-ва «Электроэксплоатация» — укрепить к распутице столбы воздушной сети, врытые зимою.

Рогожско-Симоновская РКК, по таким же данным, сообщила Уполнаркомпути по Курской ж. д. о наличии большого количества ненужных материалов, о бесхозяйственной заготовке дорожных органов. По сообщению Уполнаркомпути, меры к ликвидации отмеченных ненормальностей будут им приняты.

Замоскворецкая РКК, установив по данным производственных комиссий хаотичность инструментального хозяйства на заводе «Металлолампа» и необходимость изжития неэкономичной замены одного топлива другим на заводе «Доброхим» и т. п., давала соответствующие указания заводоуправлениям.

Орехово-Зуевская УКК, на основании постановления производственной комиссии Дулевского фарфорового завода предложила через Уполномоченного МРКИ Инспектору Труда обследовать работу формовщиков на заводе.

Учет работы производственных комиссий позволил МРКИ притти к ряду выводов об их деятельности, которыми целиком подтверждена правильность курса партии на вовлечение широких пролетарских масс в дело поднятия промышленности и правильность формы этого вовлечения, выраженной в комиссиях и совещаниях по производству, стре-

мящихся к отысканию способов изжития недостатков в работе предприятия.

Однако, намечающаяся кое-где тенденция к затишью в работе производственных комиссий может повести к упадку этой активности.

Основными причинами такого затишья являются:

недооценка парт'ячейками предприятий значения работы производственных комиссий и совещаний и слабое в силу этого руководство и участие в этой работе;

недостаточно серьезное, в лучшем случае формальное, отношение некоторых хозяйственников к предложениям производственных комиссий;

увлечение комиссий в первой стадии своей работы громадной массой мелких, но жизненных недочетов на производстве, накопившихся за долгий период под'ема промышленности.

Работа также затихала в связи с изжитием большого количества недочетов и неимения, так сказать, об'екта работы.

Поэтому, в целях выполнения постановления парторганов об оживлении и углублении работы комиссий, МРКИ дала задание, в виде опыта, 100 производственным комиссиям изучить брак и простои в производстве.

Задание имело в виду проверить возможность проведения глубокой рационализаторской работы силами самих комиссий и совещаний в их настоящем организационном построении.

Указанное задание еще не выполнено и не позволяет поэтому делать окончательные выводы, но отдельные факты, выявленные в порядке работы, показывают целесообразность этой меры.

Так, производственные комиссии уже привыкают к углубленной работе, вырабатывают свои методы работы, как по изучению, так и по вовлечению рабочих; сносятся с другими комиссиями заводов, вырабатывающих сырье, и указывают на недостатки в сырье, с требованием изжить их.

От комиссий, не включенных в число 100, есть заявления с просьбой давать им рабочие программы по браку и простою, что также подтверждает своевременность и необходимость руководства производственными комиссиями в переходе их на углубленное изучение производства.

Союзы должны сделать отсюда соответствующее заключение и в области руководства комиссиями заменить преподавание общих методов работы дачей конкретных заданий.

Неправильно само построение комиссии, зачастую не приспособленное к вовлечению рабочей массы (бюро комиссий, постоянные подкомиссии, включение слишком большого числа представителей административно-технического персонала и др.); в содержании работы уклон в сторону

разрешения вопросов о сокращении рабочих, проведении правил внутреннего распорядка и т. п., или в сторону общих вопросов.

Обследование членами Моссовета 13 производственных комиссий показало, что только в 9 комиссиях с выполнением предложений положение более или менее нормальное, в остальных же 4—дело из рук вон плохо; так, в одной комиссии (завод Морзе) из 63 предложений 13 находятся неизвестно в каком положении, т.-е. комиссия настолько не связана с администрацией, что не знает, будут или не будут выполнены предложения и почему.

В остальных нет учета предложений, а есть лишь жалоба на невыполнение администрацией предложений (учр. жел. дор.).

Участие представителей технического персонала в составе и в работе комиссий по производству в значительной степени облегчает производственной комиссии выполнение своей задачи. Часть производственных комиссий сумела наладить совместную с техперсоналом работу, с чем другая—большая часть—не справилась. Отмечается слабое вовлечение женщин в производственную работу даже и там, где они составляют большой процент рабочих.

Привлечение рабочей молодежи к работе производственных комиссий имеет большое производственно-воспитательное значение, однако, такое привлечение до сих пор в общем недостаточно проведено.

В содержании работы производственных комиссий наблюдается разрешение вопросов, не относящихся к их задачам (административных, охраны труда, тарификации и пр.), что отвлекает внимание комиссии от непосредственно производственных вопросов, извращая ее задачи и создавая параллелизм в работе с другими заводскими организациями.

Наблюдающееся во многих производственных комиссиях отсутствие действительной плановости в работе и перегруженность членов производственных комиссий другой общественной и партийной работой (почти общее явление) препятствует продуктивности в работе комиссий.

Одним из основных путей вовлечения широких масс рабочих в производственную работу продолжают оставаться производственные совещания — общезаводские и цеховые.

В этом отношении наблюдаются некоторые недочеты: нерегулярный и редкий созыв совещаний, постановки на них вопросов исключительно общего характера, отсутствие предварительной проработки материала к порядку дня и чрезмерная загруженность его вопросами.

Профсоюзные организации в общем ведут деятельную работу по руководству производственными комиссиями.

Однако, большое число производственных комиссий, созданных зачастую на очень мелких предприятиях, привело, как это характеризуют многочисленные данные, не только к невозможности для Губотделов охватить своим влиянием все существующие комиссии, но к разбросанности и даже к слабому руководству теми комиссиями, с которыми профсоюзы связь установили.

Помимо работы по производственным комиссиям МРКИ проводила работу по отдельным выплывавшим вопросам, связанным с постановкой работы на производстве, главным образом, вопросам электрификации в Московской губ.

Изучение этих вопросов выявило: 1) неурегулирование положения о гарантиях беспрерывной подачи энергии потребителям электропередачи, 2) несвоевременность ремонта электрооборудования заводом «Динамо», 3) необходимость установления правильных взаимоотношений между МОГЭС и Моссоветом и, наконец, 4) несвоевременное исполнение обязательства «Электроэксплоатацией» по постройке Власовской электростанции.

Второе место занимают вопросы механизации хлебопечения. Здесь МРКИ столкнулась с имевшим неоднократно место случаем косности наших госорганов к русским изобретениям, выразившейся в том, что в течение нескольких лет тормозилось дело изготовления пробной машины по переработке хлеба. Пробная машина была, по настоянию МРКИ, передана на изготовление Машинотресту.

На основании материалов по учету опыта производственных комиссий и выводов из них МРКИ, исходя из положительной, в общем, оценки деятельности комиссий по производству при фабзавкомах и производственных совещаний, разработала для усиления их работы ряд мероприятий, главнейшими из которых, в области организационной, являются:

а) более точное выполнение директив руководящих организаций;

б) изыскание новых методов руководства профсоюзов комиссиями от общих указаний к конкретным заданиям;

в) регулярный созыв производственных совещаний—общефабричных и цеховых—с постановкой на них конкретных вопросов, каковые должны быть предварительно подготовлены производственными комиссиями;

г) освобождение кадра работников производственной комиссии от загрузки другими партийными и профессиональными работами;

д) привлечение к участию в составе и работах производственных комиссий лиц технического персонала;

е) более широкое втягивание в работу комиссий женщин-работниц, особенно в тех отраслях промышленности, где среди производственных рабочих большой % женщин;

ж) приближение к производственной работе рабочей молодежи;

з) введение большей планомерности в работе при постановке практических вопросов, постепенный переход к основным вопросам работы и более тщательный учет работы комиссий и совещаний;

к) периодическая проверка выполнения предложений комиссий.

Общие выводы.

В результате изучения самых жизненных сторон труда и производства МРКИ имеет возможность не только обобщить выводы о положении отдельных вопросов, но и наметить принципиальные пути к их развитию и разрешению в дальнейшем.

Изменившееся соотношение между заработной платой и производительностью труда в сторону большего роста производительности послужило основанием для директивы об общем повышении зарплаты рабочим.

В связи с этим, необходимо углубленное изучение технического нормирования. Нельзя допускать увеличения норм исключительно за счет рабочей силы, а следует стремиться, в первую очередь, к рационализации как самих аппаратов, так и производства за счет обновления оборудования и улучшения способов обработки.

Потребность в значительных технических силах делает необходимым срочное разрешение вопроса о материальном и правовом положении специалистов.

Наконец, важным моментом в области зарплаты является регулирование зарплаты совслужащих, путем дальнейшей подготовки к государственному нормированию.

В работе органов труда и соцстраха должны быть изжиты наблюдающиеся уклоны и невыполнение законов о труде.

Особенное внимание в связи с развивающимся батрачеством нужно обратить на проведение профсоюзами и органами совласти «временного положения» в деревне.

Здесь необходимо изучение применения трудового законодательства в сельском хозяйстве и крестьянском быту.

Так как восстановление промышленности требует усиленной подготовки квалифицированной рабочей силы, должна быть изучена приспособленность Биржи Труда к борьбе с безработицей. В области страхования необходима проверка предложенной МРКИ реорганизации аппарата уездных страхкасс соответственно выполняемым задачам.

В отношении производственных комиссий опыт МРКИ с дачей 100 комиссиям задания планового порядка показал, насколько в этой области еще мало сделано. При большом количестве общих директив производственные комиссии ощущали недостаток в практических указаниях. Помимо того, до сих пор слабо учтены методы работы комиссий. Работа

МРКИ, уже давшая богатый материал профсоюзам по приближению руководства комиссиями к запросам жизни, должна и в дальнейшем заострить свое внимание на практических задачах под'ема производительности труда.

в) Торговля и Кооперация.

В истекшем периоде работа МРКИ в области торговли и кооперации была посвящена преимущественно вопросам деревни.

Центр внимания был сосредоточен на изучении борьбы сельской кооперации за обладание рынком и охвата ею населения, на изучении системы кредитования, выявлении условий укрепления кооперации и ее роста. В отношении же городской кооперации МРКИ ставила перед собой задачу выяснения степени насыщения рабочих районов государственной и кооперативной торговлей и близости этой торговли к месту жительства рабочих масс.

Обследование сельской потреб. кооперации Московской губернии.

Для получения материалов, характеризующих низовую потребительскую кооперацию Московской губернии в целом, МРКИ было произведено обследование первичных кооперативов в уездах.

Обследование производилось выборочным методом и, главным образом, сосредоточено было в 2-х уездах, резко отличающихся друг от друга по своей экономической природе,—Можайском — чисто крестьянском и Орехово-Зуевском—промышленном районе.

Характеристика кооперации, как самостоятельной организации, связанной со всеми сторонами крестьянского хозяйства.

Обследованием установлено, что по сравнению с прошлыми годами кооперирование населения идет быстрым темпом. Так, по крестьянскому району кооперированность населения выросла с 1/I—23 г. по 1/X—24 г. в 2,5 раза, по промышленному (Орехово-Зуевскому) в 1,5 раза. Темп роста позволяет рассчитывать на то, что процесс дальнейшего кооперирования будет продолжаться. Большое влияние на рост кооперирования имеет степень удаленности населенных пунктов от места нахождения кооператива. Так, при отдаленности кооператива от 4 до 8 верст от населения кооперированность последнего понижается на 24%, а при отдаленности же свыше 8 верст понижение достигает 47%.

По своему составу кооперированные массы в каждом из этих уездов различны—крестьянский уезд дает меньший % женщин членов кооператива, меньший % рабочих. Крестьянская масса на $^2/_3$ состоит из середняков.

В промышленном уезде % женщин значительно выше,

до 38% общего числа членов. Это указывает на то, что женщины-работницы гораздо активнее женщин-крестьянок.

Рабочие занимают 50% общего числа членов, среди них % членов партии и РЛКСМ незначителен, хотя выше, чем в крестьянском уезде, % кулаков (бывш. торговцев) незначителен—1,2% по крестьянскому уезду и 4,3% по промышленному.

Рост паевого капитала слаб (средний паевой взнос по всем кооперативам губернии на 1/X—24 г.—1 р. 45 к., на 1/I—25 г.—2 р. 08 к.), а, между тем, от паевого капитала зависит увеличение собственных средств, которые для кооперации в данный момент имеют громадное значение.

Аппарат кооперативов.

Наемный аппарат в кооперативах не соответствует их оборотам, несколько раздут и страдает недостаточной опытностью и умелостью.

Быстрый рост кооперации за 1923/24 г. не давал возможности Районам и Инструкторским Бюро МСПО повести правильную работу в низовой кооперации. В этой области имеются большие пробелы. Особенно это чувствуется по промышленному уезду, где инструктора очень редко посещают кооперативы.

Источники средств.

Собственные средства в сельской кооперации с 1/IV по 1/X—24 г. увеличились в 2 раза, но все же они и по сие время недостаточны.

Больше половины собственных капиталов кооператива поглощаются неподвижными средствами (так называемый мертвый капитал или капитал, который не участвует в обороте). Это указывает на увлечение производственными и другими предприятиями, а, главным образом, на то, что рост кооперативной сети шел за счет использования оборотных средств. Накопление прибыли, темп которого зависит от оборачиваемости товаров и % накидок, нельзя признать нормальным.

Оборачиваемость товаров в 12 раз в год или 1 раз в месяц не дает основания для большого накопления прибыли.

Привлечение средств населения путем вкладов особого значения в деле укрепления финансового состояния кооперации не играет и в дальнейшем имеет тенденцию к уменьшению.

Кредитование первичной кооперации производится, главным образом, вышестоящими кооперативными центрами МСПО и его Райотделениями—50,6%, другими кооперативными центрами—2,4%, госорганами—26,6%, банками—20,1%, частными—0,3%.

В последнее время увеличивается роль банков в кредитовании низовой периферии, что выгодно для хозяйственно-

торговых операций первичных кооперативов. Вместе с тем, проникновение банковского кредита в сельские кооперативы указывает на правильную политику, взятую банками, а именно—на приближение своих операций к селу.

Собственные и заемные средства имеют на 1 апреля 24 г. соотношение 1 : 1,5. Роль заемных средств на 1 октября того же года увеличилась и соотношение это изменилось, как 1 : 3.

Увеличение заемных средств в 2 раза на 1/X вполне нормально, так что в этом отношении сельская кооперация за обследуемый период занимала устойчивое положение.

Размещение собственных и заемных средств и участие их в торговом обороте показало, что заемные средства не всегда полностью участвуют в обороте. Имеются кооперативы, где часть заемных средств завязла в неподвижных ценностях. Так, в Можайском уезде на 1/IV заемные средства на 9% находятся в неподвижных ценностях, а в Орехово-Зуевском уезде на 1/X—на 34%.

Такое положение указывает на то, что потребительская кооперация не уяснила себе в достаточной мере своих задач и увлеклась производственными предприятиями, не имеющими прямого отношения к потребительской кооперации, как-то: постройкой мельниц, крупорушек и т. д. Во-вторых, это есть признак отсутствия руководящей линии со стороны инструкторского аппарата МСПО, который своевременно не предотвращал такие явления.

Торговая деятельность.

Рост закупочной деятельности кооперации за обследуемый период составляет в августе до 180% по отношению к апрелю. Сентябрь дает понижение против августа. Понижение об'ясняется сокращением кредитов, а также и понижением спроса со стороны крестьян в осенние месяцы на продукты питания, ввиду получения нового хлеба.

Понижение закупок из-за сокращения кредитов еще раз подтверждает, что оборотных средств в кооперации не хватает, что кооперация нуждается в большем кредите и что кооперация должна строить в дальнейшем накопление своих средств путем привлечения новых членов, сборов паевых взносов с своих членов и рационального их использования.

Большой % закупок падает на долю Кооперативных Союзов. Это происходит потому, что Союзы научились более правильно подходить к низовой сети, а самое главное потому, что они применяют более гибкую кредитную политику, учитывая неустойчивое финансовое положение низовых первичных кооперативов представлением различных льгот последним.

Доминирующую роль в ассортименте товаров играют продукты питания—60%. Второе место занимает мануфак-

тура—15%, третье—обувь—4%, незначительная часть—с.-х. машины—0,3% и проч.—20,97%. Низкий % товаров широкого потребления указывает на то, что сельская потребительская кооперация в нужной мере не справляется с обслуживанием своих членов всем необходимым для крестьянского и рабочего обихода.

Движение продаж товаров имеет колебание, аналогичное закупкам и такое же строение ассортимента.

Если сопоставить закупки товаров с продажей, а также остатки помесячно, то увидим, что продажа из месяца в месяц отстает от наличия на складах, что указывает на постепенное затоваривание в первичной кооперации.

Мелко-лавочный кредит имеет распространение не во всех сельских кооперативах. Там, где он имеется, кредит из месяца в месяц растет, достигнув по промышленному уезду 23% и по крестьянскому 20,8% к обороту.

Такой % мелко-лавочного кредита нужно признать весьма значительным и дальнейший его рост может весьма неблагоприятно отразиться на деятельности кооперации.

Оборачиваемость товара на складах, как уже было указано, в среднем 12 раз в год, что следует признать удовлетворительным. Оборачиваемость помесячно указывает на падение товарооборота, начиная с августа месяца. Дальнейшее понижение оборачиваемости может вредно отразиться на состоянии кооперации.

Калькуляция товаров сельской кооперацией за 1923/24 г. не производилась, а расценка товаров производилась путем накидок на себестоимость. Накидки эти разнообразны и в общем очень высоки, так, например, по крестьянскому уезду от 14 до 20% и по промышленному от 18 до 30%.

Такой % накидок приходится рассматривать не только как высокий % наложения на товар, дающий потребителю предметы потребления по слишком высокой цене, но как об'ективное условие для возможности существования частного торговца.

В овладении рынком и вытеснении частного торговца низовой кооперацией Московской губернии достигнуты значительные успехи, так, например, в Орехово-Зуевском уезде на 1-ое полугодие 1923/24 г. торговый оборот Р. 4.836.016 40 коп. имел соотношение:

госучреждения	1,14%
кооперация	21,98%
частные	77,88%

На 2-ое полугодие торговый оборот в Р. 5.999.927—47. Соотношение:

госучреждения	0,64%
кооперация	46,46%
частные лица	52,90%

Увеличение оборотов кооперации произошло за счет частной торговли, понизившей свои обороты на 26,48% во втором полугодии.

Охват рынка в 1924/25 году продолжает увеличиваться.

Финансовое состояние.

В финансовом отношении сельская потребкооперация значительно выросла: масса ценностей увеличилась в 3,4 раза. В основном рост ценностей увеличился. Вместе с тем выросли и кредитные обязательства.

Количество товара увеличилось в 4,2 раза.

Увеличилось и число дебиторов, задолженность которых доходит до 25% суммы баланса при торговле на 75% чужими средствами. Это явление несомненно отрицательное.

В тех кооперативах, которые ведут правильную политику, наблюдается понижение доли неподвижных средств в общем балансе.

Обращает на себя внимание ничтожное место паевого капитала—3% к сумме баланса и падение вкладов. Кредиторский счет увеличился в 5 раз при незначительном росте своих средств.

Ссудные операции, как не входящие в задачу потребкооперации, имели место лишь там, где отсутствуют с.-х. кредитные товарищества.

По социальному признаку ссуды выдавались, в большинстве случаев, бедняцкому и середняцкому населению, но есть случаи выдачи ссуд и зажиточному населению.

Торговые расходы имеют тенденцию к повышению. Повышение торговых расходов оставляет позади повышение оборотов. Своего наибольшего предела расходы достигают в сентябре, в среднем, 20,9% к обороту. Главнейшей статьей расходов является содержание аппарата—5% к обороту, что необходимо признать высоким. Второе место занимают налоги—$1^1/_2$% к обороту, что для сельской кооперации также высоко. Наблюдается значительный % недостачи товаров и всевозможных утечек. Этот расход в кооперации принимает нездоровый уклон. В общем % расходов очень высок. По всем кооперативам за 6 месяцев он составляет 15,1% к обороту.

Примечание. Данные обследования по 2-м уездам дают общие цифры, близкие к средне-губернским.

Предложения МРКИ.

На основании данных обследования низовой сельской потребкооперации, Коллегия МРКИ, констатируя, что кооперация в деревне за истекший год в общем окрепла, предложила МСПО, в целях дальнейшего развития кооперации, провести в жизнь нижеследующие мероприятия:

1. Учитывать при кооперировании трудового населения экономическое тяготение его к определенным пунктам.

2. Обратить внимание на привлечение в кооперацию женщин-одиночек и жен красноармейцев, особенно в крестьянских районах, для чего необходимо выработать особые льготы для вступления их в члены.

3. Обратить внимание на проникновение в кооперацию нетрудового элемента (не пользующихся правами выборов в советы).

4. Поставить своей постоянной задачей привлечение паевых взносов.

5. Усилить самодеятельность кооперированных масс:

а) путем проведения лекций, бесед и проч.,

б) путем усиления материальной заинтересованности членов, которая должна выразиться в хорошем ассортименте товаров, регулярной выдаче дивиденда на забор и в установлении скидок на товары для членов кооператива.

При перевыборах органов управления обратить внимание на пополнение их более сильными работниками, выдвигая перед последними необходимость:

1) понимания задач, поставленных перед потребкооперацией,

2) тесной связи с об'единенными в кооперативах массами.

Провести кампанию по созданию лавочных комиссий в уездах.

Усилить инструкторский аппарат подбором хороших работников.

Указать низовой кооперации, что дальнейшее развитие торговых оборотов должно находиться в соответствии с ростом собственных средств.

Обратить внимание сельской кооперации на снабжение широких масс, сообразуясь с потребностями последних (в частности, в отношении товаров ширпотреба). Одновременно стремиться к снижению % товаров не крестьянского обихода.

Разработать нормы кредитования по мелко-лавочному кредиту для низовой кооперации.

Обратить внимание на усиление кредитования низовой кооперации и не допускать резких переходов в кредитной политике.

Обратить внимание на большие наложения на товар в первичных кооперативах. Одновременно указать, что накопление прибыли за истекший год за счет высокого наложения, доходящего в крестьянских уездах до 20%, а в промышленных—до 30%,—явление ненормальное.

Разработать образцовую форму калькуляции для первичных кооперативов, вменив им в обязанность при про-

изводстве расходов не выходить из рамок, указанных калькуляцией.

Изучить причины, способствующие чрезмерным утечкам, браку и хищению товаров в кооперации. На основании этого выработать определенные мероприятия. Просить прокуратуру на основании имеющегося опыта разработать меры борьбы с хищениями в кооперации вообще.

Держать курс на ликвидацию в низовой кооперации функций, несвойственных потребкооперации, как-то: ссудных, промышленных и других, передав эти функции другим видам кооперации.

Обследование Райотделений МСПО.

МРКИ обследовала работу 3-х Райотделений, а именно: Орехово-Зуевского уезда—промышленного района, Можайского и Дмитровского уезда—крестьянских районов. Обследование охватывает период работ с 1 апреля по 1-ое октября 1924 г.

Данные обследования легли в основу выводов МРКИ о состоянии работы Райотделений МСПО и недочетах в этой работе.

Аппарат Райотделений несколько велик в сравнении с масштабом работ и нуждается в пересмотре и сокращении.

Связь Райотделений с парт. и профорганизациями поддерживается через Кооперативные Советы при Укомах. Коопсоветы живо интересуются работой кооперации, внимательно относясь к выдвигаемым ею вопросам и постоянно регулируя ее взаимоотношения с другими органами. Но наряду с этим нельзя не указать, что партийные и проф. организации иногда заставляют силою своего авторитета РО и первичные организации производить расходы, не имеющие непосредственного отношения к кооперации (содержание и ремонт школ, содержание почты и др.). Такие явления безусловно недопустимы.

В области торговой деятельности Райотделений МРКИ констатировала развитие закупочных операций.

Первое место по закупкам в абсолютных цифрах занимает Орехово-Зуевское РО, второе—Можайское и третье—Дмитровское. Это указывает на то, что в промышленном районе более благоприятная почва для работы кооперации.

Абсолютные цифры снабжения МСПО дают следующую картину.

Орехово-Зуевское РО получило товаров от МСПО на Р. 583.923. Можайское Отделение—на Р. 602.670 и Дмитровское Отделение—на Р. 697.360.

Снабжение Райотделений через МСПО производилось без учета необходимой потребности и в недостаточной степени, особенно по промышленному району.

Выполнение заявок РО со стороны МСПО было недостаточным, особенно в отношении тех товаров, которые являются весьма необходимыми для крестьянского и рабочего обихода: так, крупа-ядрица доставлялась на 36—40%, маслу подсолнечное на 20—40%, керосин на 36—50%, сахар на 40—45% и др. Слабое выполнение заявок еще раз подтверждает недостаточное снабжение Райотделений товарами со стороны МСПО.

Процентное соотношение продаж и закупок указывает, что Орехово-Зуевское и Дмитровское РО уделяли розничной продаже слишком большое внимание.

Основным моментом, по которому можно судить о деятельности Райотделений, является снабжение низовой кооперации товарами. Райотделения в этой области сделали незначительные успехи. Так, Орехово-Зуевское РО в снабжении низовой кооперации занимает всего 12,87% общего ее оборота, Можайское—32%. Незначительность достижений, главным образом, зависит от недостаточного снабжения Райотделений со стороны МСПО, от увлечения розничной торговлей и от недостаточной гибкости торгового аппарата. Последнее относится особенно к Дмитровскому Райотделению.

Оборачиваемость товаров на складах Райотделений, в среднем, следующая:

по Орехово-Зуевскому уезду	12,5 раза
по Можайскому уезду	9,7 »
по Дмитровскому уезду	5,21 »

Нужно признать, что оборачиваемость в Можайском и, особенно, в Дмитровском уезде очень слабая.

Заготовительные операции РО особого развития не получили. Главные продукты заготовок: кожсырье, лен, овес, грибы и кости. Заготовки кожсырья велись в большинстве через частных скупщиков и отдельных сдатчиков. Вести заготовку непосредственно через низовую кооперацию, в виду особой сложности приемки, не представлялось возможным.

Финансовая деятельность Райотделений значительно расширилась. Так, например, масса ценностей на 1/X—24 г. увеличилась в 4,2 раза по сравнению с данными на 1/I—24 г. Увеличился рост ценностей вместе с одновременным ростом кредитных обязательств.

Товарная масса увеличилась в 3 раза, задолженность Райотделениям—в 5 раз, неподвижные средства—в $1^1/_2$ раза. Увеличение неподвижных средств при общем росте материальных ценностей нужно признать нормальным. Долг Райотделений увеличился в 5,5 раза.

Задолженность РО по кредитам возросла к сентябре 24 г. против января 24 г. на 488%. Кредитование же низовой

кооперации возросло гораздо значительнее, так, в среднем, по 3-м Райотделениям кредитование в сентябре выразилось к январю в 2.891%. Это указывает на то, что в начале года кредитованию низовой кооперации уделялось недостаточное внимание, а к концу года кредитование уже достигло весьма значительных размеров.

В сентябре кредитование имеет понижение против августа.

Торговые расходы РО высоки, доходя до 7—7,9% к обороту. Главнейшими статьями расходов является содержание аппарата—3,37%, содержание помещения—1,68%, налоги—1%. Очень значителен процент недостачи товаров и всевозможных утечек—1,18%. Этот расход, как и в низовой кооперации, имеет нездоровый характер.

Работа Инструкторского Бюро за истекший год свелась к собиранию статистических сведений для вышестоящих кооперативных центров. Что касается инструктирования и наблюдения за оперативной работой низовой кооперации, то в этой области сделано очень немного.

Следует, наконец, прибавить, что обороты Райотделений в общем торговом обороте уездов занимают незначительное место. По данным Уфинотдела и Статбюро Орехово-Зуевское Райотделение имеет всего 17% общего торгового оборота.

Предложения МРКИ.

МРКИ предложила МСПО:

1) Ускорить работу Штатной Комиссии по пересмотру штатов в Райотделениях, в особенности торгового и счетного аппарата.

2) Обратить особое внимание на снабжение Райотделений товарами. Снабжение должно производиться сообразно с потребностями. Одновременно предоставить возможность Райотделениям производить самостоятельные закупки, исходя из расчета максимального снабжения низовой кооперации.

3) Усилить работу по снабжению низовой кооперации, попутно стремясь к ликвидации розничной торговли в Райотделениях. Ликвидация розничной торговли должна производиться без ослабления влияния кооперации на рынке. Необходимо обратить внимание на товарооборачиваемость в РО.

4) Разработать мероприятия по заготовке сырья через низовую кооперацию. Как опыт, возможно использовать сдачу крестьянам на комиссию; также принять соответствующие меры по снижению расходов в РО, доведя их до 3% к обороту.

5) Обратить внимание на работу Инструкторских Бюро, при чем необходимо работу статистического характера свести

к минимуму и все внимание сосредоточить на инструктировании низовой кооперации в целях поднятия ее авторитета, на оздоровлении финансового и торгового ее состояния, установлении нормальных отношений с советскими, парт. и и проф. организациями, установлении связи с кооперативной массой, изжитии вредных влияний, которые тормозят работу кооперации.

МРКИ постановила, вместе с тем, просить Коопсовет МК принять меры к изжитию нездорового явления в уездных коопсоветах, где они силою авторитета принуждают кооперацию производить расходы, не имеющие отношения к ней.

Продвижение товаров от места производства к потребителю-крестьянину Московской губернии.

Обследованием охвачено продвижение следующих продуктов массового крестьянского потребления: соли, сахара, керосина, гвоздей, муки ржаной и ситца. Производство большинства этих продуктов централизовано, снабжение низовой кооперации происходит большей частью на основе генеральных договоров промышленности с кооперативными центрами, а розничные цены многих из этих продуктов нормированы.

Тем не менее, розничные цены образуют довольно пеструю картину, без наличия какой бы то ни было закономерности в их строении. Крайние цены встречаются в деревнях, одинаково расположенных у станции железной дороги, так что различие в гужевой доставке не могло отразиться на строении цен.

Кооперативные товаропроводящие пути начинают принимать законченные формы, почти одинаковые во всех обследованных уездах. Обычно цепь состоит из четырех звеньев: Трест, МСПО, Райотделение МСПО и сельский кооператив. Непосредственные сношения низового кооператива с хозорганами по закупке этих товаров обследованием не установлены. Единственный отмеченный случай непосредственной связи низового кооператива с трестом—Дрезненского Рабкоопа с Нефтесиндикатом,—фактически тоже имеет среднее звено—МСПО, под фирмой которого эта операция проходила.

Случаи прохождения товара через три ступени показывают, что одна из ступеней—МСПО или его Райотделение,—является излишней. Некоторые кооперативы покупали непосредственно у МСПО, минуя Райотделение. Последнее, в отдельных случаях, связывалось с трестом, помимо Правления МСПО. Таким образом, опыт обнаруживает, что четырехстепенное продвижение товаров не является экономически необходимым, и потому следует постепенно ослаблять участие лишнего звена.

Если исключить керосин и соль, имеющие накидки соответственно в 27,5 и 671% по отношению к производственной стоимости, то накидки отдельных товаров не превосходят обычной накидки (раствора оптово-розничных «ножниц»), практикуемой в Москве. Тем не менее, эти накидки неимоверно велики в сравнении с довоенными их размерами. Ситец отмечен с накидкой в 35,5%, мука ржаная—48,2%, сахар рафинад—47,9%, а гвозди даже в 79,5%. Это накидка-брутто, включающая все расходы по продвижению. Она значительно превосходит существовавшие до войны накидки. Продвижение соли до войны вызывало накидку в 259%, теперь — 457; продвижение керосина дает такие же соотношения.

Стоимость продвижения товаров находится в непосредственной связи с количеством проходимых ими ступеней.

Накидки последней ступени и уровень розничной цены первичных кооперативов формировались применительно к рыночным ценам. Но рыночные цены образовались не на основе соотношения спроса и предложения. В большинстве обследованных деревень кооператив является монополистом на местном рынке, и установление розничных цен «применительно к рыночным» часто не может иметь места. При сравнительно слабом до сего времени влиянии пайщиков на ход дел в кооперативах установление розничной цены фактически никем и ничем не регулируется. Размер себестоимости почти никогда не является исходным пунктом. Дрезненский кооператив при себестоимости керосина в 1 р. 34 к., набрасывает в свою пользу 65,8 к.; Клементьевское О-во П-лей при себестоимости керосина в 1 р. 75 к. набрасывает 54 к.; Дороховское О-во П-лей, при себестоимости керосина в 1 р. 71 к. набрасывает 60 к. Соль выявляет такую же картину. Бородинское О-во П-лей, при себестоимости пуда бахмутской соли в 86 к., набрасывает в свою пользу 34 к.; Дороховское О-во П-лей набрасывает 47 к. при себестоимости 1 пуда в 93 к. (соль славянская). Дрезненское О-во Потребителей, при цене соли в 89 к., набрасывает 21 к. Таким образом, накидки по отношению к себестоимости составляют при продаже керосина 35, 36 и 48%, при продаже соли—35, 39 и 50%. Иначе говоря, себестоимость играет второстепенную роль при установлении накидки. Основными факторами является стремление покрыть средние расходы кооператива (не только по данному товару) и то, что покупатель платит установленную цену.

Источниками товарного снабжения сельской кооперации являются, в значительной мере, губернский кооперативный центр—МСПО и его районное (уездное) отделение. Фактически Райотделение не является в полной мере конторой МСПО, действующей по поручению последнего. Райотделе-

ние существует на хозрасчете и даже время от времени заключает самостоятельные договора с трестами на поставку товаров. Тем не менее, основную массу товаров Райотделение получает от МСПО, тем самым вводя лишнюю ступень в продвижение этих товаров.

Райотделения многих уездов, особенно промышленных, становятся настолько мощными, что в состоянии самостоятельно выступать на товарном рынке, местном и московском, и заключать самостоятельно договора с трестами. Роль МСПО в торговой работе таких Райотделений фактически сводится к роли кредитора, ссудившего Райотделение необходимым оборотным капиталом. При существующем порядке, когда товары проходят предварительно через МСПО, получаются две ступени и двойная накидка.

Конечно, в связи с обследованием одной только стороны работы кооперации нельзя ставить вопрос о союзном строительстве уездной кооперации вообще, но должны быть приняты меры к тому, чтобы излишняя ступень в процессе продвижения товаров не отзывалась излишней накидкой.

Для постепенного изживания недостатков в системе продвижения товаров от места производства к потребителю—крестьянину, МРКИ выработала ряд мероприятий для проведения их МСПО в жизнь.

МСПО необходимо усилить работу по внесению планомерности и рационализации в торговую работу низовой кооперации. Эта работа по внесению планомерности и сама должна вестись по определенному плану, осуществляемому в определенный срок.

Рационализация в деле продвижения в низовой кооперации товаров должна в первое время сводиться в частности к следующим моментам:

а) Должна быть введена обязательная продажная калькуляция товаров. МСПО должен выработать формы такой калькуляции, приспособив их к состоянию счетоводных сил сельского кооператива. В первую очередь, эта калькуляция должна быть применена к товарам массового потребления: соль, сахар, керосин, мука, махорка, мыло.

б) До тех пор, пока «рыночной» цены, в настоящем смысле этого слова, в деревне не имеется,—калькуляция продажной цены должна исходить из себестоимости, плюс точно фиксированная процентная надбавка, поэтому МСПО должен разработать для первичной кооперации твердые единообразные наценки по отдельным видам товаров и группам кооперативов.

В случае противодействия отдельных сельских кооперативов установлению рациональных форм их торговой деятельности, МСПО не должно остановиться перед жесткими

формами воздействия, вплоть до прекращения отпуска товаров таким кооперативам.

Не возбуждая общего вопроса о союзном строительстве кооперации в уездном масштабе, необходимо принять меры к сокращению расходов, вызываемых прохождением товаров через две ступени—МСПО и Райотделение.

Обследование низовой с.-х. кооперации.

Обследованием установлено, что количество членов с.-х. товариществ быстро растет. Не везде при этом кооперативы находятся в пунктах экономического тяготения населения к ним.

По социальному составу кооперированного населения наблюдается, что середняцкие хозяйства составляют главный контингент членов с.-х. т-в (54%), второе место занимают бедняцкие хозяйства (33%), а участие зажиточных крестьян в с.-х. кооперации значительно слабее.

Рост паевого капитала отстает от роста членов. % невнесенных паев по отдельным т-вам колеблется от 35 — 85. в среднем внесено на 1/X—24 г. паев 33%.

С.-х. т-ва несут универсальные функции: по снабжению, сбыту и кредиту. Сбытовые операции занимают в среднем по всем товариществам 14%, кредитные операции—32% и операции по снабжению—54% всей хозяйственной деятельности т-в. Закупки товаров с.-х. т-вами от Мосселькредитсоюза и Уселькредитсоюзов колеблются от 22—27%, у МСПО от 35,6—48,2%, у госорганов—5,2—7,5% от общей закупки и лишь одно Орехово-Зуевское Т-во закупает у МСПО 1,4% и у госорганов 63%. У частных лиц закупается 7,4—13%.

Начисления на продаваемый товар выражаются в размере от 10,8% до 34%. Причиной больших начислений служат высокие накладные и другие расходы, доходящие до 8,7—19,6%. Товарооборот с.-х. т-в состоит из потребительских продуктов и предметов с.-х. назначения. Потребпродукты в торговой деятельности с.-х. т-в Можайского и Волоколамского уездов занимают $^2/_3$ и только одна треть остается для предметов с.-х. назначения. Несоответствие размеров и сроков товарных кредитов оборачиваемости предметов с.-х. назначения является главной причиной преобладающей роли потребтоваров в общей хозяйственной деятельности с.-х. товариществ. К тому же товарооборот предметов с.-х. назначения медленнее, чем продуктов потребительского характера. Все же из сопоставления роста оборотов торговли с.-х. предметами и товарами потребительского характера выясняется, что предметы с.-х. назначения имеют тенденцию вытеснить потребтовары из оперативной деятельности с.-х. кооперации. Это бесспорно здоровое явление в жизни с.-х. кооперации.

Сбытовые операции в с.-х. т-вах Можайского, Волоколамского и Орехово-Зуевского уездов развиты слабо, спускаясь до 0,4% хозяйственной деятельности. Сбыт протекает без участия крестьян в прибылях.

Базисом для развития ссудных операций в с.-х. т-вах является кредитование их Моссельбанком, составляющее $^4/_5$ кредитов всех банковских организаций, кредитующих с.-х. т-ва. Вкладные операции развиты слабо. На 1/X—24 г. вклады по отношению к выданным ссудам занимают лишь 1,2%. В т-вах, состоящих корреспондентами Моссельбанка, средний размер выданных ссуд равен 30—55 руб., а в т-вах, не состоящих корреспондентами МСБ, — средний размер выданных ссуд—от 7 р. 30 к. до 9 р. 50 к. (по Можайскому и Волоколамскому уездам). По Орехово-Зуевскому уезду средний размер ссуды равен 94—113 р. С 1/I—1/X—24 г. по Волоколамскому, Можайскому и Орехово-Зуевскому уездам число выданных ссуд увеличилось в $13^1/_2$ раз, а по сумме—в $7^1/_2$ раз. Первое место по цели назначения ссуд занимают ссуды на покупку лошадей, составляя в среднем 51,4% от общей суммы выданных ссуд. Средний размер ссуды на покупку лошадей, по отдельным т-вам, колеблется от 40—115 руб. Пестрота размеров производственных ссуд по отдельным т-вам показывает, что при сравнительно одинаковых рыночных отношениях, ссуды во многих случаях не всегда соответствуют по своему размеру товарному своему назначению, чем и об'ясняется сравнительно высокий % просроченных ссуд. Размер ссуд на личные расходы вполне нормальный и составляет лишь 0,4% от суммы ссуд. Ссуды носят краткосрочный характер. Из выданных ссуд 97,4% имеют сроки до 6 мес. и 2,6%—до 12 мес. Сроки ссуд не соответствуют сроку хозяйственного оборота, чем об'ясняется большой % просрочек. На 1/X—24 г. 26% от суммы ссуд или 22% числа ссуд просрочены. За выданные крестьянам ссуды т-ва взимают 18% годовых и платят, в свою очередь, 12% за кредит, предоставленный им банковскими организациями. Такой процент взимания за ссуды велик. Кредитуются преимущественно середняцкие хозяйства, но кредитование зажиточных хозяйств больше в процентном отношении по размеру, чем бедняцких хозяйств. Бедняцкие хозяйства кредитуются от 7,3—14,6%, зажиточные—8,3—28,4% и остальное падает на середняцкие хозяйства.

Капиталы с.-х. т-в состоят, главным образом, из привлеченных средств. Соотношение своих и чужих средств колеблется от 1:3 до 1:15. Паевые капиталы незначительны и занимают в среднем 2,3% к сумме баланса. Собственный капитал т-в меньше мертвого и не находится в обороте, что свидетельствует о ведении т-вами своих оборотов исключительно за счет чужих средств, часть которых они дер-

жат в мертвом капитале. В силу такого строения капитала (пассива и актива) т-ва в своей хозяйственной работе переживают постоянное финансовое напряжение.

Основным элементом доходов является доход от начислений за продаваемые товары, составляющий в среднем 73,2% от общей суммы доходов и колеблющийся по отдельным т-вам от 30—35% их дохода.

Первое место в расходах занимают торговые расходы, составляющие до 40% от суммы всех расходов; на содержание Правления и служащих 23%, по займам 9,8%.

На основании данных и выводов по обследованию низовой с.-х. кооперации по Можайскому, Волоколамскому и Орехово-Зуевскому уездам Коллегия МРКИ выдвинула ряд мероприятий для устранения обнаруженных недочетов, препятствующих здоровому развитию с.-х. кооперации. Главнейшие из них сводятся к тому, что:

Московский Губернский Союз с.-х. кооперации должен ускорить разработку нормальной сети с.-х. т-в в губернии в соответствии с экономическими особенностями районов, обратив, в первую очередь, внимание на Орехово-Зуевский уезд. Он должен усилить организационную работу по поднятию самодеятельности населения в с.-х. т-вах, укрепляя в них органы правлений и Рев. Комиссий более сильными работниками и привлекая в члены с.-х. т-в больший процент бедняков, женщин-одиночек и жен красноармейцев.

МСКС совместно с МСПО предложено ускорить проведение в жизнь плана по разграничению работы по потреб. и с.-х. кооперации, и совместно с МСБ и другими снабжающими с.-х. кооперацию госорганами, разработать и провести в жизнь методы и формы кредитования с.-х. т-в по снабженческим операциям. Самое снабжение низовой кооперации МСКС должен вести по плану, в зависимости от периода, учета возможных размеров и от потребного ассортимента товаров.

Предложено также разработать вопрос о кооперативном снабжении членов по целевым заданиям путем привлечения авансов для этой цели и вопрос о кооперативном сбыте продуктов сельского хозяйства, с привлечением крестьян к участию в прибылях. Кооперативный сбыт вне системы с.-х. кооперации должен быть согласован со средствами и, как правило, проводиться при наличии твердо договорных отношений с организациями, приобретающими продукты сбыта.

Коллегия МРКИ считает, что ссудные операции недостаточно развиты, расширение их должно сопровождаться увеличением кредитования с.-х. т-в со стороны организаций с.-х. кредита и других банковских организаций, а также

привлечением вкладов, путем материального обеспечения и гарантии тайны вкладов.

Необходимо разработать вопрос о долгосрочном кредитовании крестьянских хозяйств, причем МСБ должен рассмотреть вопрос о снижении % по кредитованию с.-х. т-в и МСКС о мерах сокращения процента напряжения (накидок).

МСКС и МСБ должны кредитовать, главным образом, бедняцкие и середняцкие хозяйства, сократив кредит зажиточным элементам.

В целях оздоровления финансового положения с.-х. т-ва должны: составлять свои капиталы, путем привлечения паевых взносов, выравнив размер пая по отдельным т-вам (до 10 р.) и установив рассрочку платежа в зависимости от имущественного положения члена т-ва.

Нужно решительно сократить мертвые капиталы и увеличить оборотные средства. Образование мертвых капиталов должно исходить из финансовых возможностей и, как правило, из наличия собственных капиталов, специальных капиталов и отпущенных на эти цели долгосрочных займов.

Моссельбанку и Мосселькредитсоюзу следует разработать вопрос о долгосрочном кредитовании с.-х. т-в в основной капитал.

МСКС должен повести решительную борьбу с большими накладными расходами. Учитывая основные элементы работы с.-х. т-в, должно разработать примерную форму калькуляций для первичных кооперативов, вменив в обязанность им не выходить из указанных норм калькуляции.

Предложено Мосселькредитсоюзу изучить вопрос о причинах хищения товаров из кооперативов и принять меры к изжитию таковых, поставив вопрос перед Губпрокуратурой и Губсудом по борьбе с хищениями в кооперации вообще.

МРКИ указала, что получаемая с.-х. т-вами прибыль должна итти по линии накопления отдельных видов капиталов, как с целью создания, в интересах развития кооперативного хозяйства, агрикультурных и общественных мероприятий, так и проведения мероприятий в интересах членов т-ва.

Обследование льнозаготовительных организаций в Волоколамском районе.

Волоколамский уезд является наиболее льнопромышленным районом Московской губернии и дает значительную часть рыночного льна. Из общего количества льна, заготовленного в сезон 24/25 г. по Московской губернии Москредитсоюзом и МСПО, на Волоколамский уезд падает больше 75%. Под посевом льна в Волоколамском уезде было 8.000 десятин (в 24 году), что составляет почти половину всего посева льна по Московской губернии.

В сезон 1924/25 г. в Волоколамском уезде в заготовке льна участвовали следующие организации: Госторг, Льноторг, Хлебопродукт, Льноцентр и Центросоюз.

Льнозаготовительная компания 1924—25 г. в Волоколамском уезде прошла в крайне ненормальных условиях. Она характеризуется ожесточенной конкуренцией работавших в ней государственных и кооперативных организаций и постоянным нарушением установленных НКВТ лимитных цен на лен. В работе льнозаготовительных организаций не было проведено согласования плана льняной кампании.

Главным зачинщиком срыва лимитных цен явился Госторг, а за ним и другие госорганы. Кооперация, будучи крестьянской организацией, не могла платить за лен менее остальных заготовителей, и поэтому, в силу создавшегося положения, также вынуждена была нарушить лимиты.

В сортировке льна у Госторга и Льноторга было также значительное снижение госстандарта. Что касается кооперативных организаций (МСКС и МСПО), то у таковых отклонений от правильной сортировки льна не обнаружено.

Одной из причин неудовлетворительной работы государственных организаций является то, что в аппаратах таковых работают бывшие прасола, не изменившие еще своих прежних торговых приемов и увеличивающие азарт в среде конкурирующих между собой льнозаготовителей, создавая явные правонарушения.

На 1/I—24 г. по линии с.-х. кооперации в Волоколамском уезде было об'единено 11% от общего числа хозяйственных дворов уезда, а на 1/I—25 г.—33,5%.

По линии потребительской кооперации об'единено в уезде 68% хозяйств.

Заготовка льна в Волоколамском уезде на кооперативных началах ведется с 1914 г., когда там был образован один из первых в России союз по сбыту льна.

Кооперативная сборка льна в Волоколамском уезде развивалась, доходя с 16.162 пудов в 1914/15 г. до 135.017 пудов в 1917/18 г.

Неоспоримый факт, что рост кооперативной сборки и сбыта льна шел за счет уменьшения сборки и сбыта прасолами и торговцами льна, работавшими в уезде рядом с кооперацией.

В сезон 1924/25 г. кооперация по количеству собранного на 1/II льна в Волоколамском уезде стоит близко к цифре заготовки 1917/18 г. и занимает главное место в деле льнозаготовок в Волоколамском уезде. По количеству заготовленного льна МСПО стоит на первом месте—35,8%, второе место занимает с.-х. кооперация—30,2%, на третьем месте—Госторг—16,2%, затем Льноторг—11,5% и на последнем месте Хлебопродукт—5,9%.

Накладные расходы на пуд льна по сравнению с прошлым годом понизились, но не дошли еще до норм, установленных НКРКИ и НКВТ (75 к. на пуд).

Кооперативный сбыт льна является наиболее подходящей формой сбыта. Доплата крестьянам, участвующим в кооперативном сбыте, части вырученной от льняных операций прибыли и снабжение кооперацией посевщиков семенами льна высокого качества, являются стимулом втягивания в кооперацию с.-х. населения и усиливания их кооперативной деятельности (например, в $23_0 24$ году МСПО распределило крестьянам, участвующим в кооперативном сбыте, 30.000 руб. из прибылей от льняных операций, МСКС в 22/23 г. доплатил крестьянам по 60 коп. на пуд сданного волокна, а в 23/24 году—по 80 коп.).

На основании данных обследования МРКИ предложила:

Госторгу, Льноторгу и Хлебопродукту пересмотреть штат льнозаготовительных контор по Волоколамскому уезду и удалить с ответственных постов бывших прасолов, допуская их лишь в качестве технических работников. Льнозаготовительным организациям на будущий сезон прекратить закупку льна от прасолов, принять меры к сокращению накладных расходов (до 75 к. на пуд, как установлено НКВТ).

Мосгубвнуторгу на будущий сезон разработать план заготовки льна, согласовав его с МОЗО и основными заготовителями, установить единообразие в покупке льна по группам и сортам, не допускать к заготовкам льна организаций. которые не соблюдали указаний руководящих органов.

МОЗО, совместно с Мосгубвнуторгом и заготовительными организациями, разработать вопрос о восстановлении в губернии промышленного льноводства, улучшения культуры льна, механизации обработки волокна и организации семеочистительных пунктов.

Обследование Мосселькредитсоюза.

Обследованием Мосселькредитсоюза закончилась работа МРКИ по сельско-хозяйственной кооперации.

Обследование имело целью выявление организационной работы М. С. К. С., как губернского центра с.-х. кооперации, по кооперированию с.-х. населения, укреплению и развитию низовой с.-х. кооперации, выявлению финансового состояния МСКС, качественной стороны МСКС в роли посредника между крестьянскими хозяйствами губернии и городским рынком, а также выявление степени обслуживания Союзом своей низовой периферии в снабженческих, сбытовых и кредитных операциях.

Московский Губернский Союз с.-х. кооперации об'единяет вокруг себя с.-х. кооперацию Московской губернии.

На 1/X—24 г. в системе МСКС состояло 249 кооператив-

ных организаций, на 1/IV—25 г. количество членов увеличилось до 283, из коих на первом месте стоят кредитные и кредитно-с.-х. товарищества (63,8%), затем идут коллективы (20%), специальные (5,4%), с.-х. т-ва (6.4%) и, наконец, смешанные.

Разграничение функций между потребительской и с.-х. кооперацией с 1-го ноября 1924 г. проведено полностью в центре, по низовой сети производится постепенно. В среднем по губернии потребительскими функциями занимаются 37,7% всех т-в, с колебанием по некоторым уездам от 20% (Бронницкий уезд) до 89% (Серпуховской).

Сеть первичных кооперативов особенно сильно развилась с 1/I—1/X—24 г. На 1/I—23 г. было кооперировано 7,4% населения (23.463 кр. х-в), на 1/I—24 г. — 7,6% (24.712), на 1/X—24 г.—20,4% (67.000) и, наконец, на 1/IV—25 г.—22,8% (75.000).

Процент кооперированности неодинаков и колеблется по уездам от 5,6% (Богородский уезд) до 39,6% (Волоколамский).

Балагодря работе МСКС положен предел стихийному возникновению кооперативов и дальнейшее возникновение новых кооперативов протекает по разработанной Союзом нормальной сети кредитно-с.-х. т-в, по которой наличие т-в определено в 251 организацию. На 1/IV — 25 г. сеть заполнена на 72,2% (182 т-ва), с колебаниями по отдельным уездам от 37%—100%. Установлением нормальной сети, выработанной на основах изучения сельского хозяйства, его экономических условий и тяготения к экономическим центрам, Орг. Инструкторский Отдел развил большую помощь в деле строительства с.-х. кооперации, направляя его по здоровому руслу.

Роль МСКС в лице его инструкторского аппарата в деле обслуживания низовой сети была значительна. Ревизии и обследования кооперативов с целью устранения имеющихся ненормальностей, кампании по проведению очередных перевыборных собраний, лекции и беседы, устройство выставок, экскурсий, курсов по подготовке счетоводов, участие в прессе,—вот приблизительно работа, проделанная инструкторским аппаратом МСКС. С увеличением инструкторского аппарата с 8 до 23 на 1/IV—25 г. (11 чл. РКП) увеличился и об'ем работы инструкторов. Через инструкторский аппарат устанавливается связь между Правлением МСКС и низовой сетью.

К недочетам инструкторской работы следует отнести недостаточную связь с оперативными отделами Союза, недостаточное внимание, уделяемое оперативной и финансовой работе низовой сети, и недостаточное внимание, уделяемое т-вам специального вида.

Одновременно с ростом первичных т-в увеличивается и их баланс. На II—23 г. средний баланс—10.326 р., на 1/IV—25 г.—39.957 (на 269%). Параллельно с абсолютным ростом баланс растет и относительно; в среднем с 61 р. до 131 р. на 1 члена товарищества.

Несмотря на общий рост, финансовое положение низовой сети непрочно и обнаруживает тенденцию к ухудшению.

Увеличение обязательств кооперативов (с 63% до 82% к балансу), уменьшение собственных средств (с 36 до 16,7%), нерентабельное размещение средств (48%), забивание заемных средств на бесприбыльные активы (19—25%), увлечение производственными предприятиями — вот основные недочеты финансовой деятельности низовой сети.

Основными операциями т-в являются товарно-торговые (48,7%), по преимуществу снабжение. Потребительские товары занимают значительное место (36%). Второе место занимают ссуды (11%); средний срок ссуды—7,2 месяца при среднем размере 42 руб. Длительность товарного оборота выражается в 1,4 месяца (с потреб. товарами), а средства в товарных операциях с учетом длительности оборота по ссудам и долгам разных лиц и учреждений оборачиваются один раз в 9 месяцев, превышая длительность кредита МСКС на 1—1,2 мес.

Главным источником средств являются займы в банках и других организациях (от 50%—80%) с преобладанием товарного кредита. Паевой капитал незначителен (2,5—2,7%), как незначительны и вклады (4,3—2,9%), пока еще очень неустойчивые и краткосрочные.

Финансовая деятельность МСКС.

Финансовое положение Союза напряженное.

Несмотря на непрерывное увеличение балансов (с 1.513.000 на 1/I—24 г.—10.771.000 на 1/IV—25 г.), увеличение его идет преимущественно за счет заемных средств и не сопровождается соответствующим увеличением собственных средств (1,4% на 1/I—24 г., 10,6% на 1/IV—25 г.). Собственные средства, заключены, главным образом, в недвижимое имущество (83,6%, а частью размещены в трудно реализуемых ценностях — паях, акциях, движимом имуществе (15,6%), таким образом, в живом обороте собственные средства почти отсутствуют и увеличение их нужно признать неотложной задачей Союза.

Место, занимаемое паевым капиталом, незначительное на 1/I—24 г. (0,6%) увеличилось лишь до 1,57% на 1/IV—25 г.

Метод его построения ненормален, так как в балансе учитываются не только паевые взносы, но и паевые векселя, благодаря чему учесть действительный размер полученных паев невозможно.

В деле изыскания средств Союзом проявлено много уменья и энергии, однако, центр тяжести кредитной политики Союза лежит в заемных операциях (48,3—50,5% и в вексельном товарном кредите (39—40%).

Участие местных источников средств—вкладов и текущих счетов 12,7 — 9,5%. Основное место в заемных средствах принадлежит краткосрочному кредиту с определенной тенденцией роста краткосрочных средств за счет долгосрочных (68%—80%).

Сопоставление скорости товарно-кредитного оборота, равного 4,5 раза в год, с товаро-денежным оборотом, составляющим 2,3 раза в год, приводит к выводу, что Союз кредитует на срок вдвое больший, чем кредитуется сам. Значительная часть привлеченных Союзом средств оседает в низовой сети в форме ссуд и притом долгосрочных, образуя в платежеспособности Союза явно выраженный разрыв, который, при почти полном отсутствии в живом обороте Союза собственных оборотных средств, должен вызвать ряд тяжелых финансовых затруднений. Сроки кредитования, не превышающие в среднем 4—4½ мес., не соответствуют срокам с.-х. оборота. Стоимость кредита, при среднем учетном проценте в 13 годовых, тяжелым бременем ложится на хозяйственно-оперативную деятельность Союза.

В вексельной политике наблюдаются нездоровые моменты, как оперирование в учете финансовыми векселями, взимание с т-в векселей, превышающих фактическую их задолженность, что влечет за собой недостаточно серьезное отношение низовой сети к своим обязательствам и возбуждает недоверие кредитующих организаций к векселям Союза и его членов.

Оперативная деятельность Союза, несмотря на неблагоприятное финансовое положение, развивалось чрезвычайно интенсивно.

Обороты Союза непрерывно возрастают и результаты его работы значительны. За 9 мес. 1924 г. обороты Союза выразились в сумме 3.835.000 р., за 6 мес. 1924/25 г. они увеличились до 5.800.000 руб. Работа шла по линии: снабжения членов Союза с.-х. машинами, орудиями и мелким с.-х. инвентарем, (Отд. Снаб.), семенами, фуражем и концентрировалась нормами (фур. сем. отд.) и реализации продуктов с.-х. Московской губ. (Отд. Сбыта).

Основное место в работе снабжения занимают с.-х. машины, орудия и мелкий инвентарь (43,5%), на втором—строительные материалы (24,5%).

Введение в ассортимент с.-х. машин и орудий усовершенствованного типа и распространение тракторов (49 шт.) придавало работе агрикультурный характер.

Такой же характер придавало и снабжение семенами трав, проведенное на основе общего плана, выработанного совместно с МОЗО.

Снабжение клевером проведено успешно, с превышением сметных предположений на 50% (21 т. п. против 4 т. п. в 1924 г.). Что же касается семенного овса, то снабжение его проведено лишь на 17% (несмотря на выполнение сметы на 50%), благодаря дороговизне его (от 2—3 р. пуд.) и необходимости отпускать за наличный расчет.

Отсутствие специальных целевых кредитов особенно неблагоприятно отразилось на заготовке семенного овса. Ближайшей задачей Союза должно явиться изыскание таких кредитов для полного охвата семенной операции, для установления сроков кредитования, соответствующих процессу оборачиваемости крестьянского хозяйства и для развития залого-ссудных операций с целью предохранения семенного материала от осенней продажи.

Сильное развитие сбытовых операций (с 15—32%) указывает на правильное понимание Союзом одной из основных своих задач—проведение продукции крестьянского хозяйства на рынок. Правила кооперативного сбыта распространены на некоторые продукты Московской губернии—овес, лен-волокно, льно-семя и кожсырье.

Об'ем операции с плодоовощами недостаточен и необходимо расширение его путем установления тесного контакта с существующими специальными организациями губернского и всесоюзного масштаба. В общей работе оперативных отделов замечается недостаток согласованности с работой других организаций. Оперативные планы, составленные до известной степени теоретически и без достаточного знакомства с экономикой отдельных районов, что особенно сильно отражалось на работе отдела снабжения и вызывало некоторое затоваривание и накопление неходовых товаров. Недостаточно учитываются и финансовые возможности.

Снабжение складов поставлено неудовлетворительно, так как ведется по соображению отдела на основании общего знакомства с характером потребностей склада.

Нормы наложений по отдельным группам товаров колеблются от 8—15% себестоимости, в среднем достигая 11,5%. По сравнению с 1924 г. наложение повысилось с 9,5% до 15,5%, что об'ясняется стремлением к накоплению собственных капиталов и высокими расходами Союза, в среднем составляющие от 14,2% к обороту в 1924 году и 11,5% в 1925 году. Расход этот высок и снижение его должно стать неотложной задачей Союза.

При прохождении товаров через провинциальные склады, кроме наложений по центру, делается еще наложение на по-

крытие расходов по перевозке (от 12,5—9,3%) и содержание складов (от 12,5—11,2%).

Таким образом, прохождение товаров через склады удорожает их на 25 — 20,5%. Расход этот тяжелым бременем ложится на товары и снижение его необходимо путем дальнейшего сокращения провинциальных складов и увеличения оборотов по транзиту.

Счетоводство Союза поставлено не вполне удовлетворительно, так как не отражает состояния хозяйства.

Деятельность Союза до настоящего года была убыточна. 1924 год Союз свел с убытком в 273 тысячи рублей, из коих 6% составляют конъюнктурные убытки, остальные убытки произошли отчасти благодаря убыточности отдельных операций, отчасти благодаря хищениям и недостачам.

По ориентировочным данным можно предположить, что текущий год закончится без убытков.

В заключение обзора необходимо сказать, что, несмотря на все недочеты в работе, Союз является организацией жизнеспособной, деятельность его направлена по нормальному руслу.

Необходимо также указать, что с расширением операций возникает опасение, что МСКС, как организация универсальная, не в состоянии будет охватить всего об'ема работы, которая перед ним стоит. Во избежание распыления своих средств Союзу необходимо сосредоточить свое внимание на развитии снабженческих операций, поставив на первый план—снабжение посевным материалом, с.-х. машинами, орудиями и мелким с.-х. инвентарем. В операциях сбытовых Союзу надлежит уделить внимание наиболее промышленным продуктам сельск. хозяйства, как льно-волокно и льно-семя, реализацию остальных продуктов строить на началах комиссионно-посреднических, увязывая свою работу с организациями специального вида в тех отраслях, где таковые выделились.

Дальнейшую свою работу согласовать с работой Моссельбанка на основе строгого разграничения функций и полного отказа от денежного кредитования.

Предложения МРКИ. Предложения Коллегии МРКИ сводятся к оздоровлению финансовой деятельности МСКС путем:

1. Увеличения собственных средств.
2. Привлечения местных средств в виде вкладов, авансов и целевых задатков.
3. Согласования скорости поташения краткосрочных кредитов со скоростью с.-х. оборота.
4. Выделением векселей товарных от векселей финансовых и отказом от учета последних.

5. Снижением процента наложений и общих расходов Союза.

В области оперативной и организационной предложения сводятся:

1. К учету своих финансовых возможностей.
2. Уточнению учета потребностей населения путем опроса через низовую сеть.
3. Усиление оборотов по транзиту.
4. Обеспечению населения посевным материалом и облегчению условий отпуска семян.
5. Усилению организационного обслуживания наиболее отставших по кооперированию уездов, в целях увеличения % кооперированности населения.
6. Усилению внимания к т-вам специального вида.
7. Развитию ссудных операций, вовлечению местных средств.
8. Сосредоточению внимания на снабжении посевным материалом, с.-х. машинами, орудиями и мелким инвентарем и на сбыт наиболее промышленных предметов сельского хозяйства, как льно-волокно и льно-семя.
9. Согласованию своей работы с работой Моссельбанка на основе строгого разграничения функций между ними.

Оборачиваемость капитала в торговых предприятиях г. Москвы.

Обследованию подверглись 16 крупнейших торговых предприятий по оптовой и розничной торговле в 3-х группах: текстильной, пищевой и ширпотреб.

Основной целью обследования было изучение быстроты оборачиваемости капитала, как фактора, влияющего на уровень цены товара.

Приведем здесь отдельные моменты, выявленные в результате обследования. Благодаря отсутствию унифицированных счетоводных форм и номенклатуры счетов торгпредприятий, торговая калькуляция не может правильно отражать темпа оборачиваемости капитала.

Суммарное количество дней, в течение которых происходит полный оборот капитала, в каждой группе торгпредприятий неодинаково, при довольно единообразных ценах на товары, устанавливаемых на одинаковом уровне как рыночными отношениями, так и политикой регулирующих органов.

Это обстоятельство приводит к установлению для предприятия прибыли, возникающей вследствие неодинаковых затрат капитала для совершения этой операции.

Замедление оборота вызывается нахождением части капитала в пути. У кожсиндиката оно выражается в 8 дней или в 11,7% всего оборотного периода; у Акционерного О-ва «Мясо»—в 13 дней или в 23,6% оборотного периода

и у Московского Отделения ВТС—в 14,9 дней или в 14,1% всего оборотного периода.

Фактическая, однако, длительность транспортировки значительно меньше, и в течение нескольких дней капитал находится в распоряжении заготовительного аппарата вне оборота и тем самым без производительного употребления.

Наиболее продолжительной фазой оборачиваемости капитала является пребывание товара на складах и магазинах. Длительность этой фазы своеобразна для каждой специальной группы торгпредприятий, в зависимости от товара, коим торгует данное торгпредприятие.

Однако и структура предприятия сильно отражается на быстроте оборачиваемости и дает в отношении одного и того же товара разный темп оборота. Торгпредприятие, составляющее вместе с производственным предприятием один и тот же организм, показывает меньшую длительность пребывания товара на складах, нежели «самостоятельное» торговое предприятие. Примером такого противопоставления могут служить «Моссельпром» и «Ларек». Обе организации торгуют товаром в значительной степени одинакового ассортимента, но отдел торгпредприятий Моссельпрома торгует товаром производства большей частью своих же фабрик,—«Ларек» же—покупным товаром. Следствием этого различия в структуре является неодинаковая продолжительность пребывания товара на складах у той и другой организации—у Моссельпрома 18 дней, а у Ларька —38.

Как общее правило, можно отметить, что в обследованных организациях особого затоваривания не наблюдается, хотя в отдельные кварталы складской запас несколько возрастает.

Сравнительная быстрота прохождения товара через склады оптового предприятия в сравнении с розничным предприятием, где товары вынуждены залеживаться, компенсируется, однако, длительным пребыванием средств за должниками, чего нет в розничном предприятии, торгующем за наличные.

Сравнение оборачиваемости капитала госторговли и кооперации показывает большие достижения первой в сравнении с последней. В то время, как полный оборот в ВТС (Моск. Отд.) за первые два квартала потребовал соответственно 96 и 121 дней, оптовые обороты МСПО с текстилем за то же время потребовали 122 и 164 дня. При этом необходимо отметить, что МСПО покупает товар в Москве и капиталы в пути в отношении текстиля у него совершенно не пребывают. Эта замедленность оборота у МСПО вызывается продолжительностью нахождения капитала за должниками. Продолжительность пребывания капиталов за должниками

соответственно за первые два квартала текущего года составляла 93 и 124 дня. Эта продолжительность пребывания капитала за должниками вызывается необходимостью кредитовать низовые кооперативы на сравнительно продолжительный срок. С другой стороны, возможность для МСПО замедлять оборот своего капитала вытекает из принятого им порядка перелагать на должника (низовой кооператив) учетный процент, платимый МСПО банкам (или трестам) по своему кредиту. Тем самым, тяжесть последствий от замедленности оборота падает, в конечном счете, на покупателя товара в низовом кооперативе.

На медленность оборачиваемости капитала в рабкоопах сильно влияют универсальность торговли и рабочий кредит (общий и мелко-лавочный). Первое обстоятельство вызывает большое оседание товара на складах и магазинах, второе по счету должников. Необходимо отметить, что операция по рабочему кредитованию обладает известной периодичностью и тем самым вызывает разный темп оборачиваемости в разное время года. Кооператив «Профработник» увязывает свои средства за должниками соответственно: в месяцы июль-сентябрь 24 г. 51 день, октябрь-декабрь—18 дней, январь-март—26 дней. Эта неравномерность пребывания средств за должниками вызывается сезонностью операции по рабочему кредитованию. Кроме того, за последние месяцы стало замечаться несколько сдержанное отношение рабкоопов к рабочему кредиту, в виду явной убыточности его и переход к операциям по мелко-лавочному кредиту, что дает значительно более быстрый оборот капитала.

Предложения МРКИ.

Разнохарактерный состав обследованных об'ектов не дает возможности сделать предложения, обобщенные для всех об'ектов, тем не менее представляется возможным указать пути, по которым должна пойти работа в деле рационализации процесса оборачиваемости капитала в московской торговле.

1. Сокращение длительности полного оборота капитала возможно и необходимо уже в первой стадии—нахождении товара в пути. Изыскание ряда мер чисто рационализаторского характера к сокращению непроизводительной части нахождения капитала в пути, приведет к увеличению быстроты оборачиваемости капитала в целом.

2. Вторая стадия прохождения капитала—пребывание товара на складах—также может быть сокращена. Урегулирование и планомерная рационализация складского хозяйства может дать заметное улучшение также и в отношении оборачиваемости капитала.

3. Третья стадия оборачиваемости капитала—нахождение средств у должников—может быть рационализирована преимущественно в кооперации, где продолжительное застре-

вание денег за должниками сильно замедляет скорость оборачиваемости капитала без экономической необходимости в этом. МРКИ предложено Экономинспекции, на основе полученных обследованием материалов, вести дальнейшую свою работу по рационализации процесса оборачиваемости капитала по отдельным торговым предприятиям.

Состав капитала в московской рабочей кооперации.

Наличие кассовых средств (вместе с текущими счетами) к концу обследованного периода установилось на уровне 3—4% всего актива, имея тенденцию к понижению.

Это явление приходится считать вполне нормальным, так как указывает, что московские рабкоопы в своих операциях пользуются преимущественно безденежными формами оборота и оставляют в своем распоряжении минимальные средства, необходимые для небольших и текущих операций.

Основная масса средств рабкоопов сосредоточивается обычно в товарной массе. Положение московских рабкоопов в этом отношении нельзя считать вполне благополучным. Остаток товаров по всем группам кооперативов занимает в среднем от 48 до 52% всех средств, за исключением групп с оборотом до 150 тыс. и 600 тыс., где товары занимают 42% всего актива, понижаясь в квартале январь-март до 40%.

Такое наличие товаров нельзя считать нормальным для организаций, основной задачей которых должна явиться продажа товара за наличные деньги. Однако, такое наличие нельзя считать следствием товарного голода, испытываемого рабкоопами. Это обстоятельство указывает, как это подробней видно будет из анализа дебиторской части средств, что московские рабкоопы чрезмерно практикуют продажу в кредит, оптовый и мелкий, отходя от своей основной задачи быть систематическим распределителем товарных масс среди обслуживаемого населения. Вместе с тем, это обстоятельство влияет на ликвидность рабкоопов в сторону ухудшения.

Следующей по размерам частью средств рабкоопов являются долги рабкоопам со стороны покупателей. Процентное отношение средств, переданных покупателям, по отношению ко всем средствам рабкоопов, доходит по некоторым наиболее мощным рабкоопам до 30 и более.

Такое явление приходится считать безусловно ненормальным и в смысле характеристики операций рабкоопов и в смысле установления возможности для рабкоопов во время погашать свои обязательства.

Рабкоопы все больше практикуют кредитные операции, которые по существу должны занимать второстепенное место в их оборотах. Подобные увлечения имеют обычно своим

последствием переход к крупно оптовым операциям, встречи с частниками и отход от обслуживания пайщика, изучения его нужд и проч. Однако, это перерождение влечет за собой отрицательные последствия и в смысле возможности для рабкоопов оправдывать в срок свои обязательства. Рабкоопы имеют дело в своих оптовых операциях с некрупными покупателями («несолидными»), детальное изучение этой клиентуры ему недоступно или во всяком случае затруднительно, и потому нельзя быть уверенным, что все суммы, отданные в долг, во время вернутся.

Крупная часть этих средств вложена в мелколавочный и рабочий кредит.

Следует признать срочной задачу внесения рационализации в эти операции и подведение под ними строго коммерческой основы.

Следующей более или менее заметной статьей кооперативного актива следует считать имущество.

Имущество по всем группам кооперативов в процентном отношении занимает незначительное место, от 5 до 7% в среднем, с небольшим, правда, колебанием в сторону увеличения.

Этот размер нужно признать в общем нормальным. При этом можно отметить, что по всем группам этот размер имущества принял довольно устойчивый характер, не делая резких изменений.

Строение обязательств рабкоопов указывает, что период строительства этих кооперативов еще незакончен и не приобрел еще устойчивого характера. Это легко проследить при анализе отдельных его частей.

Паевой капитал в абсолютных числах занимает весьма небольшое место в отношении всех обязательств рабкоопов (от 6,5% до 3,2%), а относительно имеет тенденцию к понижению.

Подобный размер паевого капитала показывает, что рост оборотов кооперативов основан исключительно на чужих средствах.

Обороты рабкоопов растут вне связи с ростом участия в них пайщиков. Более крупные кооперативы меньше внимания обращают на рост паевого капитала (и, следовательно, связи с пайщиками), нежели мелкие.

Прочим капиталам рабкоопов следовало бы придавать большее значение, так как они включают в себе прибыль прошлых лет, а равно и членские взносы. Финансовое укрепление рабкоопов возможно только через накопление собственных средств. И поскольку рост паевого капитала весьма незначителен и не имеет тенденции к быстрому росту, приходится признать, что единственным источником средств явится прибыль, рост которой должен сопутствовать росту оборотов.

Треть всего числа кооперативов являются убыточными. Есть среди убыточных и безнадежные, т.-е. такие, которые квартал за кварталом сводят свои балансы с убытком.

Приходится отметить, что в отношении результатов работы картина представляет большую пестроту, так как постоянно прибыльных (из квартала в квартал) кооперативов немного.

Основным видом обязательств рабкоопов являются, конечно, кредиты, открытые или кооперативными союзами или хозорганами (трестами).

Несколько меньшую роль играет кредит банковский, пока не получивший особого распространения. Хотя кредитом банков пользуются все кооперативы, но в группах кооперативов маломощных и средних доля банкового кредита в сумме всех обязательств неуклонно понижается, будучи вытесняем непосредственно товарным кредитом. И только крупные кооперативы, с среднемесячным оборотом от 400 тысяч и выше, показывают обратную тенденцию. Доля банковского кредита у них из квартала в квартал возрастает.

Анализом состояния собственных и привлеченных средств, участвующих в обороте поквартально, устанавливается постепенное снижение доли собственных средств и увеличение привлеченных.

Как правило, устанавливается, что привлеченные средства кооперация вкладывает в оборот, а значительная часть собственных находится в неподвижных средствах.

Динамика движения собственных и привлеченных средств по кварталам показывает, что процесс роста собственных средств идет очень медленно и значительно отстает от роста привлеченных средств.

Предложения МРКИ. В виду напряженного финансового состояния московской рабочей кооперации, МРКИ признала, что оздоровление ее возможно в результате ряда мер, носящих систематический характер.

Этими мерами должно быть:

1. Всемерное сжатие кредитных операций рабкоопов. Рабкоопы должны всемерно сокращать отпуск товаров в кредит, заменяя эти операции торговлей за наличные. Должна быть пересмотрена система рабочего кредитования с тем, чтобы эта операция была введена в определенные рамки, гарантирующие безубыточный ее характер. Этими рамками должно явиться: 1) соответствие сроков оборачиваемости капитала по этой операции срокам кредитов, получаемых рабкоопами, 2) соответствие всех кредитных операций рабкоопов постоянному сохранению ликвидности баланса.

2. Перед рабкоопами должна быть поставлена задача реализовать в кратчайший срок все ценности, медленно оборачиваемые или находящиеся в неликвидном состоянии, даже по ценам ниже себестоимости, с тем, чтобы освобожденные ценности были переведены в операции с нормальной оборачиваемостью.

3. Вместе с тем, в тех же целях перед ними должна быть поставлена задача планомерного прекращения производственной деятельности, в виду неприспособленности низовых кооперативов к этой деятельности и систематической убыточности ее. Освобожденные, благодаря этому, ценности должны быть превращены в товары обычного в рабкоопах ассортимента, являющиеся достаточно ликвидными и обладающими в то же время нормальным темпом оборачиваемости.

4. Признавая, что быстрый рост оборотов, несоответствующий пропорционально росту собственных средств, в частности росту паевого капитала, является неизбежным при той роли в товарообороте, которую играет кооперация, считать необходимым в то же время напречь всю энергию руководящих рабочей кооперацией органов к возможному увеличению размеров паевого капитала. Ориентировочной целью для ближайшего времени должно явиться установление соотношения своих средств к заемным, как 1:4. Эта кампания должна вестись систематически.

4. Наличие среди московских кооперативов организаций постоянно убыточных, т.-е. убыточных из квартала в квартал, требует от МСПО энергичного продолжения работы по укрупнению кооперативов с тем, чтобы явно убыточные кооперативы были слиты с более здоровыми и тем спасены остатки средств, имеющиеся в этих организациях.

Обследование торговой сети Рог.-Симоновского района.

Географическое расположение магазинов в районе не соответствует нуждам рабочего населения. Государственные и кооперативные магазины расположены вдали от рабочих кварталов, на бойких улицах и перекрестках, в то время, как рабочие кварталы опутаны огромной сетью мелких частных магазинов.

Из анализа данных обследования МРКИ пришла к ряду выводов и предложений.

Выводы.

1. Рогожско-Симоновский район, занимающий по пространству и количеству населения крупное место среди районов Москвы, является характерным рабочим районом. Изучение его торговой сети дает возможность сделать ряд выводов в отношении состояния торговой сети по г. Москве, вообще.

2. В строительстве торговой сети отсутствует необходи-

мая плановость, что ведет к неравномерности охвата сетью отдельных частей районов (особенно рабочих).

3. Распределение торговых предприятий между государственной и кооперативной торговлей, с одной стороны, и частной—с другой, указывает на сильное количественное превосходство последней. Из 522 торгпредприятий, имевшихся в Рогожско-Симоновском районе в ноябре 1924 г., частным лицам принадлежало 378 или 72,4% всего числа. Среди предприятий III разряда в числе 327—в руках частников находятся 310 магазинов.

4. Это обстоятельство ставит перед государственной и кооперативной торговлей, в их дальнейшем развитии, задачу всемерного приближения торгового аппарата к рабочим окраинам и вытеснения широко развившего на этих окраинах свою сеть (хотя и не мощного по обороту) частника.

Предложения. На основании приведенных данных и выводов из них МРКИ постановила:

1. Признать необходимым переход на плановое развитие торговой сети, для чего предложить торгующим государственным и кооперативным учреждениям составить ориентировочные (по полугодиям) планы развития своей сети, каковые должны согласоваться и сводиться Мосгубвнуторгом в единый план торговой сети г. Москвы. Открытие новых предприятий должно происходить на основе этого плана.

2. Предложить МСПО строить свою сеть на основе охвата своего кооперативного членства.

Предложить «Ларьку» и «Моссельпрому», разграничивая территориально построение сети МСПО и между собой, в целях избежания вредной конкуренции и распыления сил, строить сеть в расчете наиболее полного охвата потребителя, путем всемерного приближения к нему.

3. Предложить Мосвнуторгу и отдельным государственным и кооперативным торгующим учреждениям, продолжать изучение существующей сети, в целях ее рационализации и установления плановости в деле завоевания рынка в Москве.

4. Предложить МСПО, низовой кооп сети, «Моссельпрому» и «Ларьку» использовать на рабочих окраинах, наравне с крупными магазинами, мелкий тип торговли, схожий по своей структуре с частными магазинами (примерно III разряда). Вместе с тем, обратить их внимание на необходимость расширения сети ларьковой торговли и устройства ларьков укрупненного типа, могущих снабжать потребителя предметами первой необходимости, в ассортименте не уступающих частнику (хлеб, мясо, овощи, мелкая галантерея и пр.).

5. Для достижения целей, указанных в п. 4, и ввиду высокой арендной платы (с надбавками к ней) на ларьки, поручить Мосгубвнуторгу ускорить пересмотр тарифов на

ларьковую торговлю (и связанных с нею надбавок), а также провести в жизнь мероприятия по упорядочению дела сдачи ларьков.

Обследование промкооперации (МСПК).

В текущем полугодии МРКИ произвела обследование работы Москопромсоюза (Московского Губернского Союза Промысловой Кооперации) и выборочное обследование 33 кустарно-промысловых артелей, из которых 15—члены МСПК, 10—«диких», а остальные входят в разные специальные и районные союзы.

Обследование МСПК установило следующие данные: наряду с Москопромсоюзом, как центром, об'единяющим ряд промысловых артелей губернии, существуют и другие районные и специальные союзы, входящие в Москомпромсоюз в качестве его членов. Часть артелей входит в МСПК непосредственно, часть через районные и специальные союзы. Большая же часть кустарей губернии в МСПК не входит. На 1/X—24 г. МСПК об'единял всего (считая и входящие в него через спец и райсоюзы артели) 274 артели, с количеством членов в них 10.315. Означенное количество артелей составляет 28% от общего числа артелей, зарегистрированных на то же число в МСНХ. Если судить по участию МСПК в обороте по сбыту изделий кустарной промышленности губернии, то его роль в этом обороте также невелика.

Обследование артелей, как входящих, так и не входящих в МСПК, подтвердило тот вывод, что МСПК далеко не охватил работы Губернской Промкооперации. Основные функции МСПК в отношении артелей губернии заключаются в организации снабжения их сырьем и сбыта их продукции. В деле снабжения сырьем в кредит обследованных 33 артелей. по сравнению с другими снабжающими организациями, МСПК стоит на последнем месте, составляя всего лишь 0,8% по степени своего участия в этом снабжении, тогда как госорганы дают 56%, другие кооперативы—31,9% спец и райсоюзы—10,4%.

В деле сбыта продукции артелей МСПК играет различную роль в отношении артелей разных промыслов. В двух промыслах его роль в сбыте продукции выражается значительным процентом—от 38 до 42%,—в других ничтожна—1,1%—1,8%. Таким образом, нужно признать, что МСПК далеко не выполнил своей роли в деле организации губернской промкооперации.

Но МСПК не только не охватил всего промкооперативного движения губернии, а как показало обследование он хозяйственно связан только с меньшей частью входящих в него артелей: из хозяйственно связанных с ним артелей только 40% провели через него свою продукцию, а из всего

числа входящих в МСПК артелей провели через него продукцию только 15%. Такая слабая работа МСПК об'ясняется рядом причин, из которых главные заключаются в том, что МСПК слишком малое внимание уделил основным отраслям губернии: деревообделочному, текстильному и кожевенному, занявшись парфюмерным и гребенным производствами, а также строительной деятельностью, и что организационно-инструкторская работа его была поставлена слабо. Фактически работающий штат в 4—5 инструкторов был недостаточен для обслуживания большого числа артелей, входящих в МСПК (из которых 74% к моменту обследования состояли на стаже). Общий процент расходов к обороту был непомерно велик, достигая 30,5%. Содержание аппарата МСПК (7,9% к обороту) также нельзя не признать дорогим.

Финансовое состояние МСПК не блестяще. Соотношение своих и заемных средств за время работы МСПК изменилось в неблагоприятную для него сторону, составляя в начале его деятельности—февраль 1923 г.—39% своих и 61% чужих и в момент обследования—1 октября 24 г.—11,2% своих и 88,8% чужих. Неправильная политика МСПК, наряду с рядом других обстоятельств, привела к тому, что оборачиваемость капитала совершается крайне медленно, составляя в 1924 году, 1,29 раза в год или один оборот в 210 дней.

Такое состояние работы МСПК заставило МРКИ сделать ряд предложений по исправлению замеченных дефектов в работе. МСПК было предложено сосредоточиться на обслуживании основных видов промыслов: текстильного, обувного и деревообделочного, обращая внимание на организацию снабжения их сырьем, кредитования их и помощи им в сбыте продукции. В виду отсутствия реального плана в предшествующей работе МСПК, ему было предложено выработать таковой, увязав его с возможностью финансирования означенных операций и товарного кредитования отдельных видов промыслов. Было признано и указано кредитующим организациям, что кредиты, представляемые Промкооперации, не соответствуют по своим размерам роли кустпромышленности. МСНХ и МСПК было поручено выработать формы увязки госпромышленности и кустпромкооперации. Недостаточное и несоответствующее по формам кредитование и отсутствие связи с государственной промышленностью одни из самых больных мест в деятельности кустарной промышленности губернии, и поэтому указанные мероприятия должны быть проведены в жизнь в первую очередь. Затем МСПК было предложено провести ряд мероприятий по направлению внутренней жизни его, как-то: произвести жесткий пересмотр расходов, с целью их сокращения, сократить товарные запасы, особенно неликвидные, перестроить

систему бухгалтерии, которая не отражает действительного положения дел в нем и пр.

По обследованию 33 артелей пленумом МКК были приняты выводы, содержание которых сводится к следующему:

1) Промкооперативное движение губернии имеет большое значение не только с точки зрения подспорья в крестьянском хозяйстве губернии, как подсобное занятие, но и как способ снабжения широких масс населения необходимыми промышленными продуктами.

Однако, современное состояние губернской промкооперации не соответствует этому ее значению и не отвечает той роли, которую Промкооперация должна играть в промышленности губернии.

2) О состоянии Промкооперации губернии нет достаточно точных и проработанных данных. Так, не изучены основные вопросы о связи кустарной промышленности с промышленными предприятиями, о влиянии промкооперации на изжитие частного капитала в деле снабжения мелких товаропроизводителей сырьем и в деле помощи им в сбыте их продукции, а также вопрос о состоянии отдельных видов промыслов, об их жизнеспособности, конкурентоспособности с промышленностью и пр.

МРКИ должна взять на себя задачу об'единения работы данных учреждений, долженствующих изучить указанные вопросы. Только на основе такого изучения можно выявить политику, которая должна проводиться в отношении разных видов промыслов.

3) В план работ на будущее полугодие МРКИ должна включить изучение союзного строительства Промкооперации губернии. Вопрос о способах об'единения отдельных артелей (по видам промыслов или по районам) о взаимоотношениях между отдельными союзами—это один из наболевших вопросов промкооперативного движения и нуждается в серьезном изучении.

4) Проникновение в состав артелей кулаков и скупщиков ставит вопрос о необходимости допущения в состав артелей только лиц, пользующихся правами выбора в Совет (такое ограничение проведено уже в жизнь в законодательном порядке для сельско-хозяйственной кредитной кооперации.

5) МСПК должен обратить серьезное внимание на развитие института ученичества и на усиление механизации в коллективизации в области промысловой кооперации.

Общие выводы. Достижения кооперации в борьбе с частным капиталом.

На основании добытых обследованиями материалов можно заключить, что Московская кооперация за истекший 1923/24 г. значительно окрепла, заняв первое место на рынке. Это видно из соотношения торговых оборотов в Московской губернии:

	1923/24 г.		1924/25 г.
	I полугодие	II полугодие.	I полугодие.
Госучреждения	14%	15%	11,2%
Кооперации	32%	48,7%	44,2%
Частные	54%	41,3%	44%

Приведенные данные указывают, что кооперация медленно, но неуклонно завоевывает рынок.

Замечающееся в 1-ом полугодии 1924/25 года падение оборотов госторговли имеет одной из причин уменьшение продажи виноградного вина.

Удовлетворяет ли местная госторговля и кооперация потребность в товарах широкого массового потребления.

В отношении ассортимента товаров кооперация начала ближе подходить к снабжению населения всем необходимым,—продукты питания занимают 60% всех продаж, мануфактура—15% обувь—4% и остальные товары—21%.

Цены на товар у частных лиц не имеют устойчивого характера и всегда ,хотя и незначительно, выше кооперативных.

Частный торговец торгует исключительно быстро оборачивающимися товарами, ассортимент которых разнообразнее, чем в кооперации. Пользуясь этим частный торговец, при перебоях в товарах у кооперативов, повышает цены на 10—30%. Тем не менее, снабжение деревни товарами идет почти на половину через частников.

Оборотные средства и кредитование кооперации.

Оборотные средства кооперации состоят из собственных и заемных средств. Собственные средства, участвующие в обороте кооперации, очень незначительны, примерно, 3—5% общей суммы баланса. Остальные собственные средства, до 15% общей суммы баланса, завязли в неподвижностях.

Что касается заемных средств, то они занимают 75—80%.

Обследование низовой кооперации показало, что, несмотря на значительный % заемных средств, финансовое положение кооперации Московской губернии сравнительно благополучно.

Вовлечение широких масс в добровольное членство.

В отношении вовлечения широких масс в добровольное членство кооперацией сделано очень много (с 1/I—24 г. по 1/X—24 г. в среднем кооперированность увеличилась в 2 раза и составляет в губернии 49,5% всего числа крестьянских хозяйств).

Наблюдается ли кредитование частного капитала.

Что касается вопроса о кредитовании кооперацией частного капитала, то следует отметить, что такого кредитования в обследованных кооперативах не наблюдалось.

г) Финансы.

В финансово-налоговой области МРКИ занималась в отчетном полугодии почти исключительно вопросами, касающимися деревни. Ее внимание было сосредоточено на изучении условий, необходимых для создания реального волостного бюджета и для упорядочения взимания с.-х. налога. Были обследованы волостной бюджет в Московской губ., сельско-хозяйственный налог и бюджет крестьянских хозяйств.

Кроме того, была проведена большая работа по обследованию местного бюджета Моссовета, охватившая важнейшие Отделы МС.

Волостной бюджет в Московской губ.

Обследование охватило Мосфинотдел, Уисполкомы, УФО в Орехово-Зуевском и Можайском уездах и четыре волости в них. Целью этой работы было изучение современного состояния волостного бюджета, выяснение возможностей для его под'ема и укрепления. Ближайшей задачей обследования являлось изыскание путей к подведению под работу низовых аппаратов (Волисполкомов) необходимой хозяйственно-финансовой базы.

По материалам обследования выяснилось, что волостной бюджет в Московской губернии, особенно в крестьянских уездах, как Можайский, весьма слаб и построен по преимуществу на налоговых поступлениях (надбавки к госпромналогам и сел.-хоз. налогу). Общеволостной бюджет Московской губернии за 1923/24 год выражался в сумме 1.556.000 рублей, что составляло лишь 1,2% от обще-губернского бюджета Моссовета. На 1924/25 год волостной бюджет составляет 2.788.000 рублей или всего лишь 2% от общего бюджета Моссовета. Содержание обще-административного аппарата в волостном бюджете составляет 62%, а зарплата в волостном бюджете составляет от 67% до 85%, что в значительной степени характеризует хозяйственную слабость и потребительский характер волостного бюджета.

Неналоговые источники доходов в волостном бюджете, зависящие от местной инициативы, в большинстве случаев, либо ничтожны, либо совершенно отсутствуют, ибо хозяйственных предприятий в эксплоатации Волисполкомов за редкими исключениями не имеется.

По своему размеру волостной бюджет (86 коп.—1 руб. 28 коп. на душу в Можайском уезде и 1 руб. 50 коп.

3 руб. в Орехово-Зуевском) не может удовлетворить необходимых культурных и хозяйственных потребностей деревни. Поэтому из губернских и уездных бюджетов отпускались дополнительные средства, главным образом, на основные потребности—народное образование и здравоохранение. Эти дополнительные средства, отпускавшиеся на нужды деревни, в несколько раз превосходили размеры волостных бюджетов. Таким образом, более значительные средства на деревню отпускались и расходовались помимо низовых органов (Волисполкомов), и волостной бюджет не был самостоятельным и хозяйственно-организованным. Волостям еще не переданы имущества и доходные источники волостного значения, что неблагоприятно отражается на всей работе наших низовых органов с точки зрения действительного оживления хозяйственной работы на местах и вовлечении крестьянства в работу Волисполкомов и Сельсоветов.

Всего на деревню Моссовет расходует фактически свыше 20 миллионов рублей, из коих лишь 2.788.000 руб. проходит по волостному бюджету.

Для подведения под волостной бюджет хозяйственно-материальной базы, поднятия доходности его и оживления советской работы в деревне Коллегия МРКИ в результате обследования утвердила следующие практические предложения:

1) поставить перед Президиумом Моссовета вопрос об увеличении до 50% отчисления в волостной бюджет от единого с.-х. налога, как основной доходной статьи (вместо 20% в 1923/24 году).

2) Передать из губернского и уездных бюджетов в волостные средства, назначенные на ремонт мостов и дорог волостного значения.

3) Признать целесообразным передачу волостям части лесных доходов (из получаемых губерний 30%), что поднимет хозяйственную работу в волости, заинтересует ее в правильной эксплоатации леса и усилит борьбу с покражами и хищениями лесов.

4) Возбудить вопрос об отчислении части прибылей Губстраха по окладному сельскому страхованию в волостной бюджет. Сбор оклада по сельскому страхованию и недоимок производить через Волисполкомы и Сельсоветы, с передачей в волостной бюджет % отчислений за этот сбор.

5) Передать Волисполкомам небольшие земимущества, мельницы, рыбные промыслы и предприятия волостного значения, с зачислением доходов от них в волостной бюджет.

6) Для поднятия хозяйственной деятельности ВИК'ов и Сельсоветов передать часть уездных средств в волостной бюджет, как-то: средства, предназначенные на содержание

ветпунктов, агропунктов, изб-читален, детских домов, школ и пр.

7) Возбудить вопрос о распространении местных налогов и сборов на поселения не крестьянского типа там, где не взимается с.-х. налог.

8) Во всей полноте поставить вопрос об усилении в волостном бюджете неналоговых доходов от всякого рода предприятий и имуществ волостного значения и о поднятии хозяйственной деятельности ВИК'ов.

В результате обследования, после обсуждения намеченных практических мероприятий, Моссовет дал директивы Мосфинотделу об укреплении и усилении волбюджетов Московской губернии, и можно сказать, что на 1925/26 г. волбюджет будет увеличен по крайней мрее втрое по сравнению с 1924/25 годом.

Сель-хоз. налог и бюджет крестьянских хозяйств в Московской губ. в 1924—25 г.

Обследование сосредоточилось на изучении работы, качества и стоимости низового налогового аппарата, положительных и отрицательных сторон действующей системы сельско-хозяйственного налога и выяснении возможности ее изменения и упрощения. Основными задачами МРКИ в этой области было изучение мер для облегчения тяжести налога на отдельные группы крестьянских хозяйств и содействие развитию и под'ему сельского хозяйства в Московской губернии на основе анализа бюджета крестьянских хозяйств и налогов на них.

Обследованы были: Орехово-Зуевский и Можайский уезде и четыре волости в них.

Низовой налоговой аппарат, организованный в 1924 г. при Волисполкомах, оказался, по данным обследования, в общем, более приближенным к крестьянству и по качественному подбору более подходящим, чем в 1923/24 году. Себестоимость содержания аппарата по отношению к собираемым налогам уменьшилась в 1924/25 году до 3,8% в Можайском уезде и до 12,3%—в Орехово-Зуевском, вместо 5% и 18% соответственно в 1923/24 году.

Запоздалое установление разрядов обложения, неналаженность работы местных органов и недостаточная местами техническая подготовленность низового налогового аппарата задержали исчисление налога к назначенному сроку и крестьянству оставалось весьма мало времени (две—три недели), чтобы подготовиться и уплатить первую половину налога к 1 ноября. Этими обстоятельствами и об'ясняется недопоступление налога в назначенные сроки. На 1-ое ноября 1924 г. по всей губернии поступило 78% задания, а по Можайскому уезду, где налог был к тому же тяжел, поступило к 1 ноября 1924 года лишь 41% задания.

При существующем налоговом законодательстве в деревне единый с.-х. налог, построенный лишь на учете внешних признаков (едоки, пашня, скот) и без учета подсобных заработков ложится на крестьянские хозяйства неравномерно и зачастую, по данным обследования, не соответствует мощности хозяйств. В Можайском уезде налог по отношению к сел.-хоз. продукции в среднем на хозяйство составляет 14%. В хозяйствах же с подсобными заработками, при учете их, налог составляет в среднем около 7% и даже уменьшается в отдельных хозяйствах до 4—2%.

В Орехово-Зуевском уезде (промышленном и с большими подсобными и кустарными заработками) с.-х. налог по отношению к условно-чистому доходу в хозяйствах с подсобными заработками составляет:

в бедняцких	0,8%—3,1%
» середняцких	0,9%—4,4%
» зажиточных	1,4%—3,7%.

Льготы и скидки при существующей системе крестьянского обложения не всегда достигали цели, так как ими пользовались и хозяйства платежеспособные, попадавшие под льготы и скидки по внешним признакам.

Обложение рабочего и, в особенности, рогатого скота по доходности, равной 0,8 десятины пашни, непомерно тяжелое и задерживает развитие животноводства.

Данные о бюджете крестьянских хозяйств в 1924/25 г. показывают рост и увеличение сельской продукции и товарности сельского хозяйства Московской губернии по сравнению с 1923/24 годом.

Посевная площадь и количество скота увеличились. Количество же безлошадных и бескоровных хозяйств заметно уменьшается. Бедняцкие хозяйства с мужской рабочей силой подтягиваются к середнякам, а эти последние при подсобных заработках становятся зажиточнее.

Необходимо поэтому поддержать этот процесс роста и под'ема сельского хозяйства и, в частности, животноводства соответствующими мероприятиями и снижением с.-х. налога.

В целях улучшения качественного состава низового налогового аппарата и облегчения тяжести с.-х. налога, Коллегия МРКИ обратила внимание Мосфинотдела на недостаточное руководство и инструктирование со стороны УФО финансово-налоговых аппаратов Волисполкомов. Вместе с тем МРКИ признала стоимость финансово-налогового аппарата в Орехово-Зуевском уезде (12,3%) высокой и предложила пересмотреть налоговые аппараты на предмет подбора работников и лучшей технической подготовленности их, что даст возможность ограничиться меньшим количеством

сотрудников и сократить расходы по содержанию аппарата. В частности должны быть смещены слабые и малоподготовленные работники в некоторых волостях Можайского и Орехово-Зуевского уездов.

Поставлен вопрос перед Мосфинотделом и Уисполкомами о действительном вовлечении ВИК'ов и Сельсоветов в работу финансово-налогового аппарата по проведению кампании по учету об'ектов обложения и надзору за взиманием налога с политической и финансовой сторон.

Вместе с тем, Коллегия МРКИ, признавая существующую систему с.-х. обложения по одним лишь внешним признакам недостаточной и неопределяющей, в большинстве, платежеспособности крестьянского населения Московской губ., в бюджете которого видное место занимают подсобные и кустарные заработки, поставила вопрос о возможности изменения в 1926 году сельско-хозяйственного налога в сторону подоходного, что должно внести равномерность в систему крестьянского обложения и понизить налог на сельское хозяйство.

Система льгот и скидок, построенная лишь на внешних признаках хозяйства, признана недостаточной и подлежащей пересмотру в сторону льготирования действительно маломощных крестьянских хозяйств, с определением таковых по экономическим признакам.

Признано вместе с тем необходимым понизить норму обложения скота вдвое против 1923/24 года для поощрения животноводства и в целях развития товарности сельского хозяйства.

Систему надбавок к сельско-хозяйственному налогу в местный бюджет признать необходимым заменить более простой системой отчислений от единого с.-х. налога в местный бюджет, причем большая часть этих отчислений должна передаваться на нужды волостного бюджета.

Данные обследования действующей системы и практики сельско-хозяйственного налога, выводы и предложения, сделанные МРКИ в результате изучения материалов, представлены были в НК РКИ и приняты были при построении декрета о сельско-хозяйственном налоге на 1925/26 год. Налог в абсолютном размере понижен, обложение скота также понижено и даны по декрету большие льготы маломощным крестьянским хозяйствам.

Общий бюджет Моссовета за 1-ое полугодие 1924—25 г.

Исполнение местного бюджета за 1-ое полугодие 1924/25 г. показывает рост доходов по сравнению с предложениями, а, именно, поступило в действительности по всему общегубернскому бюджету за 1-ое полугодие 85 милл. руб. против предположенных по бюджету 70½ милл. руб., т.-е. с превыше-

нием на 20%. Действительные же расходы по всему общегубернскому бюджету за 1-ое полугодие выразились в сумме 74 милл. руб. против предположенных в 72½ милл. руб., т.-е. с превышением лишь около 3%.

Уже в 1-ом квартале исполнения бюджета обнаружился рост доходов и, исходя из роста доходов, Моссовет разрешал и увеличение расходной части бюджета.

Данные обследования местного бюджета Моссовета за 1-ое полугодие показывают неуклонный рост доходов по всем источникам по сравнению со сметными предположениями, в особенности же по налоговым доходам, которых поступило на 7½ милл. руб. или на 42% более ожидавшихся по утвержденному бюджету за 1-ое полугодие.

Неналоговые доходы также обнаружили рост, хотя и в меньшем размере (поступило на 1.400.000 руб. или на 11% более сметных предположений).

Доходы по МКХ даже в несезонные месяцы (за 1-ое полугодие), в общем, дали на 1.200.000 рублей (кругло) поступлений больше, чем ожидалось по смете.

Начиная же со II-го полугодия, доходы по МКХ возрастают в большей степени и в общем за год составят свыше 70 милл. рублей.

Обнаружившийся в процессе исполнения рост доходности местного бюджета позволил Моссовету расширить рамки первоначально утвержденного расходного бюджета и даже оказать помощь местной промышленности (на образование губ. промфонда—2.550.000 руб.) и кустарно-промысловой и сел.-хоз. кооперации путем выдачи ссуд на сумму свыше 2½ милл. рублей.

В общем же, по исполнении бюджета за 1-ое полугодие (без МКХ) имеется остаток свободных средств на 1/IV—25 г. в сумме 3.460.990 руб. (превышение доходов над расходами), считая с МКХ, остаток составляет около 7½ милл. руб.

Уездные бюджеты.

По бюджетам Уисполкомов действительные доходы за 1-ое полугодие 1924/25 года составили на 3¼ милл. руб. больше против сметных назначений (превышение на 38%). Расходы же выразились на 242.000 рублей меньше, т.-е. с экономией на 3%.

Детальный анализ уездных бюджетов показывает, что при всей еще (относительно) слабости бюджетов Уисполкомов наблюдается отсталость в удовлетворении потребностей на местах по расходному бюджету, в особенности же по уездным и волостным бюджетам, по которым поступило доходов соответственно на 47% и 39% больше, чем ожидалось по бюджету, а произведено расходов по волостному бюджету почти без увеличения (по уездному бюджету даже менее на 415.000 рублей против предположений). Расходы по этим

бюджетам идут, главным образом, на деревню и такую отсталость в удовлетворении потребностей этих бюджетов при увеличившихся к тому же доходных возможностях их надо признать ненормальной. (Остаток бюджетных средств, т.-е. превышение доходов над расходами, за 1-ое полугодие по всем уездам составил в общем 3.282.000 руб.). Уисполкомы, повидимому, не приспособились еще к местным нуждам и несвоевременно строят свои хозяйственные планы, исходя из реальных расчетов по доходным поступлениям и в этом отношении необходимо большее регулирование и руководство со стороны Управления Местными Финансами Мосфинотдела.

Практика участия МРКИ в работах Бюджетной Комиссии Моссовета показывает, что большинство Уисполкомов несвоевременно составляют свои дополнительные сметы, расширяющие рамки бюджета в соответствии с ростом доходов, а если и представляют такие дополнительные сметы, то зачастую в них недостаточно обосновываются доходные возможности, вследствие чего Бюджетная Комиссия и Мосфинотдел лишены возможности своевременно открывать кредиты на необходимые хозяйственно-культурные нужды на местах.

Анализ расходной части уездных бюджетов показывает, что на коммунальное хозяйство, благоустройство и пути сообщения расходуется по бюджету Уисполкомов почти вдвое меньше по сравнению с доходами, которые получает местный бюджет Уисполкомов по этой статье.

Необходимо поэтому за счет таких доходов выделять больше средств на коммунальное хозяйство и строительство в уездах, так как выделенного для этой цели 1 миллионного фонда МКХ будет недостаточно.

Доходы от промышленности местного значения в бюджете Уисполкомов занимают ничтожное место (по всем уездам, в общем, предусматривается поступление по этим доходам в сумме 166.000 руб. или 0,9% от общего доходного бюджета в сумме 17.500.000 руб.).

Надо констатировать, что администрирование этих неналоговых источников местного бюджета в уездах производилось слабо и недостаточно как со стороны Уисполкомов, так и финансовых органов (УФО и Управления Госдоходами мосфинотдела).

Данные обследования отдельных бюджетов показывают, что имеются налицо дальнейшие возможности к расширению увеличению неналоговых доходов в местном бюджете. Рост и эффективность местного бюджета всецело будет зависеть от хозяйственных процессов деятельности местных органов, а потому необходимо будет Отделам, предприятиям и учреждениям тщательно учитывать всякого рода доходы и сдавать их в местный бюджет, а не расходовать во внесмет-

ном порядке, как это имеет место в некоторых Отделах и учреждениям Моссовета. Мосфинотдел, на который в настоящее время возложен фактический и документальный контроль доходов и расходов по местному бюджету, имеет полную возможность влиять на увеличение доходов в местном бюджете.

В частности к неналоговым доходам, могущим увеличить доходные источники бюджета Моссовета, надлежало бы отнести процентные отчисления за пользование основными и оборотными капиталами, которые были предоставлены многим госорганам местного значения при переводе их на начала хозяйственно-коммерческого расчета, как-то: МСПО, Мосздравотдела, Мосторг, Моссельпром, Аптекоуправление Мосздравотдела, Хозяйственно-Производственные предприятия, АОМС, МКХ, МОНО, Райсоветов и др.

Отмечая рост доходов, в особенности налогового характера, при исполнении местного бюджета Моссовета за 1-ое полугодие 1924/25 года, в результате чего остаток бюджетных средств на 1-ое апреля с. г. образовался в сумме 3.460.000 руб. (без МКХ) и в сумме около $7^1/_2$ милл. руб. (с МКХ), Коллегия МРКИ констатировала, что плановое расширение расходной части бюджета по удовлетворению неотложных потребностей местного хозяйства несколько запаздывает.

Исходя из этого положения, МРКИ признала необходимым, чтобы местные учреждения, в особенности обслуживающие культурно-хозяйственные потребности, более своевременно составляли свои плановые заявки на расширение расходной части бюджета, исходя из роста реальных доходных возможностей, и проводили их через Бюджетную Комиссию и Президиум Моссовета.

Вместе с тем Коллегия МРКИ предложила:

1. Поставить вопрос перед Президиумом Моссовета об увеличении ассигнований по бюджетам Уисполкомов на коммунальное хозяйство и дорожное дело в уездах при составлении планов и бюджетов Уисполкомов на 1925/26 г.

2. Обратить внимание Мосфинотдела на слабое до сего времени администрирование неналоговых доходов по бюджетам Уисполкомов, в частности по доходам от местной промышленности.

3. Указать Мосфинотделу, что уездные финансовые органы должны наблюдать за своевременностью поступления неналоговых доходов, не допуская накопления задолженности, покрытие которой в дальнейшем будет невозможно и непосильно для предприятий.

4. Предложить Мосфинотделу и его уездным органам—Уфинотделам произвести тщательный учет внебюджетных и бюджетных средств местного бюджета, помещенных в кре-

дитных учреждениях (паи, акции, текущие счета, ссуды и пр.) в целях наблюдения за своевременным возвратом их и исчисления реальности доходных поступлений по ним при построении бюджета на 1925/26 год.

5. Поставить перед Моссоветом вопрос об установлении процентных отчислений за пользование основными и оборотными капиталами, предоставленными многим госорганам местного значения при переходе их на начала хозяйственно-коммерческого расчета, как-то: МСПО, Москвотоп, Мосторг, Моссельпром, Аптекоуправление Мосздравотдела, Хозяйственно-Производственные предприятия Райсоветов, АОМС, МОНО и др.

Бюджет МСНХ

Исполнение доходной сметы по МСНХ за 1-ое полугодие дает благоприятные результаты и в будущем 1925/26 году можно ожидать увеличения доходов по МСНХ по сравнению с предположениями на 1924/25 год.

Необходимо констатировать, что доходы по МСНХ были бы еще больше, если бы МСНХ своевремено получал арендную плату и более решительно боролся с задолженностью, выражающейся на 1-ое апреля с. г. в сумме 695.368 руб., из коих лишь 245.609 руб. обеспечены векселями. Распределение задолженности показывает, что больше половины ее, а именно 353.000 руб. (52%) стоит за частными арендаторами, 245.190 руб. (33%)—за кооперативами, союзами и лишь 97.000 руб. (14,5%)—за госучреждениями.

Кроме того, на практике деятельности Арендного Управления наблюдается так называемый «зачет арендной платы арендаторам» за имущество, ремонты и оборудования на довольно большие суммы, например, за 23/24 год — свыше 420.000 руб. и за 1-ое полугодие 24/25 г. свыше 130.000 руб.

Такая политика зачетов противоречит точному смыслу договоров, нарушает интересы Моссовета, так как уменьшаются доходы по арендной плате и не гарантирует дело от возможных злоупотреблений со стороны аппарата.

Доходы от местной промышленности МСНХ (45% отчисление в местный фонд) по утвержденному бюджету на 1924—25 год должны дать 2.000.000 руб. По данным же Междуведомственной Комиссии при Мосфинотделе по рассмотрению балансов на 1 октября 1924 г. прибыль по 17-ти об'единениям определена в размере 9.440.034 руб. (против прошлого года в 5.739.000 руб.) и убыток по 10-ти об'единениям и предприятиям в сумме 2.961.713 руб.

Следовательно, 45% отчисление в местный бюджет от прибылей местной промышленности, за вычетом причитающихся платежей по подоходному налогу, даст около 4 милл. р., т.-е. доходы от промышленности в местном бюджете

согласно этих данных должны возрасти вдвое по сравнению с ожидавшимися по утвержденному бюджету.

При обследовании расходной части бюджета МСНХ МРКИ обратила внимание на неиспользованные средства, отпущенные на закрытые предприятия, в частности на хозяйственные расходы по ним, и на недопустимость перерасходов по хозяйственным расходам МСНХ.

Вместе с тем, МРКИ полагает, что в будущем 1925/26 г. расходы по МСНХ должны сократиться, так как количество закрытых предприятий, находящихся в ведении МСНХ, уменьшится. Кроме того, при унификации заработной платы и установлении твердых штатов и должностей теперешний штат МСНХ в 303 чел. уменьшится, особенно имея в виду сокращение аппарата Арендного Управления.

В результате обследования МРКИ вынесла ряд предложений, направленных к поднятию доходной сметы МСНХ в будущем 1925/26 году и сокращению расходов по содержанию аппарата МСНХ.

По бюджету МКХ.

Данные обследования бюджета МКХ показывают, что за весь 1924/25 год доходы по МКХ в общем составят о к о л о 70.000.000 руб., т.-е. бюджет МКХ в доходной части возрастает по сравнению с первоначально утвержденным на 20%. Имея в виду рост доходности от предприятий МКХ, и в частности развитие трамвайного и автобусного движений, можно вполне реально оценить действительные доходы по МКХ в будущем 1925/26 б ю д ж е т н о м г о д у в с у м м е н е м е н е е 80 м и л л. р у б.

Рост доходности МКХ, занимающего в бюджете Моссовета выдающееся место (свыше 50% всех доходов по бюджету г. Москвы) и строющего свои хозяйственные планы в соответствии с доходами, не поспевает, однако, за ростом неудовлетворенных потребностей по коммунальному хозяйству, благоустройству г. Москвы и уездов. В частности, необходимо увеличение расходов на благоустройство окраин и дорожное дело в уездах.

Рост доходов по МКХ можно было бы еще больше поднять за счет следующих источников:

а) отмены бесплатности коммунальных услуг для рабочих и служащих МКХ, что в общем составляет сотни тысяч рублей;

б) установления платности за спуск из неканализованных владений сточных вод в городские водостоки МКХ, что дало бы доходов свыше 250.000 руб. в год;

в) уничтожения задолженности Отделов, учреждений и предприятий Моссовета за коммунальные услуги, потребляемые при этом в количестве, превышающем установленные нормы. Несвоевременное поступление доходов, например,

за 1923/24 год оставалось в недоимках доходов МКХ на сумму свыше 3 милл. руб., вследствие чего и по расходной смете не было оплачено и перешло в виде задолженности на 1924/25 год расходов на сумму 4.741.000 рублей;

г) использования наличия на предприятиях МКХ, в особенности по трамваю, мертвых материальных фондов (ненужного и негодного имущества, бесхозимущества). Реализация этого имущества освободила бы МКХ от расходов по охране и учету его и увеличила бы доходные источники бюджета Моссовета.

Необходимо разрешить и урегулировать вопрос о финансовом контроле отчетности МКХ, имеющего столь большой местный бюджет. Существующая при Финансово-Счетном Отделе МКХ для проверки отчетности МКХ ячейка в 4 человека явно недостаточна и должна быть усилена представителями Контрольного Бухгалтерского Управления Мосфинотдела для ревизии на месте, так как доставление в Мосфинотдел на ревизию огромной отчетности МКХ невозможно и нецелесообразно.

В результате обследования бюджета МКХ МРКИ предложила МКХ своевременно составлять дополнительные финансово-хозяйственные планы работ и сметы по удовлетворению потребностей коммунального хозяйства, принять меры к поднятию доходности предприятий и отмене бесплатности коммунальных услуг, отягчающих бюджет МКХ, а Мосфинотделу организовать при МКХ специальный аппарат по документальной и фактической ревизии хозяйственно-операционных расходов по бюджету МКХ и всех его предприятий.

В частности, при обследовании бюджета Городских Железных дорог (трамвая) выявлено было, что доходы по трамваю за 1924/25 г. выразятся в сумме около 36 милл. рублей, а в будущем 1925/26 г., вследствие расширения трамвайной сети, достигнут 40 милл. руб.

Действительные расходы по ГЖД за 1-ое полугодие выразились в сумме 12.979.000 руб., из коих зарплата с накладными расходами составляет 6.276.887 руб. или 49% общих расходов.

Роль заработной платы и накладных расходов в общих эксплоатационных расходах трамвая немного даже понизилась, как по сравнению с расходами прошлого года, так и по сравнению со сметными предположениями. В то же время почти вдвое возросли общие расходы, содержание и ремонт помещений, канцелярские и пр., выразившиеся за 1-ое полугодие в размере 7 руб. 70 коп. на вагоно-день против 3 руб. 10 коп. в прошлом году и 3 руб. 66 коп. по утвержденному бюджету.

Необходимо поэтому стремиться к более решительному снижению общих эксплоатационных расходов текущего характера с тем, чтобы при увеличивающемся доходном бюджете трамвая можно было выделить больше средств на новое трамвайное строительство и капитальный ремонт.

По бюджету МУНИ.

В общем по МУНИ поступило за 1-е полугодие доходов на 1.532.000 р. (кругло) более, чем предположено было по бюджету.

Сметные предположения по доходам МУНИ были составлены весьма осторожно, с преуменьшением, и можно ожидать, по данным обследования, что доходы по МУНИ за весь 1924/25 год составят не менее 19 милл. руб., т.-е. превысят сметные назначения на 2 милл. руб.

В действительности доходы по МУНИ должны были быть еще больше, если бы за предыдущие годы (1922 и 1923) не накопилось довольно большой задолженности по арендной плате. До настоящего времени имеется еще не рассмотренных и не ликвидированных свыше 20.000 дел по старой задолженности на сумму около 10 милл. руб. Конечно, большая часть этой задолженности в настоящее время будет нереальна и должна быть списана; однако, известная часть ее при настойчивом и безотлагательном выявлении ее все же может дать реальные доходы в бюджет Московского Совета (по самым скромным ожиданиям около 2 милл. руб.).

С арендной платой с жилых владений (жил. товарищества) дело обстоит не совсем удовлетворительно. Из общей суммы жилых строений, свыше 26.000, лишь 4.400 владений, платят в среднем 137.000 руб. в месяц. Остальные же владения не платят, и действительных мер к тому, чтобы понудить их платить, МУНИ не проводит. Между тем, от арендной платы освобождаются лишь те владения, валовой доход которых в месяц с квадр. саж. меньше 50 коп.

Независимо от указанных выше доходных статей, МУНИ имеет в своем распоряжении неналоговые источники и доходные статьи, не проходящие по местному бюджету, например, доходы от эксплоатируемых непосредственно домов, от автотранспорта, $^0/_0{}^0/_0$ по текущим счетам и др.

Необходимо констатировать, что, несмотря на большой количественно аппарат МУНИ (на 1 апреля всего 576 ч.), до настоящего времени не имеется полного учета всего муниципализированного фонда недвижимого имущества (жилых строений и нежилых помещений в г. Москве). Производившийся в минувшие годы учет, как показывает практика, не всегда соответствует действительности. Между тем, наличие полного современного учета всего недвижимого муниципализированного фонда дало бы возможность уве-

личить доходные источники (выявить скрытые) и пересмотреть арендную политику, имея в виду интересы торгового оборота Москвы и бюджета Московского Совета. В частности, необходимо отметить, что в настоящее время из общего числа нежилых помещений, около 28.000 по данным на 1-е мая с. г., имеется пустующих торгово-складочных помещений 3.269, т.-е. около 11%.

Главной причиной перерасходов по смете МУНИ является содержание увеличенного аппарата.

Наличный штат МУНИ (общий) на 1 апреля с. г. составляет 576 ч., т.-е. более утвержденного на 115 ч. Между тем, постановлением Президиума Моссовета по протоколу от 5 августа 1924 г. за № 103 МУНИ обязано было в месячный срок произвести реорганизацию своего аппарата путем установления трех П/Отделов вместо прежних пяти, причем штаты реорганизованного аппарата и новое положение МУНИ должно было представить на утверждение Президиума в 2-хмесячный срок.

В результате обследования МРКИ постановила:

1. Предложить МУНИ немедленно представить план работ по ликвидации и взысканию недоимок за 1922 и 1923 годы и провести его, с исчислением потребных расходов, через Бюджетную Комиссию и Президиум Моссовета.

2. Обратить внимание МУНИ на своевременную работу по выявлению и взысканию недоимок за 1924/25 год, не допуская перехода этих недоимок в будущий бюджетный год.

3. Предложить МУНИ упорядочить работу по привлечению жилых помещений к платежу арендной платы по установленным %% нормам, в зависимости от валового дохода в них на 1 кв. саж., путем выборочного инспекторского обследования и выявления недоимщиков как за 1924, так и за 1925 год.

4. Констатировать, что имеется чрезвычайно небольшое количество жилых помещений, платящих в настоящее время арендную плату и что при упорядочении дела по выявлению плательщиков можно легко добиться больших поступлений арендной платы с жилых строений.

5. Отмечая отсутствие достаточно полного учета доходных источников по арендной плате с нежилых и жилых строений, Коллегия МРКИ подтвердила свое постановление от 24/VI с. г. об учете и оценке всех жилых и нежилых помещений.

6. Предложить МУНИ представить данные об использовании и сдаче в арендное пользование пустующих торгово-складочных помещений (3.269—по данным на 1 мая с. г.).

7. Обязать МУНИ немедленно, по согласовании со Штатной Комиссией при МРКИ, представить свои штаты и новое

положение об реорганизации МУНИ на утверждение Президиума Моссовета согласно постановления его от 5-го августа 1924 года.

По бюджету МОнО.

По доходной части бюджета выявлено было несданных доходов на сумму свыше 250.000 рублей за 1-ое полугодие.

Кроме того, при обследовании доходных источников МОНО было взято на учет фондовое имущество на сумму свыше 500.000 рублей.

По расходной части бюджета МОНО был выявлен крупный перерасход за 1-ое полугодие по сравнению с бюджетными назначениями в сумме 2.595.000 руб. (кругло).

Надо заметить, что по утвержденному бюджету для МОНО назначено было на 24/25 год из местных средств 17.819.000 руб., т.-е. даже менее расходов за 1923/24 г. В этом отношении МОНО был поставлен в затруднительное положение, тем более, что являлось необходимым во что бы то ни стало улучшить материальное положение педагогического персонала и увеличить зарплату. Эти обстоятельства неизбежно должны были вызвать перерасходы по зарплате, размеры которых, однако, можно было уменьшить своевременным пересмотром и сокращением платежных единиц и обоснованной дополнительной сметой на недостающие средства по фонду заработной платы.

Вследствие этого положение с бюджетом МОНО в части зарплаты было весьма напряженным и урегулировано было после обследования путем дальнейшего сокращения платежных единиц, а также дополнительного отпуска средств в бюджетном порядке во избежание незаконных позаимствований доходов и ломки бюджета, как это имело место в 1-ом полугодии 24/25 года.

Вместе с тем, замечено, что аппарат МОНО (распорядительно-оперативный по распределению средств и финансово-счетный по переводу и открытию части кредитов) не справлялся с работой и несвоевременно использовывал средства, отпускаемые по местному и государственному бюджету.

В отношении одного из крупных расходов по МОНО— по топливу для школьных учреждений и детских домов МРКИ в порядке обследования установила, что при достаточности норм на отопление, утвержденные Губпланом цены на дрова, на практике заготовки топлива оказались высокими. Необходимо поэтому пересмотреть эти цены и соответственно сократить кредиты на топливо для учреждений МОНО.

В ведении МОНО находится около 1.100 дач, из коих 785 летних и остальные—зимние. Столь большой дачный фонд МОНО не использовывается и не дает доходов, так как большинство дач в плохом, неотремонтированном состоя-

нии. На текущее лето выдано МОНО 580 ордеров на дачи для детей из детских домов и учреждений Москпрофобра. Охрана дач и использование их поставлены неудовлетворительно. Предоставление дач другим учреждениям, служащим МОНО и др. учреждений не регулируется определенными условиями, арендной платой или вообще какими-либо доходами.

В результате обследования, МРКИ предложила по бюджету МОНО:

1. Предложить Мосфинотделу при поверке составляемой МОНО сметы по специальным средствам на 1925/26 бюджетный год выяснить реальные доходы по специальным средствам на основании данных 1924/25 года.

2. Признать необходимым внести в бюджет Моссовета все доходные источники—фонды МОНО от реализации разного рода имущества в учреждениях МОНО.

3. Поручить Юридической Части МРКИ, совместно с Административно-Хозяйственной Инспекцией, на основании данных Контрольно-Бухгалтерского Управления Мосфинотдела выяснить размеры убытков МОНО по выдаче авансов подрядчикам и соответствующим организациям, поставщикам и дать заключение о виновности должностных лиц МОНО в этом деле.

4. Отмечая по данным обследования недостаточность ассигнований по бюджету МОНО в общем на 1924/25 год 17.819.000 рублей против расходов 1923/24 г. в сумме 17.920.000 руб., не считая, кроме того, еще задолженность в сумме 963.000 рублей, поставить вопрос перед Президиумом Моссовета об увеличении бюджета МОНО в 1925/26 г. на необходимые и неотложные нужды МОНО при выявлении полностью реальных доходов по смете МОНО.

5. Предложить МОНО в порядке общего регулирования и надзора выяснить действительное положение со снабжением учреждений Москпрофобра и детских домов и садов как в г. Москве, так и уездах в отношении питания и вещевого довольствия, приняв своевременно меры к предотвращению перерасходов, против отпущенных по бюджету средств, во избежание покрытия задолженности 1924/25 года в бюджете 1925/26 года.

6. Обратить внимание Мосфинотдела на недопустимость задержек в переводе кредитов в уезды на зарплату для школ 7-ми и 9-тилеток.

7. Указать МОНО, что, как хозяйственно-распорядительный орган, он обязан был принять действительные меры к своевременному переводу в уезды означенных кредитов для школ 7-ми и 9-тилеток.

8. Предложить Губплану немедленно пересмотреть цены на дрова, а Мосфинотделу соответственно уменьшить кре-

диты на топливо для учреждений МОНО, приняв также во внимание при построении бюджета МОНО на 1925/26 год остатки заготовок топлива текущего года.

9. Признать допустимым оставление в ведении МОНО лишь действительно необходимого фонда дач для детских учреждений с обязательством охраны и ремонта их.

10. Предложить МОНО безотлагательно пересмотреть имеющийся дачный фонд и передать неиспользуемые дачи для детских учреждений (в собственном смысле) в ведение Управления дачным хозяйством при МУНИ.

По бюджету Мосздравотдела.

По бюджету Мосздравотдела выявлено было недопоступление доходов по сравнению с утвержденными по бюджету, которые Мосздравотдел об'ясняет якобы преувеличенным назначением по утвержденному бюджету. На самом же деле по данным обследования за I-ое полугодие по смете Мосздравотдела поступило неналоговых доходов 143.495 руб., из коих, однако, 56.370 руб. (за квартиры, воду и канализацию) не сданы в доходы в Мосфинотдел, а удержаны для расходов в дополнение к сметным суммам. Кроме того, имеется на 1 апреля с. г. остаток доходов в сумме 14.176 руб., которые к моменту обследования (в мае месяце) не были сданы в кассу Мосфинотдела для зачисления в доходные поступления по местному бюджету.

Расходная смета Мосздравотдела на 1924/25 г. утверждена была по местному бюджету всего в сумме 14 милл. руб., из которых лишь $2^1/_2$ милл. руб. отнесено было на губернский бюджет. Кроме того, Мосздравотдел располагает довольно солидным фондом «Г», который возрос вдвое по сравнению со сметными предположениями (до 8 милл. руб. за I-ое полугодие).

Наличие столь большого фонда «Г» на лечебные цели, в дополнение к отпускаемым средствам по местному бюджету (14 милл. руб), должно обязывать Мосздравотдел выделять из него необходимые средства для расходования по губернскому бюджету на лечебные нужды в уездах (особенно на крестьянские уезды, где фонд «Г» по сметам Уисполкомов чрезвычайно ничтожный, например, Кашира, Можайск, Волоколамск и др.).

МРКИ постановила в результате обследования:

1. Обратить внимание Мосфинотдела на недопоступление доходов по смете Мосздравотдела и, в частности, на несвоевременную сдачу остатка их на I-ое апреля с. г. в сумме 14.175 руб.

2. Поставить вопрос перед Мосфинотделом о необходимости сдачи в неналоговые доходы поступлений за квартиры, воду и канализацию по учреждениям Мосздравотдела,

так как на содержание и ремонт их отпускаются средства по местному бюджету.

3. Констатируя наличие в Мосздравотделе значительного (по сравнению со сметными предположениями) дополнительного фонда «Г» на лечебные цели, превысившего за 1/2 года (7.969.000 руб.) годовое назначение его (7.658.000 р.), предложить Мосздравотделу при построении бюджета на 25/26 год, учитывая общий бюджет Мосздравотдела, увеличить ассигнования на больничное и лечебное дело в уездах (особенно крестьянских, где местные фонды «Г» весьма ничтожны).

4. В целях большей планомерности в расходовании средств на здравоохранение и увязки местных средств с дополнительными по фонду «Г» поставить перед Губпланом и Моссоветом вопрос о включении фонда «Г» заграфно в местный бюджет, что создаст единый реальный бюджет Мосздравотдела и упростит работу по финансово-счетному аппарату и контролю за расходованием местных средств.

5. Указать при этом, что включение фонда «Г» заграфно в местный бюджет отнюдь не должно вызывать уменьшения отпуска средств на здравоохранение по бюджету Моссовета и бюджетам Уисполкомов в уездах.

По бюджету МОСО.

При обследовании выявлено было довольно большое недопоступление доходов по бесхозу. Для реализации выморочного и конфискованного имущества МОСО организовало с начала бюджетного года на хозрасчете особую Секцию Бесхоза, в целях максимального извлечения доходов от бесхозимущества и конфискатов, поступивших в МОСО от Нарсудов, Милиции, ОГПУ, Жил. Товариществ и др. Однако, накладные расходы и в особенности аппарат поглощали большую часть извлекаемых доходов, и за 1-ое полугодие поступило доходов по бесхозу лишь 34% задания.

В отношении расходного бюджета МОСО, действительно, стремилось сократить расходы и провсдило довольно жесткую линию финансирования своих учреждений, но все же по некоторым статьям имели место перерасходы; например, по канцелярским, освещению, водоснабжению, по командировочным и др., в общей сумме на 55.000 рублей.

Зарплата по центру МОСО сократилась вследствие уменьшения штатов и перетарификации (на 1/X—24 г. по штату имелось 144 чел., в действительности же на 1/IV—25 г. сокращено до 109 чел.).

Что же касается периферии, то замечается крайне медленное проведение политики сокращения расходов по содержанию аппарата. Так, в настоящее время по штатам в учреждениях МОСО должно быть около 400 чел. обслуживающего аппарата, на самом же деле содержится 575 чел.

Всего в ведении МОСО имеется в настоящее время 19 инвалидных учреждений с общим числом призреваемых в 5.286 человек против 32 учреждений, бывших к началу 1924/25 бюджетного года (по данным на 1 октября 1924 г.). Такое сокращение наличного числа инвалидных учреждений путем закрытия и концентрации должно обязывать МОСО к более решительному сокращению обслуживающего аппарата, который по наличному своему штату все еще очень велик (в среднем на 1 чел. обслуживающего аппарата приходится 9,2 чел. призреваемых).

МРКИ постановила:

1. Констатируя большое недопоступление доходов от бесхоза по смете МОСО, указать МОСО, что реально утвержденные по доходной смете доходы по бесхозу в сумме 165.400 р. в год по финансовому плану рассчитаны были при утвержденных по бюджету штатах МОСО, и что организация вне бюджета хозрасчетной части Секции Бесхоза вызвала увеличение новых расходов и недопоступление утвержденных по смете доходов.

2. Обратить внимание МОСО на преувеличенность аппарата и накладных расходов по Секции Бесхоза (свыше 30% стоимости реализованного имущества).

В целях сокращения накладных расходов по содержанию особого аппарата, магазина и склада, поставить вопрос о реализации бесхозимущества, выморочного и конфискованного имущества через существующий аппарат хозяйственно-материального отдела МОСО и Московск. Гор. Ломбарда с уплатой последнему 10%-го отчисления со стоимости реализованного имущества.

4. Предложить Управлению местными финансами Мосфинотдела выяснить действительные остатки кредитов по содержанию центрального аппарата МОСО, вследствие произведенного фактически сокращения его, и закрыть эти остатки, дабы они не были израсходованы не по прямому назначению.

5. Отмечая положительные результаты по сокращению центрального аппарата МОСО, обратить внимание МОСО на преувеличенность штатов в инвалидных учреждениях по сравнению с бюджетными нормами и предложить произвести срочное сокращение административно-обслуживающего аппарата в них.

ОБЩИЕ ВЫВОДЫ.

Данные, полученные МРКИ в результате изучения и обследования общегубернского бюджета Моссовета и в частности волостного бюджета Московской губернии, позволяют сделать тот общий вывод, что за последние два года финансовое положение г. Москвы и Московской губернии заметно улучшилось. В соответствии с ростом промышленности и торговли

и местные финансы по утвержденному на 1924/25 год бюджету, по своей номинальной величине (137 милл. руб.), достигли уже довоенных размеров (около 140 милл. руб.). По своему же реальному значению местные финансы пока еще вдвое меньше довоенных.

В процессе исполнения местный бюджет обнаружил неуклонный под'ем и за весь 1924/25 год превзойдет 150 милл. руб.

Однако, местный бюджет недостаточно еще удовлетворяет культурно-хозяйственные потребности, так как около 50% всех средств расходуется на зарплату. Бюджет Моссовета, следовательно, является еще в значительной степени потребительским. Поэтому всячески необходимо поддержать этот процесс роста местного бюджета, что даст возможность увеличить ассигнования на восстановительные процессы и потребности местного хозяйства. Исходя из этих положений при изучении и обследовании местных финансов Московского Совета, МРКИ особенное внимание обратила на выявление новых и увеличение существовавших неналоговых доходных возможностей, а также на сокращение эксплоатационных и непроизводительных расходов.

Все замечания и деловые предложения МРКИ по местному бюджету были приняты и подтверждены Президиумом Моссовета.

д) Сельское хозяйство.

Хотя Московская губерния по своему экономическому положению и является по преимуществу промышленной, но 45% ее населения занимаются исключительно сельским хозяйством. В области сельского хозяйства МРКИ сосредоточила свое внимание на вопросах под'ема, охватив изучением решающие моменты с.-х. жизни губернии.

Обследование землеустройства и форм землепользования.

Обследование имело целью выяснить, с одной стороны, насколько земельные органы удовлетворяют землеустроительным запросам населения, какие причины препятствуют полноте этого удовлетворения, и, с другой стороны, — какая форма землепользования является наиболее содействующей развитию сельского хозяйства и приближению его к коллективизму.

Обследование охватило по землеустройству:
П/Отдел Землеустройства МОЗО,
Уездных землеустроителей,
Участковых землеустроителей,
Землеустроительные партии,
Участковых агрономов.

По формам землепользования были обследованы:
315 крестьянских хозяйств в 45 селениях,
10 колхозов.

Вся работа произведена в 5-ти уездах: Богородском, Дмитровском, Волоколамском, Московском и Серпуховском.

Обследованием было установлено:

По землеустройству.

На основании анализа данных обследования, МРКИ пришла к выводам, что в деятельности землеустроительной организации имеются достижения, выражающиеся в увеличении землеустроительной площади по сравнению с довоенной. Так, в 1914 г. было землеустроено 117.500 дес., в 1922 г.—129.400 дес., в 1923 г.—148.000 дес., а 1924 г.—256.300 дес. Требования населения были удовлетворены в 1923 году на 84%, в 1924 г. — на 69%, хотя производительность труда землемеров повысилась с 1042 дес. в 1913 г. до 1334 дес. в 1924 г. на работника.

Удешевлена стоимость землеустроительных работ с 3 р. 05 к. за 1 десятину (до войны) до 1 р. 75 к. в 1924 г. Из всей этой суммы 1 р. 01 к. оплачивается за счет Моссовета, 70 к. за счет населения и 4 к. из общегосударственных средств (НКЗ). Приближен землеустроительный аппарат к населению путем организации землеустроительных участков.

Переходя к оценке недочетов, МРКИ констатирует, что одним из таковых является медленность землестроительного процесса (его продолжительность 10—12 мес., а иногда и 1½ года), каковая обусловливается многочисленностью инстанций и неправильной техникой исполнения землеустройства, причем имеет значение и недостаток землемерных инструментов.

Из-за недостаточности помещения для камеральных работ, из 768 дел 1922 г. — 306 остались на 1/X необработанными. Вообще организационная постановка дела страдает вследствие хаотичности архива, перегруженности работой ревизоров (7 чел. на 900 дел в год) и некоторых уездных землеустроителей, несогласованности в работе органов землеустройства, агропомощи, лесоустройства, несвоевременности информации финорганов о произведенном землеустройстве и т. д.

Отсутствие долгосрочного кредита, необходимого для беднейшей части населения и для выселенцев при образовании поселков тормозило землеустроительные работы.

Неправильно использовываются 25% скидки платы за землеустройство предоставлением ее целым селениям, а не беднейшей их части.

В землеустроительской политике не было до сего времени достаточной определенности и устойчивости.

Все это тормозит и мешает правильному и успешному проведению землеустройства.

На основании данных обследования и выводов из них МРКИ выдвинула ряд предложений.

Сократить число инстанций прохождения землеустроительных дел с 14 до 9.

Упростить делопроизводство и технику землеустройства.

Увязать работу землеустроительных органов, лесостроительных, агрономических и финансовых.

Льготы по плате за землеустройство предоставлять беднейшей части населения.

Землеустроительные сборы поручить финорганам.

Упорядочить архив и инструментарий.

Отвести необходимое помещение для каморальных работ и инструментария в МОЗО.

Реорганизовать аппарат П/Отдела Землеустройства в МОЗО и пополнить штаты некоторых уездов.

Организовать курсы политграмоты для землемеров.

По формам землепользования.

Обследование установило следующее:

По обследованным уездам, агроорганизация уделяет больше внимание общине.

Стремление населения к тем или иным формам землепользования выражается следующей таблицей:

	Стремление общинников к отрубам или хуторам.	Довольство отрубников землепользованием или стремление к хутору.
Волоколамский уезд	41,4%	97%
Московский „	48,2%	65,5%
Дмитровский „	71,5%	96,4%
Серпуховской „	34,5%	80%
Богородский „	64%	94,1%

Общий доход (средний) от хозяйства составляет на 1 десятину пашни: в Волоколамском уезде у отрубников выше, чем в общине на 8,8%, в Московском—так же выше на 18,5%, в Дмитровском—на 8.8%, в Серпуховском — выше на 6,6% и в Богородском — ниже на 22,7%, причем в большинстве уездов сельское хозяйство культурней на отрубах, что видно из следующей таблицы.

Форма землепользования.	% хозяйств, имеющ. ранний пар.	% сеющих клевер.		Урожаи на 1 дес.		
		Селений.	Охватывающих хозяйств	Ржи.	Овса.	Картоф.
Волоколамский уезд.						
Общины	31	84,1	82,3	56,1	64,3	707,7
Отруба	93,1	86,6	92,5	76,9	70,3	875,7
Хутора	39,8	72,7	40,3	70,5	75	944
Дмитровский уезд						
Общины	—	48,8	50,5	66,3	60,4	813
Отруба	—	85,7	87,8	89	76	1033
Хутора	—	—	—	75,7	42	768
Московский уезд.						
Общины	52,8	35,8	32,7	73,1	89,7	666,6
Отруба	86	35,5	42,1	65,7	86,9	843,4
Серпуховской уезд.						
Общины	36,3	24,6	25,5	81	70,5	728,7
Отруба	74,9	66	52,5	84,8	71,9	708,6
Хутора	66,5	—	—	52,5	70,6	629,1
Богородский уезд.						
Общины	36	13,7	14,5	92,4	59,9	904,8
Отруба	53	50	91,4	56	43,7	429
По всей губернии.						
Общины	—	36,8	32,9	—	—	—
Отруба	—	65,6	66,1	—	—	—
Хутора	—	52,4	34,7	—	—	—

На основании материалов обследования, МРКИ пришла к заключению, что для коллективных хозяйств в губернии еще нет достаточных технических и экономических предпосылок и что они по результативности хозяйства еще не являют собою примера для населения.

Хуторская форма, благодаря обособленности хозяйств, затрудняет их коллективизацию.

Общинная форма землепользования распадается и продолжает показывать преимущество по экономическому эффекту перед другими формами лишь в промышленных или малокультурных в с.-х. отношении районах, в районах же с высоко развитым с.-х., дальнейшему его развитию более

способствует смешанно-отрубная форма землепользования.

МРКИ предложила:

Обратить внимание земельных органов на необходимость создания и укрепления в губернии более простых форм коллективного землепользования (артелей, т-в и т. д.), путем включения соответствующих мероприятий в планы работ, а также понижением для них платы за землеустройство и включения последнего в планы работ в первую очередь.

В районах более развитых в с.-х. отношении, поощрять смешанно-отрубную форму землепользования наравне с общинной и везде обслуживать агрономическими силами в одинаковой степени как общину, так и смешанные отруба, усилить работу по кооперированию отрубов, улучшать существующую общину уменьшением числа полос и устранением пастьбы скота в полях, допускать выделение на хутора в исключительных случаях, вызываемых конфигурацией земельных участков, когда население отказывается использовать их для общественных нужд или общественной обработки, а также повысить плату за землеустроительные работы по единичным выделам на хутора.

Земельные комиссии.

Работа Волостных Земельных Комиссий за 1923/24 г. состояла преимущественно в рассмотрении земельных споров об усадебных участках, семейно-имущественных разделах, связанных с землей, прием в члены двора и земельного общества.

Добытые данные о составе работников Земельных Комиссий показывают, что преобладающее большинство в них (87%) — крестьяне, по возрасту в значительной части свыше 25 лет. Развитое совместительство должностей председателя ВИК'а и Председателя ВЗК'а тормозит своевременный разбор судебных дел и мешает производить более частые выезды на места.

Частая смена членов ВЗК (в текущем году произведено обновление на 80%), также не может не препятствовать успешной работе ВЗК в связи с неподготовленностью и малограмотностью рядового общественного работника деревни. Мал процент женщин—членов ВЗК (7%). Недостаточна связь и инструктирование ВЗК вышестоящими инстанциями.

Сроки прохождения дел, в среднем, по всем ВЗК являются сравнительно небольшими (в среднем 18 дней), имея, однако, большие колебания, доходящие до 3½ мес. и происходящие из-за отсутствия периодичности заседаний, несвоевременного вручения повесток, неявки сторон и по другим причинам. Небольшой процент обжалованных решений в УЗК (20%) говорит за то, что ВЗК удовлетворительно справляются со своей задачей.

Примерно также работают и Уездные Земельные Комиссии.

МРКИ выдвинула ряд мер по улучшению работ Земельных Комиссий, из которых приведем важнейшие.

В целях сохранения преемственности опыта и навыков в разрешении судебных дел при обновлении состава ВЗК стремиться к оставлению, примерно, половины старого состава и лишь в исключительных случаях допускать большую или полную смену.

В председатели ВЗК, по возможности, выдвигать не председателя ВИК'а, загруженного работой, а одного из членов ВИК'а.

Паралельно с этим, усилить % вовлечения в ВЗК женщин-крестьянок.

УЗК и ВЗК должны устраивать заседания регулярно с тем, чтобы рассмотрение дел не задерживалось больше месяца, и в своей работе, по возможности, практиковать выезды на места с целью устройства показательных судов по наиболее характерным делам.

Опытное дело в сельском хозяйстве Московской губернии.

Опытное дело (исключая опытные поля Тимирязевской Академии, как учебное) в Московской губернии начало организовываться в 1916 году. Более или менее правильно опытные учреждения стали функционировать в настоящем своем составе только в 1922/23 году.

Работа опытных учреждений все время протекала при недостатке в средствах, приборах и реактивах и не могла быть развернута в надлежащем масштабе.

В особо тяжелом материальном положении находится и в настоящее время Областная Станция. Оплата работников Областной Станции чрезвычайно низка и является причиной частой смены рабочего персонала низшей квалификации, отвлечения научных сотрудников для побочных заработков и отсутствия для них возможности приобретать необходимые книги и журналы.

В средствах на операционные расходы и постановку опытов также ощущается недостаток.

Несмотря на неблагоприятные финансовые условия работы и краткий срок существования, Областная Опытная Станция провела большие работы: по изысканию способов коренного улучшения тяжелых глинистых почв губернии известкованием, по уходу за почвой и уплотнению севооборота и т. д. Эти работы в применении к сельскому хозяйству губернии и области могут иметь большое значение в смысле повышения его доходности.

МРКИ, обследовав опытное дело губернии, признала необходимым в первую очередь, для более широкого и планомер-

ного распространения и внедрения достижений опытных учреждений в крестьянских хозяйствах восстановить при Областной Станции Отдел Применения.

Для поверки достижений опытных учреждений в условиях крестьянского хозяйства должен быть создан институт крестьян-опытников, которым необходимо предоставлять льготы по сельско-хозяйственному налогу, по получению семян, сельско-хозяйственных орудий и искусственных удобрений.

Необходимо установить, как правило, для уездных агрономов и других специалистов по сельскому хозяйству непосредственную практическую связь с их опытными учреждениями, главным образом, в целях перенесения накапливаемого ими опыта в крестьянское хозяйство.

Также необходимо в целях популяризации достижений опытных учреждений усилить помещение статей по опытному делу в крестьянских газетах, а также привлечь научных сотрудников опытных учреждений к участию в работах домов крестьянина.

Следует наладить более тесную связь районных опытных полей с участковой агрономией района, путем обязательного участия последней на совещаниях по проработке плановых вопросов Опытных Станций и путем совместной организации опытов в крестьянских хозяйствах.

В целях наибольшего удовлетворения районными опытными полями запросов местного крестьянского хозяйства, вопросы плановой работы этих полей должны прорабатываться в местных с.-х. советах.

Необходимо принятие со стороны МОЗО мер к достаточному снабжению опытных учреждений необходимым инвентарем, лабораторным оборудованием и специальными постройками. Существующее и устаревшее уже положение об опытных полях губернии должно быть переработано и возможно скорее проведено в жизнь.

Агропомощь. Из материалов обследования деятельности агроорганизаций губернии видно, что по сравнению с 1921 годом агрономические работы значительно расширились: увеличился и агроперсонал в 1,8 раза, стало больше в 4,1 раза показательных участков, многополье вводится в 10,4 раза больше прежнего, очистку зерна крестьянство производит в 3½ раза больше, чем в 1921 году. А если возьмем данные за последние 10 лет, то видим, что культурность крестьянского хозяйства значительно поднялась. Так, например, число селений, имевших трехполье, сократилось с 70% до 57%, применение же ранних паров и зяблевой вспашки захватывает все больший % хозяев (с 1923 г. возросло в среднем в 1½—2 раза).

Наряду с этими достижениями в работе агропомощи отмечены и существенные недочеты.

Размеры агрономических участков не всегда соответствуют наличным агрономическим силам, благодаря чему население неравномерно обслуживается агрономической помощью. Так, в Клинском уезде имеются агроучастки и в 28 селений (и в 135 селений. Существующие на участках агропункты в большинстве не имеют показательного значения и местами даже подрывают авторитет агронома среди населения, отнимая у него вместе с тем много времени на хозяйственные работы (около 15,5% рабочего времени). С другой стороны на работе агроорганизации вредно отражается частая смена агрономов, отсутствие у них необходимых пособий, нужных статистических даных, агро-музеев, недостаточное оборудование помещений, а также недосталок перевозочных средств.

Большинство агрономов работает без плана. Там, где этот план был, он имел слишком отвлеченный характер и не учитывал местных особенностей района, что об'ясняется малой изучаемостью агрономом своего участка. В некоторых случаях участковые агрономы мало энергичны, недостаточно подготовлены, мало общественны и поэтому являются слабыми проводниками агрономических знаний в крестьянскую массу.

Нет еще достаточной и налаженной связи агроперсонала с местными советскими, партийными и общественными организациями.

Замечается также, что агрономы уделяют недостаточно внимания работе Сельско-Хозяйственных Советов и кооперативных организаций.

В работе по распространению агрономических знаний среди населения агрономы мало занимались показательными методами работы. Главное внимание в работе было направлено на обслуживание полеводства, специальные же отрасли хозяйства, в том числе животноводство, обслуживались недостаточно.

Предложения МРКИ.

МРКИ признала, что в целях исправления существующих недостатков и уселения помощи, оказываемой крестьянскому хозуйству, необходимо:

1. Усилить качественно персонал и улучшить условия его работы. Разгрузить участковых агрономов от непосредственного выполнения ряда хозяйственных работ. Сильнее связаться в работе с местными организациями.

2. Усилить показательные работы и расширить работы по организации крестьянского хозяйства и отдельных его отраслей. Усилить и углубить помощь специальным отраслям

хозяйства, особенно в тех районах, где работа по поднятию полеводства в основном проделана (многополье), в частности:

а) произвести, насколько это возможно, без коренной ломки, уравнение агроучастков и осуществить заполнение сети в уездах Каширском, Ленинском, Егорьевском и Сергиевском;

б) в целях качественного улучшения агроперсонала в дальнейшем назначать на должности агрономов лиц, проработавших сперва под руководством более опытных товарищей, и на должности уездного агроперсонала—лиц, проработавших участковыми агрономами;

в) пересмотреть существующие агропункты с землей и сократить хозяйство и земельные участки тех из них, кои показательного значения не имеют;

г) усилить оборудование агромузеев, библиотек и помещений агропунктов, снабдить весь агроперсонал перевозочными средствами, улучшив их и качественно;

д) установить, как правило, разработку участковыми агрономами ежегодных конкретных планов работ, исходя из учета нужд и запросов населения. Таковые планы должны быть тесно увязаны с планом работ других специалистов и организаций, работающих в пределах участка, и проработаны в Сельско-Хозяйственных Советах;

е) обратить внимание агроперсонала на необходимость проводить свою работу в тесном контакте с местными организациями и принимать ближайшее участие в составлении планов работ агрикультурного характера—Сельско-Хозяйственных школ, Совхозов, Кооперативов и Сельско-Хозяйственных складов;

ж) намечать пункты для всех видов работ равномерной по участку сетью, насколько это вызывается заинтересованностью населения. Установление таковых пунктов производить совместно с Сельско-Хозяйственными Советами;

з) сократить количество требуемых от агроперсонала отчетов, уточнив их в то же время;

и) наряду с проводимой лекционной работой (словом и печатью) усилить проведение показательных мероприятий и оказание технической помощи по организации, как всего хозяйства в целом, так и его отраслей, лекционную же работу углубить и придать ей более практический уклон;;

к) теснее связать работу землеустроителей с работой агроперсонала;

и) усилить работу по развитию самодеятельности населения и организации его;

м) признать своевременным в большинстве районов разгрузить агроперсонал от работ по заведыванию прокатными

и зерноочистительными пунктами, передав их организованному населению и

н) усилить обслуживание специальных отраслей хозяйства и в первую очередь животноводства, приступив к приглашению помощников агрономов со специальной подготовкой по соответствующей отрасли.

Сельско - хозяйственные советы.

Обследованием установлено, что работе С.-Х. Советов не уделено земорганами достаточного внимания. С.-Х. Советы создавались с большим опозданием (в 1924 г.) и в первое время не имели надлежащего руководства. Поэтому работа С.-Х. Советов была незначительна, сама идея их еще недостаточно популярна и рядовое крестьянство слабо представлено в них.

Основная работа С.-Х. Советов состоит в рассмотрении и обсуждении отчетов и планов работ агроперсонала, а также отдельных конкретных вопросов с.-х. жизни района.

Необходимо при этом отметить, что в целом ряде случаев ими были подмечены важные дефекты в деле агропомощи и были сделаны ценные указания по поднятию хозяйства.

Для улучшения работы С.-Х. Советов и дальнейшего наибольшего привлечения передового крестьянства к обсуждению вопросов развития сельского хозяйства и увязки работы С.-Х. Советов с обще-советской работой, МРКИ указала МОЗО и Орготделу Моссовета на необходимость создать при Сельсоветах с.-х. секции из передовых крестьян-новаторов в области сельского хозяйства и представителей общественных организаций, на каковых должно лежать выявление нужд и запросов местного хозяйства и способов их удовлетворения, а взамен участковых С.-Х. Советов создать при ВИК'ах С.-Х. Секции.

Снабжение крестьянского населения Московской губ. с.-х. машинами, орудиями и семенами.

В снабжении семенами и машинами крестьян в сезон 1925 года отмечается общее улучшение по сравнению с 1924 г. как в отношении качества их, так и по своевременности снабжения. Но до настоящего времени не изжиты некоторые дефекты. Так, машины русских заводов, несмотря на поднятие с.-х. машиностроения, еще недостаточно удовлетворительны по качеству материала, тщательности изготовления, сборки, выверки и конструкции.

Подбор машин по маркам и типам применительно к местным требованиям стал более удовлетворительным, но все же по некоторым уездам население еще недостаточно знакомо с работой улучшенных одноконных плугов типа Сакка и др., продолжает спрашивать деревянные плуги типа Липгарта ААР, заготовка которых оказалась недостаточной.

Правила о понижении цен на с.-х. машины до довоенных, с начислением 9% на цены прейс-куранта и с установлением накладных расходов товаропроводящей сети не свыше 12%,

не соблюдается фактически торгующими организациями и машины русского производства доходят до крестьянина с начислением от 21% до 33% на цены завода, а заграничные— 30% и 44% и выше. (Причем по сравнению с довоенной ценой машины русского производства повысились от 30% до 42%).

Такие цены на с.-х. машины, при незначительной покупательной способности крестьянина, чрезвычайно вредно отразилась на их сбыте и значительная часть заготовленных машин остается до настоящего времени не проданной, несмотря на огромную нужду в них крестьянства.

Заготовка семян трав в 1925 г. вдвое превысила заготовку 1924 г., при чем большинство семян было приобретено русского происхождения.

Спрос со стороны населения на семена клевера в 1924 г. полностью удовлетворен не был в связи с поздним поступлением на места части семян, каковое задержало посев клевера и часть полей, разбитых на многополье, осталась необсемененной в то время, как на складах оставалось от сезона 5.604 пуда клевера. Задерживала распространение семян клевера и высокая цена на него с обязательством вносить при покупке 25% стоимости.

На кредитование населения Московской губернии при возрастающем спросе его на с.-х. машины (заготовлено было всего на 1.579.425 р. 27 к.) было отпущено Моссельбанку всего 200.000 руб. в то время, как заготовляющие организации (Мосселькредитсоюз и Моссельсклад) сами получают машины в кредит. Такое положение весьма тормозит самое приобретение с.-х. машин.

Что касается общей политики центральных органов по снабжению населения с.-х. машинами, надо отметить неустойчивость установленных цен на с.-х. машины, что чрезвычайно тяжело отзывается на снабжающих органах, так как изменение цен в разгар сезона, как это имело место в 1925 г., нарушает ход всей кампании по снабжению с.-х. машинами.

Снабжение населения с.-х. машинами и семенами распылено между отдельными организациями, кооперацией и госорганами, как в центре, так и на местах, что вызывает увеличение накладных расходов. В связи с этим большое значение приобретает вопрос о постепенном сосредоточении снабжения с.-х. машинами и семенами в руках с.-х. кооперации.

Институт Усельскладов в тех местах, где кооперация окрепла, надо признать отживающим.

Организация и оборудование в большинстве обследованных складов неудовлетворительны.

Обслуживающий персонал обследованных уездных складов в полном своем составе не имеет никакого с.-х. образования, что создает неправильную постановку снабжения семенами и машинами.

МРКИ признала необходимым:

1. Разработать и уточнить способы учета потребностей населения в семенах и с.-х. орудиях.

2. Согласовать между собой и с требованиями населения типы и марки заготовляемых с.-х. машин и орудий, допуская распространение и пропаганду машин и орудий нового типа марок только после тщательной проверки их качества и работы.

3. Установить, как правило, собирание указаний хозяев на дефекты работы или конструкции с.-х. машин и орудий и сообщение их к сведению соответствующих заводов.

4. Принять меры к развитию семеноводства трав, главным образом, клевера и тимофеевки.

5. Устанавливать на семена трав, а также на прочие семена, приобретаемые низовыми организациями у губернских центральных организаций, предельные продажные цены.

Продажу семян производить только в очищенном и соответствующем установленным кондициям виде.

6. Стремиться к установлению сортов, дающих в условиях Московской губернии наибольшую продуктивность.

7. Возбудить вопрос об увеличении специального кредитного фонда Моссельбанка до 50% от суммы, предполагаемой на заготовку с.-х. машин и орудий.

8. Как в центре, так и в низовых торгующих организациях принять меры к сокращению накладных расходов, для чего в первую очередь возбудить вопрос о снижении банковского % по ссудам на заготовку семян трав.

9. Обязать организации, торгующие с.-х. машинами и семенами, поднять квалификацию складского персонала.

10. Мосселькредитсоюзу развить залогово-посреднические операции по яровым семенам, взамен скупки их за твердые цены.

11. По кредитованию населения с.-х. машинами и орудиями Мосгубвнуторгу необходимо в ускоренном порядке выработать твердую шкалу сроков кредитования, согласованную с кредитными возможностями торгующих организаций.

Семссуды. Задачей обследования было выяснить, насколько развиты семссудные операции и в какой мере семенной фонд восстанавливается.

Семссуда в Московской губернии в последние годы производилась, главным образом, за счет средств, отпускаемых Моссоветом из дотационного фонда. Госсемссуда из Наркомзема составляла в общем количестве небольшую часть.

Моссовет, начиная с осени 1922 г., выделил из своих средств для выдачи в семссуду населению, на более льготных, чем Госсемссуда условиях (ссуда 1923 г.—12% и ссуда 1924 г. и 1925 г.—15%), более 260.000 пудов зерна. Но из выданной ссуды не образовалось определенного и прочного семссудного

фонда. С одной стороны, это зависит от того, что еще не установился у населения правильный взгляд на семссуду и значительная часть смотрит на нее, как на пособие, которое можно и не возвращать (на это указывает то, что возврат ссуды яровых семян покрывает только проценты по ссуде, а возврат озимой ссуды составляет только третью часть процентов). С другой стороны, это об'ясняется и недостаточно развитой работой советских органов и общественных организаций по распространению правильного взгляда населения на семссуду и непринятием решительных мер к ее возврату.

Семссуда с каждым годом все больше теряет свое значение, как мера содействия сохранению или увеличению посевной площади массы населения, и разбивается на два русла, из коих одно направлено на распространение улучшенного сортового материала, а другое—на оказание поддержки хозяйствам, пострадавшим от стихийных бедствий или ослабевшим по другим причинам (уход работника в Красную армию, отсутствие скота и пр.).

Усельсклады, ведущие техническую работу по семссуде, не проводят достаточно четкого выделения ее из общескладских операций и не имеют точного учета фонда, на что указывает, например, расхождение данных Губсельсклада и Усельскладов.

Учитывая все это, МРКИ признает необходимым:

1. Оставить за земорганами только операции по распространению, сбору и хранению сортового материала.

2. Прочие семфонды передать в распоряжение УИК'ов, которые через ВИК'и с участием ККОВ производят распределение семян нуждающимся.

3. УИК'ам и ВИК'ам совместно с ККОВ произвести к 1/I—26 года:

а) точный учет розданной ссуды и ее остатков,

б) поверку имущественного и хозяйственного положения должников по семссуде, с выяснением причин задолженности и на основании полученных материалов произвести списание, сторочку или взыскание долгов судебным порядком.

в) завести правильное счетоводство по операциям.

Обследование работ Земорганов по ликвидации трехполья.

По вопросу о ликвидации трехполья земорганами была проделана большая работа. Отпущенные Моссоветом средства были использованы целесообразно, и в результате мы имеем переход на многополье в 1924 г. 1.006 селений (около $^1/_7$ всех селений губернии).

Однако, МРКИ установила обследованием ряд дефектов. Так, в большинстве уездов не было достаточной планировки работы и согласованности между работами агроперсонала, землеустроителей и снабжающих органов.

Работа по отдельным уездам была далеко не одинакова и в то время, как в среднем на 1 уезд переведено было на многополье 59,2 селений, что составляет 22,8% к числу селений, не имевших многополья в июле 1924 г., в Егорьевском уезде переведено только 21 селение, что составляет 5,4% к числу нуждающихся в этом мероприятии селений.

Система кредитования населения, благодаря своей сложности была неудобна для крестьян. Кредиты на землеустройство, в силу тяжелых условий по ним, были использованы только на половину.

На результаты борьбы с трехпольем неблагоприятно сказалось и то обстоятельство, что вопрос о севооборотах, наиболее пригодных в условиях того или другого района губернии, еще слабо изучен и не разработан, в связи с чем и агитационная работа не дала нужного эффекта.

К тому же надо прибавить, что заготовка семян трав не была закончена к сезону.

Не касаясь тех недочетов, каковые к наступившему сезону 1925 г. уже исправлены, и тех мер, которые были проведены в результате обследования агропомощи, отметим, что МРКИ предложила МОЗО принять в ближайшее время меры к проработке вопроса о степени пригодности того или другого севооборота в разных районах губернии с тем, чтобы на Губернском осеннем совещании агрономов этот вопрос получил бы окончательное разрешение.

Мелиоративные работы по губернии.

Имеющиеся в губернии неудобные земли, главным образом, болота в количестве около 330.000 дес. составляют 8% от всей земельной площади губернии или 45% от площади пашни.

Мелиоративные работы после революции производились в большинстве по инициативе населения и его средствами. Для этой цели население обычно об'единялось в товарищества или артели.

Развитие мелиоративного дела характеризуется следующими цифрами: в 1921 г. организовано 10 мелиоративных т-в с площадью 100 дес., из которых осушено 52 дес., а на 1 октября 1924 г. числилось 155 мелио-товариществ с площадью, подлежащей мелиорации, в 36,902 дес., из которых осушено 3.053 дес.

По социальному составу обследованные мелиоративные товарищества заключают в себе преимущественно середняцкие слои крестьянства, в меньшей степени бедняцкие и отдельные единицы быв. нетрудового элемента. Живой и мертвый инвентарь члены товарищества почти исключительно имеют личный. Количество товарищеского инвентаря пока незначительно. Лишь в некоторых товариществах в 1924 г. приобретены плуги, трактор, общественно-товарищеские быки. В не-

которых обследованных товариществах отмечается желание перейти к коллективной обработке.

Отпущенные в 1924 г. Моссоветом и Моссельбанком ссуды (всего 10.000 руб.) недостаточны.

В текущем году отпуск кредита на мелиорацию доведен до 240.000 руб., но условия пользования мелио-кредитом продолжают быть тяжелыми.

Культуртехнические работы по губернии отстают от гидротехнических. Так, на 1 октября 1924 г. было осушено 3.058 дес., а вспахано 600 дес. Отстают и дальнейшие культуртехнические мероприятия, между тем как наибольший эффект и целесообразность мелиоративных мероприятий проявляется только при проведении культуртехнических работ. Такое отставание культуртехники от гидротехники происходит отчасти по естественным причинам, так как деятельность мелиоративных товариществ началась, главным образом, в последние годы, в особенности в 1924 г., а также и потому, что у населения не хватает средств на дальнейшую затрату после осушения и недостаточно осознана необходимость проведения культурно-технических работ.

Помощь крестьянству со стороны земорганов по бесплатному техническому содействию в организации и руководстве гидро и культуртехническими работами недостаточна. Незначительна была и пропаганда мелиоративных работ.

Слабое развитие мелиоративных работ при громадном количестве неудобных земель в губернии и колоссальной потребности в увеличении и улучшении кормовой площади, как базы для развития животноводства, показывает, как мало было обращено до последнего времени внимания на мелиорацию, несмотря на то, что декретами о мелиоративных мероприятиях придавалось развитию этого дела особое значение как в хозяйственном (сельское и лесное хозяйство), так и в санитарном отношении, а организация мелиоративных товариществ признана делом первостепенной важности.

Из практических предложений МРКИ по развитию дела мелиорации Московской губернии отметим здесь лишь важнейшие:

Предложено МОЗО усилить работы по организации мелиоративных товариществ, оказывать им содействие путем предоставления льгот по сельхозналогу и по снабжению сельскохозяйственными орудиями и семенами, обратив особое внимание на те товарищества, которые проводят у себя культурно-технические мероприятия. Затем МРКИ считает необходимым привлечь к работе по пропаганде и осуществлению мелиорации общественные и партийные организации деревни, а также возбудить вопрос об увеличении кредита и облегчении условий его выдачи.

Обследование лесов местного значения.

Мерами, принятыми Президиумом Моссовета, передача лесов местного значения получила быстрое осуществление и уже к 15 августа 1924 г. было передано населению 486.794 десятины.

Также было ускорено лесоустройство этих лесов; к 1 октября 1924 г. было лесоустроено 203.000 дес. Но спешность передачи при отсутствии плановых материалов по лесничествам и недостатке лесного технического персонала не могла не отразиться вредно на качественной стороне дела. Чертежи и карты лесов составлялись схематично и грубо, иногда без примитивных измерений в натуре, вследствие чего они страдали большими неточностями. Схематичность материалов мешала Губернской Комиссии достаточно правильно решать вопрос о передаче лесов местного значения и о выделении лесных площадей в земельный фонд, что вызывало недовольство и жалобы среди населения.

Надо отметить и отсутствие учета переданных площадей и временных подписок. В работе Уездных и Губернских Комиссий не было достаточной увязки и четкости. Например, леса, запрещенные к передаче, передавались иногда Укомиссиями до утверждения Губернской Комиссии, передача чересполосных участков иногда достигала больших размеров, чем это было известно Мослесотделу. Особенно важно подчеркнуть разнообразие принципов и подходов при наделении населения лесами местного значения: в некоторых уездах передача лесов производилась, основываясь на бывшей их принадлежности крестьянам до национализации, в других—передавались и из частновладельческих и казенных. Иногда леса передавались чрезмерно большим коллективам селений, а это создавало неудобства пользования и охраны. Подворная норма наделения в разных селениях одного и того же района значительно колебалась—от нуля до 17½ дес. В результате 19% селений губернии вовсе не получили леса, 21% получили по 1 дес., 35% от одной до двух и 25%—свыше 2 дес. на двор.

Лесной персонал крайне плохо осуществляет контроль и надзор за лесами местного значения, вследствие чего часто имели место пастьба скота и сенокошение по молоднякам и вырубкам, самовольные порубки и т. п.

Культурно-просветительная работа велась слабо и население мало осведомлено о правильном ведении лесного хозяйства.

На основании данных обследования МРКИ предложила:

1. Губернской и Уездным Комиссиям параллельно с лесоустроительными работами в целях более целесообразного и рационального распределения леса и устранения недочетов, получившихся в результате спешной передачи и недостаточно точных материалов, внести поправки в работу по пред-

варительной передаче, как-то: ликвидация крупных коллективов в необходимых случаях, из'ятие нелесных площадей в земельный фонд, включение, по согласованию с органами местной власти, в число пользователей переданных уже лесов тех обществ, которые не получили леса только потому, что они не имели собственного леса до революции, где это окажется возможным—уничтожение чересполосности и т. д.

2. МОЗО закончить лесоустройство лесов местного значения в текущем году; предоставить право льготного пользования древесиной из лесов Госфонда в отношении тех групп населения, которые не могут быть удовлетворены лесом даже путем предоставления им участков из быв. частновладельческих лесов, или которые получили леса местного значения, состоящие из молодых насаждений, где в течение ряда лет не представится возможности отводить лесосеки; усилить культурно-просветительную работу среди населения и инструктировать лесную стражу лесов местного значения.

3. Волисполкомам и Сельсоветам принять все меры для обеспечения правильного и полного лесовозобновления в лесах местного значения.

Ветеринарная помощь.

В порядке всестороннего изучения 2-х уездов (Можайского и Орехово-Зуевского) МРКИ обследовала постановку ветпомощи, в результате чего установила, что по сравнению с 1922—1923 г.г. работа ветлечебниц в 1923—1924 г.г. значительно расширилась, снабжение медикаментами улучшилось, в связи с чем усилена и подача ветпомощи (почти вдвое по Можайской ветлечебнице).

1923—1924 г.г. является вообще поворотным в смысле усиления и улучшения ветпомощи.

Вместе с тем в работе ветпунктов отмечаются следующие недочеты:

Окраины ветучастков, вследствие больших их размеров, слабо обслуживаются ветпомощью. По данным Можайской ветлечебницы видно, что из мест, расположенных в радиусе 3 верст, обслужено 2.540 животных, из мест, расположенных в радиусе от 3 до 5 верст—636 животных; из мест, расположенных в радиусе от 5 до 8 верст—638 животных; из мест, расположенных в радиусе от 9 до 10 верст, обслужено всего 323 животных.

Участковый ветперсонал проявляет мало внимания к вопросам изучения населенности участка скотом и динамике скотоводства. Скот в участке не подвергается массовому обследованию (конский состав обследуется при военно-конских переписях и осмотрах).

Стационарные больные животные находятся рядом со случными производителями, что является постоянной угрозой здоровью последних (Можайская ветлечебница).

При ветлечебнице нет специальных клеток для испытываемых собак и кошек.

Согласно постановления Президиума Моссовета от 10/IX—24 г. за убитую сапную лошадь выплачивается из государственных средств не выше 50 р., что является ничтожной суммой; такое положение побуждает население скрывать больных сапных животных и вообще создает недоброжелательное отношение к ветперсоналу.

МРКИ предложила:

Пересмотреть существующую ветеринарную сеть участков с целью приведения их границ к совпадению с административными границами, уравнения территории участков и уменьшения ее до пределов возможного обслуживания населения ветпомощью установленным штатом.

Дать указания на местах ветперсоналу:

а) провести массовое обследование скота в пределах ветучастков,

б) изучить населенность участков скотом и динамику скотоводства в участках.

МОЗО перевести случных производителей на случном пункте Можайской лечебницы в отдельное помещение.

Ветеринарному П/Отделу необходимо снабдить ветлечебницы соответствующими клетками для собак.

МОЗО надлежит войти с представлением в Моссовет и Наркомзем о необходимости повышения оплаты за убиваемых сапных лошадей, доводя таковую до фактической их стоимости.

Общие выводы. На основании произведенных обследований можно сказать, что сельское хозяйство в Московской губернии быстро развивается.

Недостаток земли, а главным образом, экстенсивность хозяйств до сего времени была причиной того, что Московская губерния была потребляющей и главных продуктовых хлебов у нее не хватало. Но прилив рабочих рук в деревню за время революции и общий культурный под'ем населения в послеоктябрьский период способствовали значительному под'ему хозяйства. Посевная площадь расширилась (в 1924 г. до 125% довоенной величины). Мощность отдельного хозяйства увеличилась. Техника ведения хозяйства повышается—быстро ликвидируется трехполье, заменяясь улучшенными севооборотами, улучшается возделывание почвы и семенной материал. Усиливается специализация хозяйства, как путем возрождения и расширения ранее бывших (лен, картофель) специальных культур, так, главным образом, и путем развития животноводства, переходящего из натурально-навозного в рыночно-молочное.

Работа земорганов по оказанию помощи населению также быстро расширялась, но имела ряд дефектов как в органи-

зации дела и направлении работы, так и в самом проведении ее.

В значительной степени эти дефекты обусловливались тем, что развитие хозяйства последние годы шло ускоренным темпом и земорганы не успевали должным образом перестраивать свою работу, согласно вновь возникающим запросам жизни. Отставало от темпа развития работ и финансирование их.

Предложения, сделанные МРКИ в результате ее обследований, ведут по пути улучшения положения сельского хозяйства Московской губернии.

В частности землеустройство, являющееся одним из основных условий нормального развития хозяйства, будет проходить более ускоренным темпом и в большем соответствии с экономикой сельского хозяйства района.

Агропомощь, связавшись в большей мере с опытными учреждениями, станет в своей работе в то же время на более практическую почву и ближе подойдет к удовлетворению основных запросов района.

Снабжение населения орудиями и семенами станет более доступным населению и более отвечающим его запросам.

Но выполнение всех предложений МРКИ будет возможно лишь при улучшении постановки работ земорганов и усилении финансовой базы для кредитования населения и его организаций.

е) Низовой советский аппарат.

Материалы МРКИ по всестороннему обследованию советского аппарата Можайского и Орехово-Зуевского уездов дают нам характерные данные о работе Волисполкомов, Городских Уездных Советов и Уисполкомов.

Обследование коснулось 4-х ВИК'ов.

Волостные Исполкомы.

Наряду с достижениями обследование выявило в работе Волиссполкомов и ряд недочетов.

Так, напр., можно было наблюдать, как в некоторых ВИК'ах Председателя замещал Секретарь, а то и просто технический работник (Бородинский ВИК). Бывали также случаи, когда досрочно отзывались члены ВИК'ов, что отражалось на их работе и вызывало естественное недовольство со стороны избирателей. Заседания ВИК'ов созывались нерегулярно, вследствие чего происходил отрыв членов ВИК'ов от работы и коллективная работа фактически заменялась работой Председателя ВИК'а. Так, по Бородинскому ВИК'у из предположенных 24-х заседаний (в 1924 г.) было только 9.

Кроме нерегулярности заседаний, наблюдались и неаккуратные посещения их членами ВИК'ов.

По характеру обсуждаемых в ВИК'ах вопросов больше всего уделялось внимания вопросам организационным и административным и меньше всего вопросам поднятия сельского хозяйства, культурно-воспитательным и крестьянской взаимопомощи.

О принятых решениях и постановлениях члены ВИК'ов плохо информировались, вследствие чего получался отрыв и неосведомленность их.

Живая связь с Сельсоветами происходила посредством нерегулярных созывов совещаний Председателей Сельсоветов и через случайные посещения ВИК'ов Председателями Сельсоветов.

Другие виды этой связи, как прикрепление членов ВИК'ов к Сельсоветам, в большинстве обследованных ВИК'ов не практиковались.

С Сельсоветами поддерживалась преимущественно письменная связь со стороны ВИК'ов. Последняя форма связи в большинстве носила характер требований и крайне мало давала инструктивно-руководящих указаний.

Наряду с этим наблюдалась волокита в аппарате ВИК'ов. Так, в Орешковском ВИК'е, дело одной крестьянки о выделении ей участка под усадьбу тянулось 12 месяцев. При чем, когда после 8 месячного хождения ее то УЗК и ГЗК решили дело в ее пользу и когда оно возвратилось для исполнения в ВИК, то, по резолюциям председателя «к сведению» и «в архив ВИК'а», в результате, куда-то исчезло. После этого начинаются розыски дела, при чем истица делала поездки по 40—50 верст в один конец. И только после вмешательства МРКИ, на исходе 12-го месяца этой волоките был положен конец и просительница получила участок земли.

Другой пример рисует перед нами, помимо волокиты, ненормальность взаимоотношений между ВИК'ом и Сельсоветом.

Воспушинский ККОВ предложил Костинскому Сельсовету выдать одной гр-ке ссуду, но Сельсовет отказал. Вмешался ВИК, дословно писавший, что в случае невыдачи он сочтет это действие, «как сознательный саботаж с целью создания недовольства среди беднейшего класса деревни по отношению к Соввласти, чему может быть придан уголовный характер», и, заканчивая это отношение Сельсовету, напоминает, что «подобные гонения граждан повторяются неоднократно».

Принятыми по указанию МРКИ мерами большинство указанных недочетов исправлено.

Из выдвинутых МРКИ мероприятий отметим:

1. Обязательное составление ВИК'ами плана работ на каждое полугодие, но с таким расчетом, чтобы плановая

работа строилась на основе реально-материальной базы и охватывала очередные вопросы жизни волости, для чего:

а) в составление и проработку плана вовлекать всех членов ВИК'а, Секций, Комиссий, представителей местных общественных, профессиональных и других организаций, выявляя их общие нужды, запросы, мнения и т. д.;

б) особое внимание обратить на выполнение всех наиболее важных постановлений и пожеланий состоявшихся с'ездов, конференций, совещаний и т. д. и на усиление работы в области взаимопомощи, культурно-просветительной, сельско-хозяйственной, благоустройства и организационной;

в) вменить УИК'ам обязательно рассматривать и утверждать план работ каждого ВИК'а в отдельности с тем, чтобы в основных моментах плановая работа ВИК'а тесно увязывалась с плановой работой УИК'а и, таким образом, получила бы оживление и единое направление.

2. Организация при ВИК'ах следующих Комиссий:

1) экономической, 2) культурно-политико-просветительной, с увязкой работы с Волкультцентром, 3) благоустройства и здравоохранения.

При Сельсоветах:

1) сельско-хозяйственной и лесной, 2) благоустройства и здравоохранения, 3) культурно-просветительной, с увязкой работы со школьными советами содействия.

Работу комиссий и секций следует урегулировать специальным положением о них.

Созывы совещаний Сельсоветов не реже одного раза в месяц, на каковые ВИК'ом приглашаются представители местных (находящихся в Волцентре) органов и организаций.

Должно предложить ВИК'ам обязательно обсуждать решения совещаний Председателей Сельсоветов на заседаниях ВИК'ов, с целью утверждения наиболее важных и приемлемых постановлений.

3. Система обязательного прикрепления членов ВИК'ов к Сельсоветам.

4. Усиление инструктирования ВИК'ом Сельсоветов, путем рассылки им, помимо административно-фискальных распоряжений, всех необходимых в работе Сельсоветов руководящих письменных распоряжений вышестоящих органов (инструкций, циркуляров и т. д.).

5. Усиление наблюдения за законностью решений сельсоветов и сходов, а также решительная борьба УИК'ов и ВИК'ов с бюрократизмом и волокитой путем привлечения лиц, виновных в этом, как к дисциплинарной, так и к уголовной ответственности. В вопросе о положении о Волисполкомах МРКИ постановила выделить из состава Волисполко-

мов Президиум для постоянного руководства работой исполкома.

6. Установление обязательной устной и письменной отчетности Сельсоветов перед ВИК'ами и последних перед УИК'ами.

Городские Советы и Уисполкомы.

Основной целью этого обследования была выработка мероприятий, направленных в сторону действительного группирования вокруг Горсоветов и Уисполкомов широкой советской общественности.

Остановимся здесь на отдельных сторонах их организационной жизни и деятельности.

Разнотипность в положении районов, естественно, сказывается и на составе и на количестве Горсоветов. Так, Орехово-Зуевский Совет имеет 276 человек, преимущественно рабочих (71%), в Можайском же всего 40 человек и преобладающий состав—являются служащие (68%).

Также имеем, что промышленный Орехово-Зуевский Горсовет дает 55% беспартийных, а Можайский—только 38%.

То же различие представляют данные о вовлечении женщин в Горсоветы. В Можайске они составляют только 12,5% всего состава Горсовета, в то время, как в Орехово-Зуеве этот процент достигает 22,5%.

Так как Президиум УИК'а является в то же время Президиумом Горсовета, то в отношении руководства практической работой Горсоветов наблюдается обыкновенно, что в работе Президиума Уисполкома преобладают вопросы городской жизни, а культурно-хозяйственные вопросы деревни остаются недостаточно освещенными.

Обследованием установлено также неодинаковое число секций при Горсоветах, причем в некоторых случаях количество их недостаточно, и это приводит к тому, что ими полностью не охватывается работа Горсовета. Так, в Орехово-Зуеве имеется семь секций при Горсовете, а в Можайске их только всего три, причем во втором случае вовсе отсутствует, напр., финансовая.

Исполнение решений Горсоветов происходит по разному. В одном случае аппаратом Президиума Уисполкома (Можайский уезд), в другом—создан специальный аппарат Горсовета в лице секретаря и его помощника и секретарей Секций (Орехово-Зуевский уезд).

МРКИ признала целесообразным в этом вопросе установить общую схему работ, причем «техническая работа по Горсовету и его секциям должна быть выделена внутри отделов и общей канцелярии УИК'а и вестись особо от общеуездной работы».

Пленумы Горсоветов происходили в большинстве своем в деловой обстановке. По Орехово-Зуеву было 12 заседаний

пленумов. Реже собирались пленумы в Можайске—за 9 месяцев было в 24 году только 5 заседаний. Из вопросов, разбиравшихся на этих Пленумах, городскому хозяйству было посвящено 20% всех вопросов, а остальные носили организационный характер. По Орехово-Зуево 27% вопросов было посвящено моментам политического значения.

Посещаемость пленумов в начале года достигала 80%, а к концу года вследствие недостаточного оживления в практической работе постепенно падала и доходила до 50%.

Что касается Уисполкомов, то в отношении их структуры следует прежде всего заметить, что Отделы при них сильно разнятся по своему построению.

В Орехово-Зуевском УИК'е общий отдел состоит из двух частей: Здравоохранения и Народного Образования. В Можайске, помимо указанных двух частей, в него входит и местное хозяйство. Не создано финансово-материальных отделений, предусмотренных инструкцией ВЦИК'а и СНК от 8/X—1923 г. о порядке об'единения в Общий Отдел при Уездном Исполкоме его отделов, которые должны обслуживать нужды всего отдела. Функции указанных Отделений в части материального обслуживания выполняются отделами местного хозяйства (как-то: обслуживание транспортом, закупка и заготовка строительного материала и проч.), что создает ненормальное явление, при котором Общий Отдел с подведомственными ему учреждениями и предприятиями ставится в положение, зависимое от Отдела местного хозяйства.

Таким образом, обследование выяснило, что такое об'единение является административно нецелесообразным, создавая только лишнюю инстанцию в лице Заведывающего Общим Отделом и тем самым излишнюю волокиту. Вместо того, чтобы непосредственно сноситься с Уисполкомами или соответствующими Губотделами, нужно было пройти прежде еще инстанцию Общего Отдела. Правда, в настоящее время это полностью учтено и имеется соответствующее постановление ВЦИК'а о выделении в отдельную единицу таких отраслей, как народное образование и здравоохранение.

Примером же организационной неясности в аппарате Уисполкомов являются уездные статистические бюро, слабо увязанные с Орготделами Уисполкомов.

При обследовании также оказалось, что состав Уисполкомов, ограниченный Положением об УИК'ах 15-ю членами, недостаточен, так как не позволяет в достаточной мере глубоко вовлечь рабочих и крестьян непосредственно от станка и сохи в советское строительство.

Что касается непосредственной работы Уисполкомов, то обращает на себя внимание, прежде всего, большое число

заседаний Президиумов. Так, в Можайске Президиум заседал еженедельно, а в Орехово-Зуеве даже чаще. В среднем на каждом заседании Пленум рассматривал до 20 вопросов, в большинстве касающихся постановлений административного характера и тем самым заменял Пленум УИК'а.

Связь Уисполкомов с избирателями и отчетность перед ними слаба.

Редки случаи широких открытых обсуждений важных вопросов советского строительства, а также случаи выездов на фабрики, заводы и др.

Члены Уисполкомов прикреплялись к волостям. Но их работа была слаба и выражалась, по преимуществу, в посещении волостных конференций или в случайных беседах с Предвиками или секретарями.

Постановка делопроизводства и отчетности во всех Отделах УИК'а еще довольно пестра и строится каждым Отделом по своему усмотрению без общей связи и системы с другими учреждениями.

В своих предложениях по работе Горсоветов и Уисполкомов МРКИ отметила, что:

1) Работа Пленума Горсовета должна вестись в плановом порядке. При составлении плана необходимо учитывать конкретные хозяйственные, культурные и политические вопросы города.

2) Пленум должен созываться не реже одного раза в месяц.

В целях урегулирования посещаемости Пленумом Горсовета, Моссовет должен раз'яснить Президиумам Горсоветов необходимость применять обращение к избирателям для отзыва из состава Горсовета тех депутатов, которые систематически не ведут работы в его Секциях.

3) Необходимо обязать Президиум Горсовета установить учет активности отдельных членов Горсовета по выступлениям и работе их на Секциях и Пленуме.

4) В целях оживления деятельности Горсоветов и Исполкомов следует представить Горсоветам право от своего имени издавать по городу обязательные постановления, причем постановления по основным вопросам, затрагивающим широкие массы населения и имеющим большое общественное значение, должны предварительно прорабатываться в соответствующих Секциях и согласовываться с УИК'ом.

5) Работа Секций так же, как и работа Пленума, должна быть плановой.

6) План работ Секций должен быть составлен своевременно и построен таким образом, чтобы секции были превращены в основные вспомогательные Горсовету органы, работающие по указаниям Пленума и Президиума.

В работу Секций должно вовлекать делегатов рабочих, делегаток работниц и членов РЛКСМ.

Президиумы Горсоветов обязаны добиваться проверки работы Советов самими избирателями путем систематических (не реже 1 раза в 3 месяца) отчетов перед ними членов Совета.

В целях более тесной связи членов Совета с массой избирателей, членами Горсовета должен практиковаться порядок приема жалоб и заявлений от их избирателей.

В отношении урегулирования связи УИК'ов с населением установить, как правило, чтобы заседания УИК'ов были открытыми, заблаговременно публикуя порядок дня в местной прессе. Кроме того, ввести в практику УИК'ов устройство заседаний в волостных центрах, на фабриках, заводах, рабочих и профессиональных клубах не реже одного раза в два месяца, при чем свободное от работы время, и также периодически организовывать отчетные кампании о работе УИК'ов перед рабочими и крестьянскими собраниями.

Что касается связи Уисполкомов с их низовыми органами, то здесь МРКИ предложила практиковать периодические совещания при Президиуме УИК'а активных волостных работников не реже 1 раза в 2 месяца, для суммирования и обобщения их практического опыта и инструктирования их дальнейшей работы.

В свою очередь прикрепленные к волостям члены УИК'а должны периодически посещать таковые, по крайней мере, 1 раз в два месяца.

В вопросе о положении об Уисполкомах МРКИ приняла решение о расширении состава УИК'ов минимум до 25 членов и 10 кандидатов, дабы основная масса членов УИК'ов состояла из рабочих от станка и крестьян. С этой целью МРКИ обратилась в НК РКИ с предложением возбудить во ВЦИК'е вопрос о соответствующем изменении ст. 14 Положения об УИКбах.

Точно также МРКИ признает необходимым установление единой структуры аппарата Уисполкомов.

Кроме этих основных мероприятий МРКИ наметила еще ряд конкретных предложений по упорядочению делопроизводства, архивов и улучшению постановки технической работы органов низового аппарата на местах.

ж) Строительство.

В области строительства МРКИ сосредоточила в отчетном периоде свое внимание на изучении практических вопросов, связанных с строительным сезоном 1925 года.

Большой материал обследований и учет накопленного опыта прошлого года позволили МРКИ правильно определить

ближайшие задачи и мероприятия в текущем строительном сезоне. Взятая в этом линия МРКИ была подтверждена Мартовским Пленумом МКК.

Строительные конторы. Для изучения интересующих вопросов строительства МРКИ обследовала, в первую очередь, Строительные Конторы, строительные производства МУНИ и Мосгубстройсоюз.

Мосстрой. Обследование охватило период деятельности Мосстроя с 1923/24 года.

Целью обследования было изучить на фактическом материале организацию строительного производства в условиях текущего момента. Полученный материал обследования послужил основанием для изменения поправочного коэффициента к ценам мирного времени, в сторону его значительного снижения,—с 2,30 до 2,13, как расчетного по новому рабочему строительству на 1925 год, и до 2,06 на 1926 г., как ориентировочного. Снижение это произведено было путем снижения накладных расходов по:

рабсиле	с 32% до 25%
по организационным расходам .	с 6% до 5%
по вздорожанию материалов . .	с 2,10 до 2,04

Обследование выявило ряд серьезных недочетов в работе Мосстроя. Не было составлено производственного плана на 1923/24 год, а имевшаяся ориентировочная программа на сумму 7.500.000 рублей оказалась на 1/IV—25 г. ниже фактической суммы работ на 4.500.000 рублей, причем никакой дополнительной программы составлено не было.

Отмечается сильное замедление в расчетах со сдатчиками работ: к 1 мая 1925 г. расчеты с заказчиками по работам 1924 года были закончены на 1,8% общей стоимости исполненных работ; авансом же было получено Мосстроем с заказчиков 73% общей стоимости работ.

Наблюдались случаи передачи Мосстроем работ частным подрядчикам, в количестве около 2% общей стоимости работ.

Отсутствие надлежащего контроля за работой на местах со стороны центра Мосстроя влекло за собой разнобои и злоупотребления.

Следует отметить медленный темп в работах Мосстроя и опоздания в сроках исполнения, доходившие по отдельным работам до 5½ мес. Установлены случаи недоброкачественности работ Мосстроя, вследствие плохого качества материалов, недостаточности надзора и т. д.

Наблюдается отсутствие выдержанной линии в приеме заказов, в смысле установления цен на работы и определения процента прибыли; так, по работе Госбанка получено убытка до 50% всей договорной суммы и на ряду с этим по

многим строительным работам Мосстроя в 1923 г. получено прибыли от 50% до 200—240%.

Вследствие заявления высоких по сравнению с конкурентами (часто от 3 до 20%) коэффициентов, Мосстрой получал мало заказов с торгов.

Обследование выявило нерациональность и убыточность подсобных предприятий Мосстроя: работавшая в убыток деревообделочная мастерская, организованное Мосстроем производство электротехнических работ обходилось значительно дороже, чем в ЭТЦР, МОГЭС и др.

В работе транспорта неполное использование и малая продуктивность, что удорожает стоимость перевозок.

Имеются значительные недочеты в постановке отчетности: нет инструкции, устанавливающей структуру Главной Бухгалтерии, отмечена бессистемность номенклатуры счетов, отсутствие учета стоимости единицы работы и т. д.

Финансового плана Мосстрой не имеет. Установлен острый недостаток собственных оборотных средств. При об'еме работ Мосстроя (12.000.000 руб.), собственных оборотных средств на 1/X—24 г. было 736.572 р. 47 к.; основного капитала 169.396 р. 63 к. и запасного 39.872 р. 85 к. Отношение собственных средств к заемным на 1/X—24 г. равнялось 1 : 3,4 против 1 : 0,8 в 1923 году. Естественно, что Мосстрою приходилось прибегать к краткосрочным займам с выплатой больших %%.

По ориентировочному балансу на 1/X—24 г. было получено по краткосрочным займам около 2.000.000 руб. Эта цифра ярко характеризует нуждаемость Мосстроя в оборотных средствах.

При этом необходимо отметить, что возвращение капитала, затраченного на строительные работы, идет значительно медленнее, чем в других отраслях производства.

Слишком высок в Мосстрое процент накладных расходов—за 1923/24 г. он равнялся 26,9% общей стоимости исполненных работ. Отношение стоимости технадзора и содержания центрального аппарата к рабсиле равнялось 25,2% против 13,5%, установленных Утпромом МСНХ.

Высоки также расходы: на транспорт (5,6% общей стоимости работ), на оплату %% по краткосрочному кредиту (2,1%), на содержание и ремонт складских помещений (0,8%). на канцелярские надобности (0,6%) и на разные мелкие расходы (0,3%).

Задолженность по выдачам авансовых и подотчетных сумм достигала на 1/I—25 г. 1.596.000 руб. В 1923/24 г. записано 260 лиц, получивших авансы и подотчетные суммы. За год оказалось растрат и сделано начетов на сумму более 10.000 рублей.

Совершенно нежизненным и нецелесообразным является срок, установленный для годовых отчетов и балансов (1-ое октября), так как к этому времени строительный сезон не заканчивается и отчетов прорабы представить не могут.

Материалы закупались бессистемно, от случая к случаю, зачастую несвоевременно и не того ассортимента, какой требовался, и притом весьма низкого качества. Наблюдаются значительные закупки материалов (до 12% общего количества) самими прорабами, помимо центрального аппарата.

Что касается эксплоатации Мосстроем арендных домов с исключительной целью извлечения дохода, то она фактически не дает никакой прибыли.

На основании материалов обследования МРКИ наметила следующие мероприятия:

Мосстрой, как центральная Московская строительная организация, которой поручаются работы крупного характера и, главным образом, по новому жил. строительству, должен принимать к исполнению общестроительные работы стоимостью не ниже 10.000 рублей и специальные—не ниже 1.000 рублей, как требующие соответственного построения аппарата.

Для правильного ведения строительства и планомерной работы Отделов должна составляться к 1/I твердая производственная программа.

В целях укрепления авторитета госстройорганизаций Мосстрой должен выступать на торгах с заявками твердых минимальных коэффициентов.

Расчеты со сдатчиками должны быть закончены Мосстроем к 1-ому октября 1925 года.

Ускорить оборачиваемость капитала с таким расчетом, чтобы в течение сезона капитал делал больше одного оборота.

Прекратить в дальнейшем заключение необоснованных договоров без предварительной калькуляции стоимости работ. Изжить практику передачи и исполнения части работы частным подрядчикам, снизить накладные расходы, вести обязательный учет: материалов, рабсилы и проч. расходов по всем без исключения работам, установить обязательное ведение журналов работ.

Реорганизовать мастерские исключительно для подсобных работ, прекратив изготовление в них изделий массового стандартного характера, которые должны быть передаваемы предприятиям МСНХ—Мосдреву и другим; установить по мастерским точную калькуляцию работ и учета себестоимости.

Считая, что наличие оборотных средств при указанном размере работ является для Мосстроя недостаточным, МРКИ предложила Губплану определить размер и способ увеличения этих средств.

Сокольническая строительная контора («Сокстрой»).

Обследование коснулось как организационного построения Конторы, так и характера ее деятельности. Было установлено, что аппарат Конторы страдает, помимо структурных дефектов, недостаточной квалификацией техперсонала.

Учет и отчетность не налажены, бухгалтерия плохо поставлена. Отмечена неудовлетворительная постановка дела заготовки материалов и их хранения на складах, а также несвоевременное снабжение ими строительных работ. При высокой оплате перевозок грузов отсутствует надлежащий учет транспорта. Не урегулирован вопрос с задолженностью бывших уполномоченных Конторе.

Исходя из указанных недочетов, МРКИ вынесла ряд решений по упорядочению работы Сокольнической Строительной Конторы. Из этих предложений отметим следующие:

Реорганизовать аппарат Строительной Конторы по схеме, выработанной МРКИ; подобрать штат соответствующей квалификации; поставить учет материалов и транспорта; внести строгую плановость в снабжение; выделить учет операционной части Стройконторы от Хозяйственно-Производственного Отдела Сокольнического Райсовета.

Обследование строительных производств РУНИ.

Основными недостатками в строительных производствах МУНИ, как было установлено обследованием, являются несвоевременное приготовление планов и рабочих чертежей, неправильность предварительных смет для нового строительства. Сметы составлялись без нужных геологических исследований, а при восстановительных работах — без нужных предварительных обследований состояния намеченных об'ектов.

Наряду с этим практиковалось нерациональное использование одних и тех же материалов в ответственных и малоответственных местах постройки. Учет материалов, благодаря громоздкости, не был точным. В некоторых случаях постановка самой работы предрешала невозможность достижения серьезных успехов в строительном деле.

Для изжития всего указанного МРКИ предложила МУНИ:

1. Увязать работу центра и специалистов, предоставив им большую инициативу на местах.
2. Выработать для технического персонала нормы нагрузки (максимум и минимум).
3. Произвести разгрузку руководителей работ.
4. Изменить систему учета материалов и рабочей силы, перейти к учету фактического расхода материалов.
5. Отказаться от всяких непроверенных и упрощенных видов строений и перейти к типовому строительству домов.

Мосгубстройсоюз. Целью и задачей Московского Губернского Об'единения кооперативных строительных артелей по его уставу являлось: об'единение и укрепление кооперативной деятельности строительных артелей и организация новых кооперативных артелей. Однако, в этом направлении, до момента обследования, Союзом никакой деятельности не проявлено.

Вхождение артелей в члены союза происходило не в результате организационно - инструкторской деятельности Союза, а вызывалось желанием получить в качестве членов Союза целый ряд привиллегий, как, напр., освобождения от соцстраха, взносов в Союз и пр.

До 1-го мая 1923 года деятельность Союза протекала вне всякого контроля.

Твердого штата в аппарате Мосгубстройсоюза не было.

В 1924 году состояло на службе 27 производителей работ, из коих быв. подрядчиков 15. Вознаграждение они получали в % отчислении от общей стоимости исполненных работ плюс % с чистой прибыли. Размер %% не являлся одинаковым и в среднем доходил до 12—15% с общей стоимости работ.

В 1925 году работало 8 прорабов, из них быв. подрядчиков 5. Они получали основной оклад 200 рублей плюс 2% с общей стоимости работ, плюс 10% с чистой прибыли и плюс определенный процент с экономии на штате.

Фактического контроля от Правления на работах не было, прорабы являлись уполномоченными Правления Союза.

Прием в члены Союза артелей производился в большинстве случаев без предварительного выявления их кооперированности.

Самое образование артелей происходило часто по инициативе подрядчиков, скрывавшихся под флагом кооперации.

С 1-го января 1923 т. по 1-е мая 1925 года число артелей—членов Союза возросло с 3 до 52.

В течение сезона 1924 года всеми артелями, входящими в состав Мосгубстройсоюза, произведено строительных работ на сумму 2.551.828 руб., из них на 1.837.323 руб. или 72% с материалом артелей.

Производственного плана Союзом ни в 1923/24 году, ни в 1924/25 году разработано не было.

Подробных калькуляций себестоимости работ в Союзе не существовало.

Представление прорабами авансовых и технических отчетов шло с значительным запозданием, вследствие чего проверить правильность расхода материалов, рабсилы и выявить себестоимость работы невозможно.

Среди работ, исполненных Мосгубстройсоюзом, имеются случаи недоброкачественного исполнения, вследствие пло-

хого технического надзора, недобросовестного отношения к исполнению работ артелей.

В сезон 1924/25 г. существенных улучшений в производстве работ Мосгубстройсоюзом не сделано. На сезон 1925 года принято работ на сумму 1.654.000 рублей. Заказчиками являются преимущественно госучреждения.

До середины 1924 года в Мосгубстройсоюзе не велось правильного счетоводства.

За время существования Союза (с 1922 года) годовые отчеты и балансы не представлялись Правлением на рассмотрение и утверждение собрания уполномоченных, вопреки § 61 устава Союза. Первый баланс, по которому можно судить о финансовом положении Союза и о результатах его работы, был составлен к июню 1925 года—за период 1/I—31/VII—24 года.

Основной капитал по балансу на 1/I—25 г. определялся в сумме 9.010 руб. и запасный в 901 руб. Капитал покрыт членами Союза (артелями) лишь в сумме 1.227 р. 20 к. или на 12,3%.

За два года работы собственного капитала Союз не создал.

На 1/I—25 г. отношение собственных средств к заемным равнялось 1 : 17.

Оборот Союза за 1924 год выразился в сумме 773.000 р. (себестоимость выполненных работ), не считая отделений, которые не представляли никаких отчетов о своей работе.

Баланс Союза за 1924 год сведен с убытком в размере 40.320 р. 90 к. (или 5,2% к обороту).

В 1924 году накладные расходы выразились в размере 53% к себестоимости работ, за время работы нового состава Правления они снизились до 26,4%.

При анализе баланса и соответствующих ему счетов установлена задолженность членов Правления, доходившая до 2.000 р. на человека.

Принятие в члены артелей происходит, в большинстве случаев, по отдельным заявлениям и наблюдается значительное число случаев незанесения новых членов артелей в общие списки приема, неутверждения их общим собранием, неоформления выбывших членов.

Из заработной платы членов удерживается до 5% в разные фонды артели: культфонд, касса взаимопомощи.

Выплата зарплаты членам артели производится крайне нерегулярно, — установленных периодических сроков нет, бывали случаи задержки выплаты зарплаты до 2 месяцев.

Культработы среди членов артели не ведется как самими артелями, так и Мосгубстройсоюзом (отсутствуют клубы, читальни, столовые и общежития).

Московская Трудовая Артель.

Все Правление получает 25% с общей стоимости работ, исключая содержание техперсонала артели, канцелярии и другие расходы, связанные с отчислениями.

В тех случаях, когда Правление на жаловании, размер окладов в значительной степени превышает средний заработок членов артели.

Работа техперсонала оплачивается или определенным жалованием или же %% отчислениями с общей стоимости работ или с рабсилы, причем этот % колеблется от 9 до 20%.

Уставного капитала и специальных средств (культфонд, касса взаимопомощи) в артели не имеется.

Деятельность как Правления, так и техперсонала, протекает вне чьего-либо контроля. В полученных авансах как Правление, так и прорабы отчитываются не по исполнительным сметам, а лишь по авансовым отчетам. Технические отчеты и относящиеся к ним документы часто находятся в хаотическом состоянии.

На основании результатов обследования Мосгубстройсоюза МРКИ признала существующую организацию Мосгубстройсоюза подлежащей ликвидации.

Материал обследования Мосгубстройсоюза в отношении злоупотреблений передан прокурору Московской губернии на предмет привлечения к ответственности виновных.

Экономической Инспекции МРКИ поручено проработать совместно с Технической Комиссией вопрос о наиболее целесообразной форме об'единения и учета строительных артелей Московского района и форм контроля за их деятельностью.

МСНХ и Губотделу Труда предложено произвести поверочную регистрацию артелей, входящих в Мосгубстройсоюз, на предмет выяснения их деятельности.

Текущая работа постоянной Технической Комиссии.

Стремясь вместе с удешевлением строительства, в особенности рабочего, к рационализации строительного аппарата, механизации строительных работ, регулированию рынка строительных материалов, ПТК при МРКИ занималась на ряду с плановыми обследованиями рассмотрением вопросов, возникавших как по собственной инициативе, так и по инициативе госстройорганизаций и сдатчиков работ — госорганов.

За время с 1/X—24 г. по 24/VIII—25 г. на заседании ПТК при МРКИ разрешен 361 вопрос. Приведем краткую классификацию этих вопросов.

1. Регулирование рынка строительных материалов с точки зрения своевременности поставки их госорганизациям, а также качества их.

2. Рассмотрение договоров и согласование их между сдатчиками и исполнителями работ.

3. Просмотр штатов—количества техперсонала и его построения по некоторым Отделам М. С.

4. Ознакомление с планом работ в Отделах М. С. и с их проведением в 1925 году.

5. Выработка форм учета и наблюдения за строительством для РКК и УКК, а также и для самой Комиссии.

6. Участие в работе Моссовета по подготовке материалов к составлению программ конкурсов на рабочий и коммунальный дома и по механизации и стандартизации строительных работ.

7. Наиболее важными вопросами, разбиравшимися в П. Т. К., были рассмотрение и переработка в сторону снижения калькуляций коэффициента, что дало значительную экономию работ.

Самая же большая экономия получена от снижения общестроительного коэффициента с 2,57 в 1924 г. до 2,30 в 1925 г., что при общей сумме строительных работ в 1925 г. в 135.000.000 руб. и снижение коэффициента на 10,5% составляет 14.175.000 руб. Если принять во внимание, что по рабочему кирпичному строительству, на которое ассигновано в этом сезоне 15.000.000 руб., коэффициент снижен до 2,13, т.-е. на 17,1%, то получится дополнительная экономия в 2. 565.000 рублей.

№ № по пор.	Название учреждения	Характер и местонахождение работ.	Поправ. коэф		% снижения.	Общая стоимость работ.	Экономия.	Название строй-организации.
			Предлож. учрежден.	После просм. п. т. к				
1.	М. К. Х.	ГЖД Большой павильон Марьин. Рощи	4,11	3,14	21	24000	6.040	Госстрой.
2.	„	ГЖД. Сокольн. завод.	2,87	2,59	10	15000	1.500	„
3.	„	ГЖД. Помещение для душей. Миусск. парк.	2,80	2,75	2	45000	900	„
4.	Металлосиндикат.	Устройство стеллажа на складах.	2,84	2,70	5	60000	3.000	„
5.	Маргариновый завод.	Ремонт завода.	3,17	2,97	6	34500	2.070	„
6.	МУНИ.	Ремонт и утепление дач по Ленинградскому шоссе.	2,78	2,21	20	50000	10.000	Мосдрев.
		Итого экономии.	—	—	—	—	22.510	—

Таким образом, общая экономия, благодаря работе П. Т. К., выразится в сумме около 17.000.000 рублей.

Большое значение имеет также контроль П. Т. К. МРКИ над расходованием сумм, полученных МУНИ и Мосрабжилстроем на строительство (общая сумма 25 миллионов рублей).

В результате деятельности Постоянной Технической Комиссии при МРКИ не только устранялись выявленные в обследованиях недочеты, не только достигнута значительная экономия государственных средств, но получены и отдельные серьезные достижения. По Русаковскому шоссе и у Заставы Ильича были изменены планы домов, давшие экономию застраиваемой площади. В об'ектах на Хитровом рынке отменена одна лестничная клетка, давшая лишнюю жилую площадь и экономию кирпича. Вместо применявшихся при кладке подземных частей зданий местных цементных растворов введены смешанные растворы, что даст значительную экономию, как по растворам, так и во времени, затрачиваемом на работы. Также изменен состав раствора по штукатурным работам кирпичных и каменных частей зданий; предложено не допускать введения в раствор алебастра, что значительно удешевляет штукатурку, усиливает ее прочность.

Кроме приведенных в отчете работ отметим производящееся в настоящее время большое обследование и изучение состояния производств работ по кооперативному жилищному строительству.

Выводы. На основании всестороннего изучения состояния строительства в Москве и губернии МРКИ может констатировать, что новое строительство (жилищное) получило перевес над восстановительным, что достигнутое удешевление стоимости работ получено не только благодаря снижению накладных расходов, но еще в большей мере вследствие улучшения самой организации работ.

Опыт текущего сезона позволяет МРКИ наметить конкретные мероприятия по дальнейшей рационализации строительства на будущий сезон. Основными моментами должны быть механизация работ и стандартизация строительных материалов.

з) Коммунальное и жилищное хозяйство.

Изучение Коммунального и Жилищного Хозяйства г. Москвы имело своей основной задачей создание условий правильного обслуживания коммунальных нужд трудящихся.

В этой области были обследованы: арендное дело, Городские Бойни МКХ и Общественные работы.

Обследование арендного дела МУНИ. МКХ и МСНХ.

Целью этого обследования было установление принципов единой арендной политики Московского Совета по сдаче торговых помещений и мест (на рынках, площадях, улицах).

Обследование охватило работу МКХ, МУНИ и МСНХ. Полученные данные позволяют констатировать, что в работе названных органов существует неувязка и параллелизм, отсутствует единое руководство, что нарушает интересы государственной и кооперативной торговли и ведет к понижению доходности Моссовета.

Условия на сдачу в аренду помещений со стороны МУНИ, МКХ И МСНХ неодинаковы, а именно: арендаторы МСНХ находятся в более выгодных условиях, чем арендаторы МУНИ. Напр., по одной и той же улице и даже в одном и том же доме за квадр. метр в месяц МУНИ взимает 6 руб. 75 к., а МСНХ—37 коп., в другом месте с кафе-кондитерской МУНИ взимает 110 руб. в год за кв. метр., а МСНХ—10 р. 56 к., с булочной МУНИ взимает 3 р. 16 к. в месяц, МСНХ—1 р. 02 к. Таким образом, одна группа однородных арендаторов ставится в лучшие условия против других.

Имевшие место неоднократные случаи сдачи в аренду органами МУНИ и МСНХ одного и того же помещения одновременно двум арендаторам создают конфликт и путаницу между учреждениями.

В работе Арендного Управления МСНХ организационные и оперативные недостатки об'ясняются, главным образом, неправильным пониманием задач арендной политики, отсутствием учета об'ектов хозяйства и неумелым подбором кредитоспособных арендаторов. Списывание задолженности с недоимщиков за 23/24 год доходит до 34%. Отсутствуют сведения об арендаторах, их мощности и кредитоспособности, как, напр., Т-во «Пальма» Русск. Хлебоизделие и др.

Интересы доходной части бюджета Московского Совета нарушаются несвоевременным взыскиванием задолженности по арендной плате также и с частных лиц, арендующих торгово-промышленные помещения и заведения. У МУНИ недоимок с 1922 года числится на 1 марта с. г. 2.201.290 руб. 11 к., а за 1921 год МУНИ утеряло даже юридическую возможность уже взыскивать недоимки; у МКХ на 15-ое марта 25 г. по Сухаревскому рынку задолженность 479.177 р. 70 к., по Тишинскому рынку—больше 196.000 рублей и т. д.

По материалам обследования устанавливается длительная задержка в заключении договоров, доходящая до 1—4 месяцев. Например, в МКХ до сего времени нет заключенного договора с Смоленским рынком, а имеется лишь предварительное соглашение.

В общей работе Земельного П/Отдела МКХ обнаружено

неудовлетворительное состояние отчетности и слабая постановка в административном руководстве.

Отмечен недостаточный хозяйственный подход, слабый надзор за деятельностью рыночных комитетов и отдельных торговцев, допускавших самовольное перетаскивание и устройство палаток на неуказанных местах.

Возрастающее уличное автомобильное, трамвайное движение стесняется в узловых пунктах, где имеются рынки (Смоленский, Рогожско-Спасский, Зацепский), особенно с прибытием для торговли крестьянских подвод, тормозящих движение, отчего возрастает количество несчастных случаев, а также нарушается благоустройство и санитарное состояние города.

В результате обследования МРКИ признала необходимым немедленное размежевание всех помещений, находящихся в домовладениях, между МСНХ, МУНИ и МКХ. Все торгово-промышленно-производственные помещения, в том числе булочные, кондитерские и пекарни с подсобными и складочными помещениями к ним, находящиеся в домовладениях и числящиеся в ведении МСНХ, должны быть из'яты и переданы в распоряжение МУНИ.

Фабрично-заводские корпуса и здания предприятий, не имеющие технического оборудования и не могущие быть использованными под производство, должно передать в ведение МУНИ на предмет использования под жилье.

Все торговые помещения постоянного характера, находящиеся в домовладениях и сдаваемые в аренду Земельным П/Отделом МКХ, также следует из'ять и передать в ведение МУНИ.

Было предложено МКХ:

а) пересмотреть существующий тариф аренды для уличной и рыночной торговли и установить расценки на места в соответствии с родом торговли и поясами их местонахождения;

б) в целях наиболее полного экономического регулирования и руководства изменить методы сдачи на крупных рынках в сторону заключения индивидуальных договоров, из'ять от рыночных Комитетов право субаренды на места, для чего в виде опыта в ближайшее время на одном из оборудованых крупных рынков открыть Контору Земельного П/Отдела по сдаче мест в аренду, увязав эту работу с фининспектором по налогу;

в) перевести на пустопорожние участки, находящиеся в узловых пунктах рынки Смоленский, Спасский, Зацепский и др.

МРКИ предложила МУНИ, МКХ и МСНХ ряд мероприятий по урегулированию и улучшению работы их арендных П/Отделов и немедленно приступить к взысканию всей задол-

женности недоимок, числящихся за арендаторами, не допуская в дальнейшем накопления их, как за частными лицами, так и за госорганами и кооперацией.

Городские Бойни МКХ. При обследовании Городских Боен выявлен ряд существенных недостатков. Первое, что обратило на себя внимание — это своеобразная структура аппарата, где Управление Городскими Бойнями само фактически не управляет предприятием, а является лишь передаточной инстанцией между производством и МКХ.

Такая структура облегчает работу руководящему персоналу и дает ему возможность нести меньшую ответственность за работу предприятия, но вредно отражается на самой работе, создает излишнюю канцелярскую волокиту и раздувает штат.

В эксплоатации парового хозяйства замечено, что существующая центральная система отопления является нерациональной (в условиях Бойни), между тем вопрос о выборе систем (центральной и децентрализованной) тянется с осени 23 года.

Водомеры и нефтемеры отсутствуют, котельные установки не имеют соответствующих контрольных приборов, нефть доставляется бочками со складов МКХ (а не вагонами), несмотря на то, что ее расходуется до 80.000 пудов в год и что к Бойням подходит своя железно-дорожная ветка.

Система пользования током крайне неэкономна—потеря энергии доходит до 40%. Пользование городской водопроводной сетью убыточно,—выгоднее устроить свою буровую скважину.

Убытки, получаемые от нерационального использования всего технического оборудования достигают нескольких десятков тысяч рублей.

Загонные дворы в значительной своей части не имеют навесов, не вымощены, грязны и не отвечают требованиям по содержанию скота, благодаря чему скот быстро теряет в весе.

В хозяйственных и производственных операциях замечаются также значительные упущения. Ремонт машин, убойных камер и т. п. часто затягивался, а иногда производился бесхозяйственно. На подсобных предприятиях—Утилизационном заводе и Фрей-Банке (завод по стерилизации подозрительного мяса), если руководствоваться сравнительными данными текущего года о выходе сала и расходе топлива за прошлый год, недополучено сала до 2—3 тысяч пудов.

Пережитком старого времени на Бойнях является воровство мяса, которое практикуется в довольно широких размерах. Принимаемые администрацией меры (контрольные будки и т. п.) дают малые результаты.

Весьма плохо обстоит дело с отчетностью и калькуляцией. Предприятие совершенно не знает, во что обходится ему убой головы скота, какова себестоимость отопления того или иного корпуса, какое количество расходуется воды на ту или иную бойню (бойни мелкого, крупного скота свинобойня, конебойня) и т. п.

Производительность труда не достигает довоенных норм, Предполагалось вместе с увеличением ставок увеличить и нормы выработки. Колдоговора составлялись небрежно и систематически нарушались в сторону повышения разрядов, что сводило их существование к простой формальности.

Постановка ветеринарного надзора неудовлетворительна; многие операции производятся примитивным способом.

Предложения МРКИ. По данному обследованию МРКИ предложила:

Слить параллельные П/Отделы Бойни и ЦОМР'а, подчинив их непосредственно Управлению Г. М. Х. Б. Для выяснения вопроса о преимуществах той или иной системы отопления (центральной и децентрализованной) создать техническую комиссию; перейти к пользованию 3-фазным током; на территории Боен устроить буровую скважину; исправить загонные дворы; в целях борьбы с воровством мяса—прекратить компенсирование бойцов мясом со стороны владельцев скота за излишне перебитый против нормы скот, улучшить разделку туш; обратить внимание на постановку отчетности и калькуляции; для лучшей постановки ветнадзора возложить техническое оборудование по ветнадзору на администрацию Боен и проч.

Вместе с тем, МРКИ признала необходимым возложить на Губвнуторг и Экономинспекцию МРКИ изучение вопроса о расхождении оптовых и розничных цен на мясо и обследование заготовительных мясных операций.

Обследование общественных работ. Обследование охватило летний период 24 года.

Целью обследования было выявление характера Общественных Работ в Московской губернии и устранение недостатков в их организации.

Огромное значение общественных работ в деле смягчения безработицы вызвало постановление Моссовета (в апреле 24 г.) об учреждении Комитета Общественных Работ из представителей заинтересованных органов. Непосредственное ведение этих работ было возложено на МКХ. Средства на ведение общественных работ в 24 г. в размере 1.500.000 рублей составлялись, главным образом, из сумм Моссовета и НКТ. Необходимость привлечения к работам возможно большего количества рабочих требует, чтобы об'екты работ были возможно более обширны и трудоемки, чтобы к работам допу-

скались рабочие всех профессий и равным образом неквалифицированная масса. Вместе с требованием избежать больших накладных расходов (по содержанию аппарата, транспорта и т. п.) и затрат на основной капитал (сооружения, машины, инструменты), общественные работы должны быть наиболее полезны с общегосударственной точки зрения, независимо от принадлежности об'ектов к тому или иному ведомству.

МРКИ признала, что нахождение аппарата общественных работ в аппарате МКХ нецелесообразно, так как общественные работы не могут укладываться в рамки одного ведомства.

Этим в значительной степени об'ясняется, что МКХ обращало внимание на массу сравнительно мелких работ, как-то: очень незначительные водоемы, каналы, скверы и т. п. в то время, как сотни тысяч десятин болот в губернии остаются неосушенными.

Обследованием было установлено, что не производилось надлежащей предварительной подготовки к производству работ по намеченным об'ектам: акты и сметы, учитывающие об'ем и характер предстоящих работ в большинстве случаев не составлялись, а когда составлялись, то таковые носили несистематический характер; что же касается планов и профилей, то таковые вовсе не составлялись.

При разборке каменных стен зачастую применялся способ «повалки», что в значительной мере портило материал и в некоторых случаях влекло за собой образование деформаций в прилегающих строениях и к разрушению их отдельных частей. При отвозке отрываемого грунта нередко без нужды применялся транспорт, тогда как отвозка на тачках — часто по более краткому пути — удешевили бы отвозку и дали бы возможность более широко использовать силу безработных.

Работы по времени распределялись неправильно,—например, значительная часть осушительных работ, которые вообще наиболее удобны к производству в летний период, производились осенью (со второй половины августа до конца сентября).

Несмотря на полуторамиллионный бюджет Общественных Работ не было обращено должного внимания на постановку отчетности. Контроль над учетом работ был поставлен слабо (6 контролеров на все общественные работы), благодаря чему были злоупотребления при выдаче зарплаты. Например, некто Михайлов-Сущевский по фиктивным ведомостям сумел получить в Счетном П/отделе всего 5.760 рублей. Авансы выдавались необоснованно.

Материал и инструменты, помимо существующих снабжающих Отделов МКХ, заготовлялись и отдельными лицами; такая закупка, особенно у частных лиц, допускала возмож-

ность злоупотреблений; кроме того, частные поставщики при представлении счетов избегали получения золотого займа согласно постановления СНК (15%). Мер к получению задолженности за отпущенный разным учреждениям в кредит материал, полученный от разборки зданий, не принималось. Отпущено бесплатно материла (с санкции Производителя работ) на 8.000 рублей, что противоречило распоряжению Моссовета о принципе безубыточности работ при разборке зданий. По материальной отчетности нет ни одного счета, остаток которого сошелся бы при сличении книг. Учет материалов в самом складе велся небрежно, на отдельных листках; учетных книг, по которым можно было бы установить приход и расход, не велось.

Отчетные данные о работах по планировке указаны не кубическим содержанием открытого грунта, а квадратным. Вообще не было документальных данных об об'еме и характеристике исполненных работ, о роде отрываемого грунта, о коэффициенте крепости разбираемой кладки, о дальности перемещения грунта и материалов от разборки, о способе этого перемещения и т. п. не было. Поэтому в значительной части исполнительных смет при расценке земляных работ брались тяжелые грунты (классы Г. Д. Е. и Ж), обычно редко имеющие место в практике.

В итоге накладные расходы по общественным работам составляли по некоторым работам до 50% от оплаты труда, тогда как по нормам НКТ этот процент не должен превышать 20-ти.

Фактическая стоимость рабочей силы превышала стоимость ее, исчисленную по урокам исполнительных смет на 231.000 рублей (фактическая стоимость равняется 858.846 р., по исполнительной же смете должна исчисляться в сумме 627.634 р.). Благодаря непроизводительной переплате и общей неорганизованности, контингент занятых на общественных работах безработных сократился не менее, чем на 37%.

К 1925 году Контора Общественных Работ была также мало подготовлена. Несмотря на неоднократные постановления Моссовета о необходимости всестороннего изыскания об'ектов работ (постановления от 21/VIII, 22/XI—24 г., 13/I—25 г.), программа работ на 25 год, как и в прошлом году, замкнута в узкий круг коммунального хозяйства. Последовательного плана и тщательной технической подготовки к работам не было.

Предложения МРКИ. Предложения МРКИ по данному обследованию в основном сводятся к следующему:

Ликвидировать технический аппарат (Контору Общественных Работ при МКХ), передав функции по принадлежности соответствующим П/отделам МКХ; Комитету Общест-

венных Работ осуществлять действительное руководство и направление общественными работами; возложить на Губплан при Моссовете подготовительную работу по рассмотрению заявок ведомств, составление проекта плана работ по использованию рабсилы на общественных работах; распределение рабочей силы по заявкам ведомств возложить на Отдел Труда Моссовета; выполнение работ по плану (утвержденному К-том) и отчетность должны вестить техническим аппаратом соответствующих ведомств, согласно инструкции НКТ (166/1139 от 3/VI—25 года).

и) Народное образование.

Работа МРКИ в области Народного Образования в 1924/25 г. была сосредоточена преимущественно на вопросах подготовки квалифицированной рабочей силы для нашей промышленности, борьбы с детской беспризорностью, с.-х. образования и руководства низовой работой по Народному Образованию в Московской губернии.

Обследование школ ФЗУ.

Целью обследования было выяснение производственного значения ФЗУ в настоящих условиях и стоимости подготовки квалифицированной силы в школах ФЗУ.

Всего было обследовано около половины всей сети, а именно: 20 фабзавучей, из них 8 уездных. Кроме того, были обследованы руководящие органы МОНО (Отделение Рабочего Образования) и МСНХ (под/отдел профтехнического образования).

Обследование установило значительную неувязку работы ФЗУ с фактическими потребностями промышленности. Отдельные отрасли промышленности неравномерно обслужены наличной сетью ФЗУ. Обращает на себя внимание существование ФЗУ в таких производствах, где пропуск подростков через ФЗУ является излишним в виду того, что подготовка рабочей силы для этих производств не требует длительных сроков (кирпичное производство, галошное, табачное и т. д.).

Самая сеть ФЗУ раскинута нерационально: имеется не мало небольших школ, плохо оборудованных, материально и культурно плохо обеспеченных. Каждая школа живет изолированно от других и стремится подготовить чуть ли не все встречающиеся в производстве профессии,—отсюда чрезвычайная пестрота и обилие специальностей в отдельных школах, кустарничество подготовки, влияющие на результаты.

Целевая установка школ весьма часто не соответствует нуждам промышленности, ФЗУ часто не подготовляют основ-

ных для данного производства профессий. Наряду с этим наблюдается перегруженность подсобных цехов.

Сроки обучения не всегда являются действительно необходимыми.

Так, для подготовки квалифицированной силы в текстильной промышленности вполне достаточно двух лет вместо теперешних трех. Не говоря уже о том, что лишний год обучения заметно удорожает подготовку, такое затягивание выпусков находится в прямом противоречии с основными задачами нашей текстильной промышленности.

Длительность обучения вызывается, с одной стороны, растянутостью учебных планов, перегрузкой программ отвлеченно-теоретическими вопросами и параллелизмом в содержании отдельных предметов. С другой стороны, затягивает подготовку крайне низкий уровень поступающих подростков, среди которых много полуграмотных. При таких условиях ФЗУ превращается в учреждение по ликвидации неграмотности, становясь для производства явно обременительным.

Производственное обучение не налажено и зависит от случайностей. Не изжиты случаи использования учеников на подсобных работах, на посылках в конторах и т. п. Весьма слабо руководство производственным обучением и контроль над ним (как со стороны школы, так и предприятия). Инструктора в большинстве случаев лишены какой бы то ни было педагогической подготовки и «учеба» идет по старинке. Отсюда случайность производственных достижений. Школы ФЗУ не знают, кого они готовят: может быть, мастера, а может быть, и полуквалифицированного рабочего-недоучку. Не редки случаи, когда после трех-четырех лет обучения школы выпускали слесарей или токарей 3-го разряда.

Теория в классе и практика у станка часто ничего общего между собой не имеют.

Попытки перейти к оперативному способу работы наблюдаются, как редкие исключения. Имеющиеся на местах программы производственного обучения схематичны и путаны; нет стремления об'единить обучение с продуктивностью учебных работ путем введения в обучение производственных заданий предприятия (на особых условиях). Нормы выработки учащихся отсутствуют, что порождает медленность работы и общую расхлябанность.

Содержание школ происходит по краткосрочным (обычно, трехмесячным) сметам. В распределение средств по статьям смет в различных школах установлены значительные колебания. Зафиксированных норм выдач на весь учебный год нет. Самая отчетность на местах поставлена примитивно. В школе при заводе Мазевского «кассовая книга» оказалась книгой, куда заносилось все: и приходы школы, и расходы,

и опись инвентаря, и расписание занятий, и распределение учащихся по группам и специальностям и т. д., и т. д. В статье прихода записывалась выдача жалования и пр. Произошло это потому, что с начала организации школы никто не заглядывал, как ведется денежная отчетность, контроль над школами со стороны финансирующих органов отсутствует.

Стоимость ученика по школе (теоретическое обучение) резко отличается в отдельных фабзавучах (от 10 до 33 руб. в месяц).

Стоимость по производству (практическое обучение) или не учитывается совсем или учитывается явно неудовлетворительно (совершенно не учитывается многими школами продукция учеников). Самые расходы обучения в производстве исчисляются по разному: одни берут только зарплату ученикам, другие к этому прибавляют различные начисления, размер и характер которых отличается поразительным разнообразием (амортизация, материалы, накладные расходы, просто начисления, колеблющиеся от 21% до 38% и т. д. и т. д.).

Поэтому определить сколько-нибудь достоверно настоящую стоимость подготовки квалифицированного рабочего в ФЗУ в целом не представляется возможным. Цифры, полученные МРКИ на основании имеющихся на местах данных, дают пеструю картину общей стоимости ученика (включая обучение и в школе и в производстве)—от 14 руб. 88 коп. до 59 руб. 40 коп. в месяц на ученика. Как общее явление, стоимость подготовки одного ученика слишком высока (до 34 руб. в месяц).

Больным местом в работе ФЗУ является слабое руководство со стороны МОНО. Большинство школ предоставлено собственным силам и уменью.

МОСКПРОФОБР до последнего времени свое внимание сосредотачивал на методической работе в центре,—в результате чего получился отрыв от периферии. Обследование установило, что имеются школы, которые хотя и существуют по несколько лет, инспекторами Москпрофобра не посещались ни разу.

Указания, даваемые на местах из Москпрофобра, носили общий характер и не учитывали конкретных особенностей работы отдельных школ.

Другим крупным минусом является непонимание низовыми хозяйственниками задач и значения ФЗУ. Отсюда вытекает формальное отношение к нуждам школ.

Целый ряд важнейших приказов ВСНХ и МСНХ на местах не проводится в жизнь. Были случаи, когда низовые хозяйственники не выполняли приказов МСНХ, ожидая под-

тверждения их от своего треста, без чего они эти приказы не считали для себя обязательными.

Коллегия МРКИ, на основании выводов обследования, признала основной задачей в деле дальнейшего строительства ФЗУ выработку такого типа школы, который, удовлетворяя производство по характеру и об'ему сообщаемых знаний и производственно-технических навыков, был бы одновременно доступным по издержкам и продолжительности обучения и по самой продолжительности его. Кроме того, был вынесен МРКИ ряд практических предложений о пересмотре и рационализации сети, о переработке в сторону уплотнения учебных программ, о более тщательном приеме в ФЗУ, о переподготовке педагогов и инструкторов, о снижении стоимости обучения, о сроках подготовки и т. д.

Признано необходимым возложить на руководителей предприятий и хозорганов ответственность за школы ФЗУ, в частности, за неправильное распределение специальностей и за допущение подготовки ненужных профессий.

ДЕТСКИЕ ДОМА. Обследование охватило 18% всей губернской сети детдомов (30 об'ектов)—10 домов в Москве с числом детей 813 и 20 домов в уездах с числом детей 1.851.

Возраст детей обследованных детдомов колеблется от 7 до 19 лет. Из всех детей—48.4% выходцы из других губерний. В комплектовании детских домов наблюдается полная беспринципность и отсутствие руководства со стороны МОНО: рядом с малышами помещаются переростки, грамотные перемешаны с неграмотными, умственно отсталые, больные и социально-запущенные не отделены от нормально развитых. Условия жизни детей в большинстве случаев мало удовлетворительны.

Помещения тесны и мало приспособлены под общежития. Плохо обстоит дело с вентиляцией. Часто не достает кроватей. Постельное белье, хотя и имеется в достаточном количестве, но изношено на 75%. Чувствуется недостаток в верхней одежде, в белье, имеющемся часто по размерам не соответственно возрасту детей.

Питание однообразно—жиров недостаточно. Стоимость содержания подростка—19 руб. 73 коп.

В отношении подготовки детей резко бросается в глаза отсутствие определенной целевой установки. Лозунг подготовки рабочего подростка фактически осуществляется весьма слабо. Анализ бюджета времени детей дает типичную картину книжно-словесной учебы: общая сумма классных занятий непомерно велика (7—8 часов в день); на профессионально-трудовую подготовку отводится незначительное количество времени.

В результате, воспитанник выходит из д/дома совершенно неприспособленным к жизни.

Самая учеба, за небольшими исключениями, поставлена низко. Замкнутый характер школ внутри дома создавал отрыв детей от окружающего мира. Программы ГУС проводятся частично и непланомерно, активные методы преподавания встречаются редко, успеваемость слабая, значительно хуже общегражданских школ.

Главными причинами неналаженности школьных занятий в детдомах являются слабость педагогического руководства со стороны МОНО, недостаточная подготовленность наличного кадра подагогов к требованиям жизни и школы, неоднородный состав детей (возраст, развитие и т. д.). Большую роль играют также крайняя недостаточность учебных пособий, отсутствие учебно-вспомогательных учреждений (кабинетов, библиотек, лабораторий и пр.), недостаточность (а иногда и отсутствие) классных помещений и малая приспособленность их (малая емкость, мебель не по возрасту) и т. д.

Вывод школ из детдомов в общегражданские проводится медленно.

Так называемые мастерские внутри детдомов (в 8 домах из 30 обследованных) случайного происхождения, так как сметы детдомов не предусматривают никаких расходов на них. Земледельческий труд применяется мало. Работа детей в мастерских не носит характера ни воспитательного воздействия, ни трудподготовки.

Общественно-политическая жизнь детдомов в зачаточном состоянии. Пионер-организации немногочисленны. В 7 об'ектах (уездах) пионер-организаций не оказалось совсем. Полит-просвещение проходит кустарно. Влияния Комсомола не чувствуется. Инициатива политического воспитания находится в руках педагогов, мало подготовленных к этой работе.

Медицинский надзор неудовлетворителен. Врачи имеются не во всех домах, а где имеются—относятся к делу формально, что ведет к беспрепятственному развитию социальных болезней.

Связь детдомов с населением случайна; д/дома изолированы от окружающей среды и жизни.

Развертывание сети д/домов шло стихийно, без учета реальных возможностей и средств, без проведения определенных принципов приема детей. Все это создало неустойчивость существующей сети, постоянно находящейся в состоянии хронических реорганизаций. Увязки сети д/домов с учреждениями Москпрофобра нет. Наличие в домах, наряду с беспризорными детьми, детей, имеющих родителей, выдвинуло

вопрос о разгрузке детдомов. Прямым следствием разгрузки должно быть сокращение количества детдомов, что даст возможность улучшить положение в оставшихся домах.

На основании собранного материала МРКИ был вынесен ряд предположений, имеющих целью урегулировать и оздоровить постановку социального воспитания в детских домах путем коренной их реорганизации.

В первую очередь, необходимо четко и ясно определить цель и задачи детских домов, поставив в центре внимания трудовую подготовку детей, обязательное приобретение ими трудовых навыков и изучение какой-либо профессии, дабы по выходе из детдома подросток мог занять свое место. Для выполнения этой работы наиболее целесообразным является выведение всей учебной школьной работы из д/домов в общегражданские школы. Этим будет уничтожена вредная изолированность и значительно повышена получаемая детьми подготовка. С другой стороны, будет достигнуто правильное и экономное использование педагогического персонала. Зачатки мастерских, имеющиеся в детских домах, должны быть вынесены в районные мастерские.

Предложено МОНО детально проработать вопрос о выводе из детдомов учебной работы и трудподготовки, а также разработать вопрос о передаче руководства районными мастерскими в ведение Москпрофобра. Самообслуживание должно рассматриваться, как один из факторов воспитательного воздействия на детей, для чего предложено СПОН обратить внимание на ненормальный характер этой стороны жизни детдома и принять к включению в программу по переподготовке работников детдомов вопросов организации самообслуживания. Земледельческий труд должен проводиться только в тех случаях, когда имеются условия, необходимые для его плодотворности. Для усиления работы по общественно-политическому воспитанию предложено МОНО совместно с РЛКСМ разработать меры к укреплению и углублению пионерской и комсомольской работы в детдомах, обратить особое внимание на уезды и на необходимость большей увязки как пионерской, так и комсомольской работы с общей воспитательной работой детского дома.

Признать желательным вывести клубную работу из д/домов в общегражданские учреждения: районный клуб, пионер-клуб, библиотеки и т. д., обратив внимание на возрастные особенности клубной работы с детьми.

Необходимо в самом срочном порядке МОНО, совместно с Мосздравотделом, разработать вопрос о действительном обеспечении д/домов необходимым врачебным наблюдением и включить в программу переподготовки педперсонала д/домов вопросы физического воспитания.

Сельскохозяйственное образование.

Обследование охватило около половины всей сети сельско-хозяйственных учебных заведений губернии: 4 техникума и 2 низших школы. Вся сеть заведений возникла без плана и точного учета потребностей сельского хозяйства в квалифицированных работниках. Распределение с.-х. учебных заведений на территории Московской губ. (3 техникума находятся в уездах Волоколамском, Каширском и Егорьевском) свидетельствует, что Московская сеть обслуживает не только Московскую, но и соседние губернии или части их (Калужскую, Рязанскую, Тульскую, Владимирскую, Тверскую, Смоленскую).

Характерной чертой жизни всех с.-х. учебных заведений Московской сети является неустойчивость их существования в определенных условиях и их постоянные преобразования. С.-х. учебные заведения реорганизуются то с повышением, то с понижением типа, иногда в пределах типа меняется специализация. Такая «эпидемия преобразований» ведет к колебаниям сети, вредно отражаясь непосредственно не только на жизни одной школы, но и на нормальном ходе с.-х. образования в губернии.

Учебные планы недостаточно проработаны. Отсутствуют программы по обществоведению и по другим основным предметам. Кроме того, программы не всегда согласованы с основной задачей данного учебного заведения и не имеют увязки в отношении отдельных циклов наук.

В методах преподавания преобладает система классных занятий. Введение современных методов затрудняется недостаточностью оборудования кабинетов и лабораторий.

Практические работы в учхозах проводятся кое-как, без определенного плана и должного руководства со стороны преподавателей. Систематических работ, планомерно проведенных через весь учебный план, а тем более, организационных навыков, учащиеся в полной мере не приобретают.

Назначение учхозов—быть местом организационной практики учащихся и служить живыми примерами того, как должно быть организовано хозяйство в целом, применительно к комплексу местных условий,—не оправдалось.

Все учхозы получают дотации из Губбюджета, что составляет около 60.000 рублей ежегодно.

Отчет с.-хоза Москпрофобра за 1923/24 год дает следующую характеристику постановки хозяйства и его результатов: организационных планов нет, в большинстве случаев землеустройство не проведено, счетоводство примитивное, денежных отчетов нет.

Результаты хозяйства (урожаи и удои) в учхозах чрезвычайно низки—не выше обычных крестьянских.

У сельско-хозяйственных учебных заведений наблюдается стремление к захвату возможно большего количества земли без необходимого учета своих сил и возможностей.

МРКИ предложила ряд мер, направленных к созданию условий подготовки агроработника-специалиста соответствующей квалификации, обладающего не только теоретическими знаниями, но практическим уменьем и организационным навыком по избранной специальности.

Москпрофобру совместно с МОЗО и Губпланом поручено к 1 января 1926 г. проработать систему с.-х. образования в Московской губернии в отношении: а) насыщенности губернии инструкторами, техниками и мастерами разных специальностей; б) целевой установки отдельных с.-х. учебных заведений; в) числа и мест нахождения элементов сети; г) окончательной установки типов с.-х. учебных заведений в целях придания устойчивости как отдельному учебному заведению, так и всей сети.

В отношении же учхозов поручено МОЗО принять решительные меры к упорядочению их хозяйственной стороны, к планомерному и постепенному переходу их на самоокупаемость.

Общие выводы.

В области профессионально-технического образования имеется в истекшем году, наряду с отмеченными недочетами, некоторый сдвиг в сторону большего учета непосредственных нужд народного хозяйства и в сторону большего приспособления всей системы профобразования к материально-техническим возможностям.

В деле воспитания трудового подростка, необходимо отметить неудовлетворительность постановки работы в детских домах.

Правильна линия усиления предупредительных мероприятий против беспризорности.

Сельско-хозяйственное образование в губернии страдает отсутствием увязки с общей системой с.-х. образования в стране, несогласованностью с действительными потребностями в квалифицированных работниках и чрезвычайной дороговизной их подготовки.

Материалы еще не законченного обработкой большого обследования «руководства низовой работой по народному образованию в губернии» дают возможность сделать некоторые выводы.

Как общее явление, установлено тяжелое положение политпросветработы. Оно об'ясняется, во-первых, неблагоприятными материальными условиями, в каких до сих пор находилась политпросветработа, занимающая в бюджете УОНО не более 5—6%, во-вторых, сказалась слабость руководящих политпросвет органов.

Крупным достижением является большая работа, проделанная низовой школой по переходу на программы ГУС'а. Большую роль в этом сыграл факт ярко проявившейся советизации учительства.

Заметно меняется отношение крестьянства к советской школе. Прежнее недоверие все больше уступает место определенному интересу. Крестьянство начинает внимательно присматриваться к работе по новым методам и уже нередко за этими наблюдениями просвечивает симпатия к новой школе—вера в нее.

Совокупность этих моментов создает предпосылки, обеспечивающие дальнейшее развитие народного просвещения в губернии.

к) Здравоохранение.

В целях оздоровления труда и быта рабочих и крестьянских масс МРКИ произвела обследование санитарной организации г. Москвы и Московской губернии. Вместе с тем, большое внимание было уделено в работе отчетного периода вопросам обслуживания населения диспансерными учреждениями и улучшения постановки амбулаторной помощи.

В настоящее время уже заканчивается обработкой большое обследование в области охраны материнства и младенчества.

1) Санитарная организация Мосздравотдела.

Обследование охватило центральный аппарат Санитарно-Эпидемического П/Отдела Мосздравотдела и его периферийные органы саннадзора в районах г. Москвы. Были отмечены: громоздкость центрального аппарата Сан. Эпид. П/Отдела, не соответствие разрядов и тарификации с занимаемыми должностями и квалификацией сотрудников, использование должностей не по прямому назначению, наличие целого ряда организаций, обременявших аппарат Сан. Эпида или являвшихся анахронизмом в настоящее время, как, например, эпидемические отряды, прививочные отряды, Институт Санлечврачей и пр.

МРКИ обратила внимание на полное отсутствие со стороны Сан. Эпид'а учета и фактического контроля над работой участковых, школьных, жилищно-коммунальных и пищевых санитарных врачей, а также отсутствие квартальных планов работ и инструкций, определяющих права и обязанности разных категорий работников, наблюдается совместительство инструкторов и их помощников по Санпросвету, препятствующее расширению и углублению санпросвет работы в районах; слабое осуществление пищевого саннадзора в районах, отчасти за отсутствием специали-

стов, и наряду с этим наличие при центре 11 врачей-пищевиков.

Установлен целый ряд недостатков по общеорганизационной структуре Сан. Эпид'а как в центре, так и на периферии, а именно: нахождение мастерской наглядных пособий Мосздрава в 100 верстах от последнего, что удорожает продукцию мастерской и увеличивает накладные расходы, наличие склада изделий и пособий Санпросвета наряду со складом издательства Мосздрава, наличие в Институте им. Мечникова малярийной и Пастеровской станций, не связанных в основной своей работе с этим Институтом; помещение сыворочно-вакционного отделения Института, тесно связанного с питомником для опытных животных, в расстоянии 50 верст от этого питомника, что значительно удорожает продукцию Института, вызывает излишние накладные расходы и т. п.

Некоторые из учреждений Санэпида Мосздрава плохо оборудованы, например, Центральная Лаборатория (Мал. Грузинская ул.), находится в недопустимых условиях работы, не имеет необходимого инвентаря и соответствующего помещения, что не позволяет развернуть работу ее полностью, а только на 50%, вследствие чего застрахованные больные Красно-Пресненского района не обеспечены надлежащим образом этого рода медпомощью.

При обследовании Санитарно-Гигиенического Института Мосздрава, установлено отсутствие в работе Института устойчивой методики анализов, а отсюда и нормализации труда сотрудников Института.

В области работ Сан. Эпид'а по физкультуре отмечено отсутствие единого центра, руководящего физкультурой в Москве и губернии, недостаток руководства со стороны Санэпид'а врачами-физкультурниками и пр.

В результате обследования Санорганизации МРКИ предложила Мосздравотделу устранить обнаруженные недостатки в целях рационализации как общеорганизационной постановки Сан. Эпидемического П/Отдела, так и всей работы последнего.

МРКИ предложила:

Предложения МРКИ. а) по центральному аппарату санитарно-эпидемического П/Отдела Мосздрава.

Разработать и провести в жизнь положение о Санитарно-Эпидемическом П/Отделе Мосздрава и каждой отдельной части его и в соответствии с этим изменить структуру центрального аппарата.

Пищевой надзор перенести в районы, для чего санврачей-пищевиков, в количестве 6 человек, распределить по районам, по 1 врачу на район;

составлять квартальный план работ для всех органов саннадзора;

вменить в обязанность Заведывающим отдельными частями Сан. Эпид'а осуществлять руководство и фактический контроль за работой органов периферического саннадзора, установив учет рабочего времени последних;

урегулировать вопрос издательской деятельности Мосздрава, обеспечив Санпросвету своевременное выполнение утвержденного Мосздравом издательского плана Санпросвета;

углубить санитарно-просветительную работу в губернии;

принять меры к организации дома Санпросвета в Бауманском районе и развернуть дом Санпросвета в Красно-Пресненском районе (ныне находится в свернутом виде);

принять меры к скорейшему замещению вакантных должностей инструкторов надлежащими работниками по санитарному просвещению в уездах.

Разработать:

б) по периферическим санучреждениям и органам санитарного надзора Мосздравотдела.

Положение об институте инфекционных болезней им. Мечникова, точно определив число и характер отделений Института;

инструкции, определяющие права и обязанности директора Института, а также всего ответственного персонала;

малярийную станцию Института ликвидировать, передав ее функции Протозоологическому Отделению, с каковой целью штат последнего увеличить на одного врача и одного лаборанта;

Московскую Пастеровскую станцию выделить из Института в виде самостоятельного учреждения с непосредственным подчинением Сан. Эпид. П/Отделу Мосздрава;

в целях улучшения постановки дела в Пастеровской станции предложить Мосздраву:

а) возбудить вопрос в Наркомздраве о прекращении направления в Московскую Пастеровскую станцию иногубернских больных;

б) немедленно организовать при Пастеровской станции общежитие-стационар для приезжающих иногородних больных с необходимым количеством оборудования;

в) наладить питание больных, состоящих на излечении в Пастеровской станции;

г) ликвидировать ночлежное отделение в Ермаковском ночлежном доме для пациентов Пастеровской станции, по разрешении вопроса о лечении иногородних больных;

сывороточно-вакционное отделение перевести из Москвы в загородное отделение института;

ликвидировать платность обучения в институте, обеспечив доступ на курсы, командированным профсоюзами и МГСПС врачам Мосздрава;

производственный план института на 1924/25 г. пересмотреть и разбить его на календарные сроки выполнения и сделать его более реальным и отвечающим потребностям Москвы и Московской губернии;

в целях действительного оздоровления атмосферы в институте и создания спокойной обстановки в последнем, предложить Мосздраву, совместно с профсоюзом Медсантруд, в срочном порядке произвести персональный пересмотр всего наличного состава Института им. Мечникова;

закончить калькулирование себестоимости продукций института; установить квартальные 3-хмесячные сроки представления в Мосздрав исполнительной калькуляции;

немедленно организовать в институте комиссию по борьбе с бесхозяйственностью и комиссии по оздоровлению труда и быта;

урегулировать вопрос с аптекарским складом МОЗ в отношении учета и точной расценки получаемых оттуда институтом товаров;

возбудить вопрос в соответствующих инстанциях об установлении в Научных институтах Мосздрава стандартизации методики анализов по примеру западно-европейских научно-исследовательских учреждений, после чего, в срочном порядке, приступить к выработке норм нагрузки отдельных сотрудников института.

в) по центральной лаборатории. Предложить Мосздраву в 3-хмесячный срок (не позднее 1 сентября с. г.) перевести центральную лабораторию в соответствующее помещение, в противном случае, лабораторию закрыть;

разработать положение о лаборатории, планы и программы ее работ, а также инструкции о правах и обязанностях сотрудников лаборатории;

использовать лабораторию на 100%, развив полезную деятельность отделений ее полностью;

снабдить лабораторию необходимой аппаратурой и материалами;

производить регулярный отпуск кредитов на хозяйственные нужды лаборатории, согласно утвержденной Мосздравом сметы на 1924/25 бюджетный год.

г) по эпидемическим отрядам. Специальные эпидотряды при Санитарно-Эпидемическом Отделе Сан. Эпида—расформировать.

д) по прививочным отрядам. Все прививочные отряды при Сан. Эпид. П/Отделе к 1 ноября с. г. ликвидировать, передав прививочное дело в ведение Лечебного П/Отдела.

е) По институту санитарных врачей лечучреждений.

Институт санлечврачей упразднить;

вводимый МОЗ институт старших санитарных врачей амбулаторных об'единений и имеющийся штат санитарных инструкторов определить не более в 26 штатных единиц, распределив между ними работу таким образом, чтобы иметь на каждый район по одному санитарному инструктору.

ж) По институту участковых санитарных врачей.

В течение месячного срока пересмотреть распределение участков в районах Москвы между участковыми врачами, распланировав таковые по возможности в соответствии с территориями отделений милиции;

предложить Мосздраву осуществлять фактический контроль и руководство работой участковых врачей, привлекая для этой цели соответствующие районы и ведя точный учет рабочего времени, затрачиваемого на выполнение возложенных на них обязанностей;

принять все меры к упорядочению дела телесного осмотра рабочих и служащих в торгово-производственных и др. предприятиях, установив регулярный контроль со стороны участковых врачей за выполнением телесного осмотра указанной категории лиц;

точно распределить работу в области пищевого санитарного надзора между участковыми врачами и пищевыми санврачами, поставив пищевой саннадзор в Москве на должную высоту;

распределить школьно-санитарную работу между врачами ОЗД, выработав норму нагрузки каждого врача в отдельности и распределив детские учреждения и школы в соответствии с фактическими возможностями врачебно-санитарного обслуживания последних;

пересмотреть инструкцию для школьно-санитарных врачей, установив фактическую возможность ее выполнения с из'ятием из нее лечебных функций, передав последние в ведение лечврачей. Борьбу с заразными болезнями в школах возложить на участковых врачей. В круг обязанностей школьно-санитарных врачей включить врачебно-педагогическую работу;

ввести точный учет рабочего времени, затрачиваемого врачами ОЗД на выполнение возложенных на них обязанностей;

принять меры к организации повторительных курсов для школьно-санитарных врачей.

з) По институту школьно-санитарных врачей.

Усилить работу по санитарному просвещению среди детей как в школах, так и в детучреждениях, широко применяя мессанбеседы с детьми;

взять на себя регулярное руководство по занятию физ-

культурой среди детей, установив постоянную связь с соответствующими руководящими органами.

и) По институту врачей-инструкторов физкультуры.

Поставить в Президиуме Моссовета вопрос о необходимости создания единого центра, руководящего физкультурой в Москве и губернии;

стремиться к увеличению числа антропометрических кабинетов. Существующие кабинеты должны быть в полном ведении Сан-Эпид'а МОЗ.

2) Диспансерная сеть Мосздравотдела.

Популярность диспансерной помощи среди населения увеличивается, что можно видеть из того факта, что посещаемость диспансеров возрастает из месяца в месяц, так, например: в тубдиспансере № 7 в октябре 1924 г. прошло 4.499 чел., а в январе 1925 г.—6.975 чел.; в тубдиспансере № 5 в октябре пр. года—5.355, в ноябре—6.134 чел. В венерическом диспансере № 1 за 1923 г. принято 74.013 чел., в 1924 г.—120.820 чел. Таким образом, видим, что диспансерами проделывается большая работа.

Существующая сеть диспансеров не удовлетворяет потребности населения и на текущий год Мосздравотдел наметил ее расширение, но таковое затрудняется ввиду отсутствия зданий, отвечающих специальным требованиям диспансеров.

Существующие диспансеры недостаточно оборудованы как медицинским, так и хозяйственным инвентарем. В некоторых из них нет достаточной связи с рабочими на фабриках и заводах, так, например, в тубдиспансере № 5 не налажена связь с ячейками оздоровления труда и быта, примером может служить завод «Г а л е н», а также довольно слабая связь с лечучреждениями, как, например, в 1 и 2 Рогожском Амбулаторном Об'единении.

Не урегулирован вопрос о госпитализации диспансерных больных. В тубдиспансере № 7 (Хамовнический район) нуждаются в госпитализации 38 больных, а свободных мест имеется всего лишь 5, в тубдиспансере № 5 (Рогожско-Симоновский район) нуждаются в госпитализации 20 детей, а возможно поместить только 2-х детей. Всего по данным Мосздравотдела не хватает 400 коек для госпитализации туберкулезных больных, но в ближайшее время предполагается развернуть недостающее количество коек.

Предложения МРКИ.

В результате обследования МРКИ предложила Мосздраву: при расширении сети диспансеров размещать таковые в зданиях, которые отвечали бы всем требованиям лечебно-профилактических учреждений, и принять меры к переводу диспансеров № 7 и 10 в соответствующие помещения;

устранить излишнюю трату времени больными на ожидание врачебного приема, улучшив регистрацию обращающихся путем точного назначения времени врачебного осмотра для каждого больного в отдельности;

изжить совместительство врачей, разрешив таковые для высоко-квалифицированных специалистов;

для определения квалификации, допускающей возможность совместительства, пересмотреть совместителей в Конкурсной Комиссии с участием представителей от Губсоюза Всемедикосантруд;

в целях улучшения постановки дела в диспансерах, требующих расширения помещений, предложить МУНИ и МОЗ принять меры к выселению из помещений посторонних диспансерам лиц;

поставить связь диспансеров с первоначальными ячейками оздоровления труда и быта на фабрично-заводских предприятиях;

произвести в текущем строительном сезоне требуемый ремонт помещений диспансеров;

снабдить диспансеры плакатами и популярной литературой по борьбе с социальными болезнями.

Обследование Амбулатории им. Бабухина.

С целью изучения пропускной способности коммунальной амбулатории МРКИ обследовала амбулаторию при б-це им. Бабухина, как наиболее крупную и типовую амбулаторную единицу, обслуживающую не только рабочее, но и крестьянское население.

Материалами обследования был выявлен ряд существенных характерных сторон в организации и деятельности амбулатории.

Помимо амбулаторных врачей ведут прием врачи стационарного отделения больницы и экстерны. Основная врачебная амбулаторная работа в кабинетах: гинекологическом, нервном, хирургическом, проводится этим контингентом врачей. Стажьеров только 2 и ассистентов 1. Значительное количество врачей стационарного отделения принимает участие в приеме больных в одни и те же часы, что вызывает перегрузку кабинетов больными и медперсоналом.

Практикуется ускоренный темп приема больных, что безусловно понижает квалификацию медпомощи.

Прием больных и диспансеризируемых оканчивается на 2—3 часа раньше установленного Мосздравом срока, вследствие чего, ежедневно свыше 150 граждан получают отказ в приеме. Зав. Управлением Амбулаторными Об'единениями не имеет от Зав. Амбулат. Об'единением точных сведений о фактическом начале и конце приема в амбулатории имени Бабухина.

Постоянная недоработка рабочих часов врачебным медперсоналом амбулатории (в среднем по 2 часа на сотрудника); особенно значительная недоработка отмечается в кабинетах: гинекологическом, нервном и хирургическом.

Постановка производства лечебных процедур нерациональна. Средний медперсонал, работающий в кабинетах, выполняет функции регистраторш (отчетность, раздача амбулаторных карточек) и врачей (выписывание рецептов)—это отвлекает их от прямой своей работы.

Работа по диспансеризации рабочих как первичных, так и повторных, производится в часы приема больных, хотя согласно заявления Зав. Управлением Амбулаторными Об'единениями МОЗ'а, диспансеризация в амбулаториях производится в особые часы по окончании приема больных (с 2 до 4 дня и с 8 до 10 ч. вечера).

Работа, произведенная амбулаторией в области диспансеризации, очень незначительна. В момент обследования (в продолжении 3-х дней) диспансеризации было подвергнуто 6 чел.

В санжурналах диагнозы недостаточно обоснованы за отсутствием данных лабораторных исследований (крови и мокроты). Кровь и мокрота исследуется в редких случаях.

Пропускная способность амбулатории недостаточна: в месяц до 4.600 отказов. Обращаемость населения в амбулаторию возрастает из месяца в месяц.

Дети застрахованных (до 12 лет) не получают специальной медпомощи и направляются в Ольгинскую Детбольницу, где также получают отказ в приеме за неимением кабинетов по зубным, кожным и глазным болезням.

Амбулатория обслуживает население нескольких районов Москвы и даже приезжих из уездов и других губерний, вследствие чего наблюдается загруженность амбулатории.

Больные входят в кабинеты врачей в верхнем платье и галошах, что совершенно недопустимо.

В кабинетах тесно, много посторонних людей, что не позволяет вдумчиво и нормально вести врачебный прием.

В ожидальной комнате перед приемом беспорядочная толкотня, вследствие неорганизованности регистрации больных, а отсюда—напрасная трата времени больными. Личные амбулаторные карты больных хранятся в кабинетах. Первичные больные с момента прихода в помещение амбулатории затрачивают 1½ — 2 часа; считая же время стоянки больного около запертого помещения амбулатории на улице, время, затраченное больным на получение врачебного совета, исчисляется в среднем 3—4 и более часов (31/III с 7 ч. 30 м. ожидало очереди приема на улице 85 чел.).

Ввиду существующей системы выдачи ранее заготовленных больничной аптекой медикаментов, больной не затрачивает много времени на получение лекарства.

Оборудование и медснабжение кабинетов удовлетворительны за некоторым исключением: хирургического и кожно-венерического кабинетов.

О существовании жалобной книги больные не знают. Выписки из нее в МОЗ регулярно не представляются.

Со стороны администрации амбулатории наблюдается чисто формальное отношение к пациентам и к их жалобам (например, отказ в приеме беременной на 7 мес. жене железнодорожника, отсутствие расследования жалобы только по причине неуказания адреса жалобщика).

За отсутствием достаточных кредитов на амбулаторию ощущается нужда в снабжении больных медикаментами.

Директивное руководство амбулаторией со стороны Зав. Амбулаторным Об'единением совсем отсутствует. Амбулатория живет самостоятельной жизнью, находясь в непосредственном ведении Главврача больницы. Между Зав. Амбулаторией и Зав. Амбулаторным Об'единением существуют лишь функциональные взаимоотношения.

Предложения МРКИ.

В результате обследования Коммунальной Амбулатории им. Бабухина МРКИ в целях налаживания работ этой амбулатории предложила:

1. Урегулировать вопрос приема больных в кабинетах амбулатории, ограничив доступ в амбулаторию ординаторам стационарного отделения больницы, для чего установить очередность посещения ими амбулаторного приема.

2. Вменить в обязанность амбулаторным врачам уделять достаточное внимание принимаемым больным, заканчивая прием больных в установленные Мосздравом часы.

3. Установить точный учет рабочих часов для медперсонала амбулатории, не допуская практикующуюся в настоящее время недоработку. Уплотнить рабочий день медперсонала амбулатории.

4. Производство лечебных процедур в амбулатории, как-то: ин'екции, массаж, электризации и пр. сосредоточить в изолированном от кабинетов врачей помещении, для каковой цели оставить восемь лиц среднего медперсонала (4 утром и 4 вечером), сократив соответствующим образом штат среднего персонала, обслуживающего кабинеты.

5. Запретить прием первичных диспансерных больных и заполнение санитарных журналов в часы, установленные для приема амбулаторных больных.

6. Возложить на Заведывающего Амбулаторией установить надлежащий контроль за ведением санжурналов по диспансеризации, обращая внимание на правильность и обо-

снованность диагнозов и особенно внимательное отношение к заполнению журналов, для чего усилить инструктирование амбулаторных врачей со стороны соответствующих специалистов.

7. Снабдить кожно-венерический и хирургический кабинеты недостающим инструментарием.

8. Вывесить на видном месте в амбулатории об'явление о местонахождении жалобной книги в амбулатории и впредь соблюдать существующие на сей предмет распоряжения Мосгубздравотдела.

9. Обеспечить приходящих в амбулаторию больных достаточным количеством медикаментов.

Обследование постановки дела родовспоможения в Москве.

В целях выяснения постановки дела родовспоможения трудящимся в г. Москве МРКИ обследованы крупные родильные дома и родильные отделения при больницах Мосздравотдела.

Наряду с значительными достижениями в смысле увеличения количества родильных коек по сравнению с довоенным временем почти в $2^1/_2$ раза (1 родильная койка приходилась на 3.289 человек всего населения Москвы, на 1 октября 1925 года — на 1.450 чел.) обследованием установлено, что существующее количество как родильных коек (1240), так и абортивных (100) все же в значительной степени не удовлетворяет потребности населения, вследствие чего наблюдается постоянная перегруженность родильных домов, что способствует понижению общесанитарного состояния их.

Несмотря на то, что в родильных домах в 1924 году разрешилось 49.720 женщин, а в первое полугодие 1925 г.— 28.153 женщины, обращает на себя внимание большое количество отказов в приеме рожениц в родильные дома в момент их обращения; в среднем на 100 штатных коек приходится 360 отказов. Ввиду нерационально поставленной статистики в родильных домах невозможно установить действительное количество женщин, получивших отказ в родовспоможении за недостатком мест в родильных домах.

В родильных домах отсутствует целый ряд необходимых вспомогательных учреждений профилактического характера, как, например, изоляторов, палат для ожидающих родоразрешения, предсмотровых комнат и т. д.; тем не менее в зданиях некоторых домов проживают сотрудники последних, занимая нужную для учреждения площадь, и распланировка помещений внутри родильных домов произведена во многих случаях нецелесообразно.

В некоторых родильных домах отмечается недостаточный уход за роженицами и в большинстве домов неправильная уборка помещений и другие хозяйственные упущения, что

об'ясняется отчасти отсутствием надлежащего инструктирования со стороны врачебно-административного персонала.

Ввиду отсутствия твердого бюджета в родильных домах администрации последних неизвестна стоимость содержания одной койки.

По этой же причине Мосздрав не имеет никаких сведений о стоимости содержания 1 койки в родильных отделениях при больницах.

Существование родильных домов с малым количеством коек является невыгодным для Мосздрава в финансово-хозяйственном отношении, вследствие больших накладных расходов по содержанию излишнего штата и пр.

Наряду с наличием в Лечебном П/Отделе МОЗ оборудованных аптек с квалифицированным персоналом родильные дома имеют свои аптеки с неквалифицированными в большинстве случаев сотрудниками, с плохим оборудованием и неприспособленными помещениями. Размер работы этих аптек очень невелик, а потому существование их нецелесообразно.

МРКИ отметила также неувязку во взаимоотношениях между главврачами больниц, находящихся в ведении Лечебного П/Отдела, и Заведывающими родильными отделениями при последних, подчиненных непосредственно П/Отделу Охраны Материнства и Младенчества, и констатировала наличие во главе некоторых родильных домов врачей с большим специальным стажем, но вместе с тем со слабым административно-хозяйственным опытом, вследствие чего нарушается нормальная жизнь учреждения; со стороны П/Отдела Ох. МатМлада не было проявлено надлежащего административно-хозяйственного контроля и наблюдения за родильными домами.

В результате обследования МРКИ вынесла целый ряд конкретных предложений в целях упорядочения постановки дела в области родовспоможения в г. Москве.

2. ВНЕПЛАНОВАЯ РАБОТА.

Внеплановые работы занимали в отчетном периоде весьма большое место в общей работе МРКИ и ее местных органов. Обследования производились, как по жалобам и заявлениям, так и по заданиям руководящих органов и по инициативе самой МРКИ. Большой процент разобранных заявлений относится к присылаемым редакциями газет рабселькоровским заметкам. Часто внеплановая работа выдвигалась в процессе планового обследования.

Внеплановая Инспекция МРКИ принимала к своему разбору и расследованию лишь те заявления, которые содержали указания на непорядки и неправильности в работе наших гос, хоз и совучреждений.

Общее число жалоб, поступивших и рассмотренных МРКИ и ее местными органами за период Январь—июнь доходит до 2093.

Из внеплановых обследований приведем здесь лишь отдельные, наиболее крупные по масштабу и значению.

1. Лже-кооперативы.

Сюда относятся работы Внеплановой Инспекции по раскрытию и ликвидации организаций, вызывавших нерациональные траты государственных средств.

Обследование Москоопсельхоза. Организация Москоопсельхоза была создана на небольшой группой лиц, во главе с агрономом, не с действительной целью агрономической и культурно-просветительной помощи крестьянскому населению, как об этом писалось в уставе, а с корыстной целью личного обогащения. Пользуясь кооперативными вывесками, организация Москоопсельхоза широко использовывала кредит у гос и кооперативных учреждений, развивая торговые операции (число торговых предприятий достигло 25) и совершая крупные миллионные сделки. Вследствие полной бесхозяйственности, хищений и присвоений, организация Москоопсельхоза к моменту обследования имела крупную задолженность около 1.000.000 руб., преимущественно гос и кооперативным учреждениям (735.000 р.). Наличного товара имеется только для покрытия 25—30% задолженности.

Для поддержания необходимого доверия общественных организаций, госучреждений и местного крестьянства Москоопсельхоз открывает несколько торговых предприятий и избу-читальню в районе Одинцово, вербует новых членов, обещая им всевозможные блага, не беря членских взносов с вступивших крестьян, лишь бы как можно более значилось на бумаге членов товарищества—крестьян.

Продолжая свое темное дело обогащения кучки лиц, Москоопсельхоз в лице Правления безусловно дискредитировал своими действиями кооперацию в целом, а в частности совершенно подорвал авторитет вновь организованного кооперативного товарищества в районе Одинцово.

На 154 чел. членов Т-ва Москоопсельхоза имеется 200 чел. сотрудников с содержанием 20.000 руб. в месяц. Сотрудники набирались в Москоопсельхоз не по общему классовому принципу, а наоборот, тут прикрывались нэпманы и вообще элемент, совершенно чуждый крестьянскому населению и Советской власти. Были даже лица, привлекавшиеся к ответственности за уголовные преступления и осужденные.

Постановка торгового аппарата содействовала безнаказанному совершению тех или других злоупотреблений заведывающими магазинами, давая им возможность торговать на 50—60% собственным товаром и без всякого риска обогащаться. Затоговка товара и расценка такового производилась лично заведывающими магазинами без всякого контроля. Денежная отчетность настолько запутана, что нельзя выяснить и точно установить, сколько в наличии и на какую сумму числится товара у товарищества, ибо в бухгалтерии по материальной книге и балансу проводился товар не по покупательной стоимости, а по стоимости продажной, а за февраль—март месяцы баланс не подведен. 450 тыс. рублей подотчетных сумм, израсходованных членами Правления и заведывающими отделами, официально можно принять максимум на 50%, а 50% можно квалифицировать, как злоупотребление, растраты, присвоение и т. д.

МРКИ постановила:

1) Москоопсельхоз ликвидировать, как злостно лжекооперативную организацию;

2) дело передать в ОГПУ для привлечения к уголовной ответственности виновных лиц.

б) Обследование Елань-Коленовского кредитного с.-х. т-ва.

Обследование выявило, что деятельность Представительства сводилась к перекачиванию товаров и средств от гос и кооптторговли к частнику путем перепродажных торговых операций в Москве. Связь Представительства с своим центром совершенно отсутствовала или была чрезвычайно слаба (1,13% всего оборота). Штат Т-ва весьма раз-

дут и на 95% состоял из нэпманов, под влиянием которых и было открыто настоящее Представительство. Т-во получало крупные суммы кредита от Мосгорбанка на свои торговые операции под дутые балансы и в этом ненормальном случае протекция играла роль главного фактора.

По данному обследованию Коллегией МРКИ было постановлено:

Представительство ликвидировать, как лжекооперативную организацию, провести ревизию Т-ва на месте через местные губорганы, вопрос о получении кредитов Т-вом через Сухаревское Отделение Горбанка передан в ОГПУ.

В связи с данным обследованием МРКИ подняла общий вопрос по регулированию открытия и деятельности представительств низовой с.-х. кооперации в Москве. Вопрос этот находится в стадии разрешения.

в) Обследование кооперативной организации с.-х. кредитного т-ва «Победа Будущего».

Было установлено, что с.-х. кооператив «Победа Будущего» является лже-кооперативной организацией, созданной в целях личного обогащения, кучкой нэпманов, прикрывавшейся флагом кооперации. Обследованием обнаружены наряду с общей бесхозяйственностью, растраты, задолженность госучреждениям в 13.000 руб. и полная хаотичность в отчетности. Заведывающие магазинами торговали своими товарами, не подвергаясь никакому контролю со стороны Правления и не без его ведома.

МРКИ постановила организацию «Победа Будущего», как лже-кооперативную, ликвидировать через МОЗО, а против виновных лиц возбудить дело в надлежащих органах.

д) Обследование «Нацменпроса».

«Кооп.-труд. артель» Нацменпрос» (изд-во нац. меньшинств) состояла из группы молодежи (7 чел. возраст от 20—23 лет). искавшей возможности легкой наживы. Организация занялась спекуляцией на издательском деле путем издания книги «Весь СССР в адресах на языках нацменьшинств» (по типу книги «Вся Москва»).

Артель имела своих агентов, собиравших подписку адресов, зачастую принудительным порядком. Артель заявляла оффициально о том, что у нее имеется на текущем счету в Промбанке 9.000 р., в действительности же на 22/IV имелось 64 рубля.

Решением Коллегии «Нацменпрос» ликвидирован, инициаторы и руководители привлечены к судебной ответственности, при чем обращено внимание ОГПУ и АОМС'а на легкость возникновения аферистских организаций, так

как утверждение кооп. труд артелей носит упрощенный характер.

е) Обследование Московского Представительства «Аджарико».

Незначительная, только что возникшая, неокрепшая еще организация «Аджарико» поставила своей задачей организацию планового снабжения чуть ли не 1/10 части всего населения Аджаристана, если признать правильным указываемое «Аджарико» количество инвалидов в 10.000 человек.

Из материалов, касающихся деятельности «Аджарико» а также произведенного Мосвнуторгом анализа баланса Представительства на 1/V с. г. очевидно, что Московское Представительство работает не по прямым своим задачам обслуживания членов инвалидной кооперации Аджаристана, а, главным образом, по развитию торговых операций с целью извлечения прибылей для Правления.

С момента основания Московское Представительство приступило к организации 4-х отделов, для которых нанимало сотрудников «в таком количестве и с таким расчетом, чтобы каждый отдел мог в любой момент развернуть свою работу». Не принималось во внимание то обстоятельство, что Московское Представительство не располагает никакими средствами—ни денежными, ни товарными.

Были организованы 4 Отдела: 1) Кустарно-текстильный. 2) Лесной, 3) Фруктово-бакалейный. 4) Строительный.

Интересно отметить работу Лесного и Строительного Отделов.

а) Лесной Отдел. Московское Представительство реализовало лесные материалы, высылаемые Правлением «Аджарико», и, кроме того, лесные материалы, закупаемые в Москве. Не говоря уже о том, что согласно постановления Совнаркома Аджаристана торговля лесоматериалами разрешена только Аджарлесу, самая постановка дела носит явно мошеннический характер. По сведениям, имеющимся у Уполномоченного Аджарпромторга, под видом лесных материалов Аджаристана, сбывались северные лесные породы.

б) В тесной связи с этим отделом стоит Строительный Отдел. Этот Отдел принимал производство строительных работ самого сложного характера. По заявлению Управл. Моск. Отдел., Строительный Отдел организован потому, что «Московск. Отд. имеет дело со строительными материалами». Но торговцы лесом, большею частью, не являлись сами подрядчиками по постройке зданий. Были заключены договоры с Московским Хлопчато-Бумажным Трестом на 250.000 рублей по сооружению 5 жилых каменных 3-х этажных домов, с Шелкотрестом — на ремонтные работы, намечался договор с МОГЭС'ом на сумму 300.000 рублей.

Согласно об'яснительной записке Уполномоченного, на строительные работы шел забракованный материал Лесного Отдела.

Что касается Кустарно-Текстильного Отдела, то контингент лиц, продающих свои кустарные изделия и отдающих таковые на комиссионных началах, дает основание предполагать, что вся эта затея служила для укрывательства частного имущества от кредиторов.

Большинство служащих не состоит в Профсоюзе.

Изложенное привело к выводу, что Представительство «Аджарико» в Москве вредно, ибо в случе банкротства, к чему представительство, безусловно, придет, работая без собственных средств в чрезмерно-широком масштабе, даст большие убытки госучреждениям, в первую очередь выдавшим кредитные авансы, согласно заключенных договоров на производство строительных работ.

МРКИ постановила признать необходимым ликвидировать Представительство «Аджарико» за нецелесообразностью существования и возбудить ходатайство через НКРКИ СССР об обследовании деятельности центрального Правления «Аджарико».

2. Общественные организации.

Обследование Москомпома.

Материалы обследования пятилетней деятельности Москомпома позволяют констатировать, что Москомпом до настоящего времени не работал на принципах общественности и совместно с органами НКСО;

В целях добывания и изыскания средств Москомпом как в прошлом, так и в настоящее время прибегал вопреки существующих законоположений, к чисто коммерческой и административной деятельности со всеми вытекающими отсюда неблагоприятными последствиями, которые не только отталкивают всякую общественность, но давали полную возможность людям коммерческого пошиба, дельцам и разным спекулянтам под видом благотворительности перекачивать народные и государственные средства в свой карман.

Аппарат Москомпома, поглощая громадные средства на свое содержание (до 75% и более), не только не справляется с возложенной на него задачей, но фактически содействует накоплению частного капитала.

Распределение получаемых средств происходило не в зависимости от нуждаемости и принадлежности просителя к инвалидам войны, но от настойчивости и уменья последних получить помощь от Москомпома. При этом главная масса средств, расходуемых непосредственно Москомпомом, идет небольшой группе местных инвалидов, в боль-

шинстве, алкоголиков и разложившихся элементов, получающих пособие по несколько раз в месяц.

В представляемых в высшие органы отчетах и докладах Москомпом давал неверные сведения, как о количестве обслуженных Москомпомом инвалидов, так и об израсходованных на них средствах, преувеличивая их почти в два раза.

Вследствие этого все даваемые Москомпомом сведения не имеют никакой реальной цены, так, напр., заключительный баланс на 1-ое октября 24 г. Москомпома сведен в сумме 252.316 р. и с прибылью в 92.353 р., а в действительности баланс составляет всего 112.375 руб. и дает дефицит 37.426 руб.

Ориентировочный баланс на 1/V 25 года был составлен неверно, а ликвидационный баланс быв. Торгового Отдела с произвольными данными, вместо показанной прибыли оказался убыточным.

Предложения МРКИ.

Исходя из всего этого и считая, что организация Москомпома должна быть перестроена сверху до низу на строгих началах советской общественности и добровольности, МРКИ постановила:

Обязать Москомпом в трехмесячный срок перейти на принципы работы, указанные в уставе Общества и в первую очередь:

а) прекратить работу через агентов, работающих на процентах;

б) сократить аппарат Москомпома, доведя его до 30 чел.;

в) принять решительные меры к упорядочению отчетности и бухгалтерии;

г) составить заключительный баланс на день перехода на новые методы работы, произведя фактический учет и переоценку всех реальных ценностей Москомпома.

Виновных в допущенной бесхозяйственности и других злоупотреблениях установленных обследованием, немедленно передать Губпрокурору для привлечения к ответственности.

Обследование деятельности Правления «Всероссийского Союза Ассирийцев («Хояд-Артур») и его организаций.

Целью обследования было выяснить характер деятельности организации с момента ее возникновения, установить имевшие место злоупотребления, изыскать мероприятия к их устранению и реорганизации Союза в целом.

Обследование охватило Правление Союза «Хояд-Атур» и его предприятия.

Материалами обследования обнаружено, что во главе организации стоят лица с авантюристическим прошлым, узурпировавшие власть и пользовавшиеся маркой национально-общественной организации в целях личной наживы.

Характер деятельности Союза не соответствовал его задачам, указанным в уставе.

Со стороны руководителей организацией имеют место взяточничество, шантаж и вымогательство, злоупотребления при сдаче в аренду стоянок чистки обуви, бесхозяйственность, хищения и растрата союзных средств.

Использование национального антагонизма в личных интересах руководителей союза (разжигание племенной розни) имело своим результатом побоища.

Нельзя не отметить в деятельности Союза и введение в заблуждение, как сов и парторганизации, так и массы трудящихся ассирийцев.

МРКИ пришла к следующему выводу:

Воспользовавшись некультурностью и пассивностью темной массы трудящихся ассирийцев, шайка аферистов в целях личной наживы создала национально-общественную организацию, под маркой которой занималась спекулятивными махинациями, вводя в заблуждение парт и соворганизации.

Между тем, очевидно, что Союз, представляя собою огромное значение, как культурно-просветительная организация одного из наиболее отсталых нацменьшинств Востока, должен быть реорганизован и деятельность его оздоровлена.

В виду наличия целого ряда злоупотреблений, обнаруженных обследованием, МРКИ нашла необходимым: распустить Президиум нынешнего состава (через НКВД). Образовать временный Президиум в составе лиц, заслуживающих доверия и пользующихся авторитетом среди ассирийской массы.

Ревкомиссии Союза предложено довести до конца ревизию дел для выявления всех имевших место злоупотреблений, и по окончании ревизии провести подготовку к созыву Всероссийского Делегатского С'езда трудящихся ассирийцев для разрешения основных вопросов их устройства.

МКХ должно совместно с Президиумом Союза упорядочить дело сдачи в аренду стоянок чистки обуви.

МРКИ постановила образовать комиссию в составе представителей от Союза, МКХ, Моссовета для разработки мероприятий по упорядочению быта ассирийцев в Москве (в жилищном отношении, налоговом, правовом и т. д.).

Крестьянский Молочный Союз.

Крестьянский Молочный Союз является старой организацией (организован в 1910 г.). Количество товариществ, входящих в Союз, увеличилось с 42 в 1921 г. до 140 в 1925 году. Состав Правления вполне отвечает назначению.

Деятельность Союза распространяется за пределы Московской губернии на тяготеющие к Москве районы. Такое построение, являющееся одним из спорных вопросов в обла-

сти кооперативного строительства, оказалось на опыте долголетнего существования Союза жизненным, не вызывая надобности реорганизовать Союз на других началах.

Основная работа Союза сводится, главным образом, к сбыту и переработке молока, получаемого от молочных товариществ. Работа в этой области протекает успешно: количество молочных магазинов с 25 (в прошлом году) поднялась до 41 и, кроме того, открыто 11 палаток. По мере сил Союз также способствует и правильной постановке дела в предприятиях и заведениях союзных товариществ, помогает им в деле кооперирования сельского населения и содействует в приобретении необходимых предметов молочного хозяйства. В свою очередь каждый член молочной кооперации и сдатчик молока кредитуют молочные товарищества, а эти последние—Союз. Поступление молока и обороты значительно увеличились.

Из существующих недостатков следует отметить высокую премиальную систему оплаты труда служащих магазинов (для заведывающих до 100% и для остальных от 20% до 60%) при индифферентном отношении их к служебным обязанностям, и неликвидированные еще очереди, доходящие до 300 человек (введенная с июля м-ца с. г. перемена часов торговли (с 7 час. утра до 5 час. вечера вместо 9 час. утра —7 час. вечера) на уменьшении очередей не отразилась). Сеть молочных магазинов раскинута по городу неравномерно. Особенно ощущается недостаток в магазинах на окраинах города.

Союз не ведет калькуляции и при продаже продуктов, цены на таковые устанавливает, сообразуясь с конъюнктурой рынка. Накладные расходы следует считать еще высокими, несмотря на достигнутые значительные успехи в этом направлении (ниже довоенных).

Одним из самых неурегулированных вопросов в Союзе являются расходы по железно-дорожному транспорту. Существующая на железных дорогах номенклатура сборов доходит до 11 предметов. Некоторые дороги еще до сих пор берут за провоз молока по II классу. Новый железно-дорожный тариф на много выше ранее существовавшего тарифа (с 1895 по 1922 г.) и по существу является «запретительным тарифом» для провоза молока, благодаря чему молочная кооперация не может правильно развиваться. Расход на железно-дорожный транспорт составляет в среднем 25% расхода (от 10 до 34%) от продажной цены молока.

Снабжение Москвы молоком существующими организациями, в силу особенностей молочного хозяйства, происходит весьма неравномерно. Изжить это явление можно только агрикультурными, техническими и организационными меро-

приятиями. В этом направлении Союзом хотя и проделана значительная работа, но она является все еще недостаточной.

Имеющаяся в Москве центральная молочная Союза пришла в полную негодность (открыта в 1911 году), между тем постройка новой молочной затягивается (начата в 23 г.). что весьма вредно отражается на деле.

По данному обследованию Коллегия МРКИ вынесла следующее постановление:

1. Признать целесообразным существующее распространение деятельности Союза на Московскую губернию и тяготеющие к ней молочные пункты из смежных губерний;

2. Предложить Правлению Союза урегулировать премиальное вознаграждение заведывающих магазинами, продавцов и кассиров, согласовав этот вопрос с Профсоюзом.

3. Обратить внимание Правления Союза на необходимость поднятия трудовой дисциплины среди заведывающих магазинами, продавцов и кассиров.

4. Пересмотреть существующую сеть молочных магазинов и принять меры к открытию таковых по возможности на окраинах города в рабочих районах.

5. Признать необходимым изменение времени и часов производства торговли молочными продуктами, согласовав этот вопрос с заинтересованными органами, учреждениями и организациями.

6. Обязать Союз приступить к изучению установленной себестоимости молока производителю, а также к уточнению отчетной калькуляции накладных расходов по Союзу.

7. Принять все меры к дальнейшему снижению накладных расходов по содержанию магазина, общему управлению и транспорту.

8. В частности добиваться дальнейшего снижения железно-дорожного тарифа по провозу молока, унификации тарифов и устранению на ж. д. всех препятствий к организованному провозу молока.

Примечание. В виду важности этого вопроса для развития молочной кооперации, МРКИ должна также войти с соответствующим ходатайством в НКПС через подлежащие органы: Моссовет и НКРКИ.

9. Усилить агрикультурные, технические и организационные мероприятия для равномерного снабжения Москвы молоком, для чего повести более широкую деятельность среди членов Союза в области оказания им помощи: культурно-просветительной, снабжения кормами, молочным скотом и т. д.

10. Принять решительно все меры к ускорению окончания постройки новой молочной в Москве и ее оборудования.

1-ое Российское Т-во ответственного труда.

Обследование выявило, что Т-во убыточно. но, несмотря на это, все претензии обслуживаемых учреждений Т-во покрыло. Члены Т-ва ежегодно пополняли капиталы Т-ва путем добавочных взносов.

Правление Т-ва неудачно подобрано, как с точки зрения значения артельного дела, так и по своему социальному составу.

Метод посылки на работу членов Т-ва создает возможность протекционизма.

Подотчетные суммы выдаются под расписки, которые по книгам проводятся только после израсходования сумм, что способствует использованию этих сумм на личные цели.

Содержание членов Правления не отвечает величине капиталов Т-ва.

МРКИ пришла к выводу о необходимости обратить внимание НКВнуторга (через НКРКИ) на состав Правления данного Т-ва и на необходимость внести следующие исправления в деятельность этой и других артелей:

произвести перерегистрацию членов Т-ва;

изменить метод посылки на работу, путем создания Особой Комиссии под руководством одного из членов Правления и привлечения к этому делу самих безработных;

заносить подотчетные суммы в книги выдачи таковых;

пересмотреть содержание членов Правления в сторону снижения;

установить контроль НКВнуторга над капиталами артелей ответственного труда;

уничтожить наемный труд в артелях ответственного труда и ряд других мер.

3. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ОРГАНЫ.

Обследование Московского Округа Связи.

МРКИ произвела по заданию НКРКИ СССР большое обследование Московского Округа Связи. Это обследование коснулось деятельности Управления как в Москве, так и некоторых железно-дорожных, почтово-телеграфных учреждений, подведомственных Округу.

Обследование Округа Связи имело основной целью изучить все вопросы, связанные со штатом и финансовым положением Округа.

В процессе этой работы было выявлено, что нагрузка почты и телеграфа в прошлом бюджетном году составляла по почте—39% и по телеграфу—55% довоенной.

В 1-ом квартале текущего бюджетного года нагрузка доведена в первом случае до 100%, во втором до 92,5%.

Такое резкое повышение нагрузки об'ясняется общим

развитием обмена корреспонденции и, главным образом, газет и посылок, достигших 46,3% против 29,6% довоенного времени. Одним из факторов, влияющих на нагрузку, является также необычайный рост так называемой «переходящей почтовой корреспонденции», достигшей 896% довоенной, что ясно указывает на нездоровую постановку почтового аппарата в деле пересылки почты. Высок также по сравнению с довоенным % служебной бесплатной телеграфной корреспонденции самого почтово-телеграфного ведомства: вместо 13,8% в 1913 г.—21% в 1925 году.

Все же штат в почтово-телеграфных учреждениях, несмотря на сокращение в прошлом году 793 чел. или 14%, оказался преувеличенным: по п/т. учреждениям на 2,5% и по Управлению Округа на 26%, а по перевозке почты по ж. д. при правильном уплотнении работ на 33%.

Обследование нашло, что излишек штата по Округу может быть после сокращения использован для развития почты в деревне.

В делопроизводстве большая волокита. Прохождение бумаг имеет до 25 инстанций. Неисполненные бумаги исчисляются тысячами (в Жил. Хоз. части 2.112 и некоторые с сентября прошлого года).

Складское хозяйство Округа, несмотря на прежние указания МРКИ, оказалось в беспорядочном состоянии, а бумажная волокита на складе была доведена до абсурда.

В финансовом отношении Округ является дефицитным. В прошлом году, не считая затрату на почту из местных средств Исполкомов, расходов по централизованному снабжению, а также так называемых «внесметных сумм» от частных услуг клиентами, почта имела дефицит в 52%, покрытый дотациями из кассы НКП и Т. В нынешнем бюджетном году смета Округа составлена с дефицитом в 54%. Короче говоря, если учесть все доходы и расходы Округа, последний на 80% дефицитен. Главными причинами дефицитности Округа являются: содержание на средства Округа перевозки почты по ж. д. и телеграфных линий в Московском уезде, малодеятельность и дефицитность п/т. учреждений на местах, излишек штата, организационные и структурные неувязки, бумажная волокита, бюрократизм всего ведомства в целом и отсутствие надлежащей экономии в расходовании средств и сил.

Схема структуры Управленческого аппарата Округа, данная НКП и Т., оказалась нежизненной, а составленная самим Округом не соответствовала действительности и потребностям дела.

Зарплата сотрудников Управления, считая по номиналу довсенной, и фонд на зарплату расходовался вместо 4-х в 10,6%.

Средняя зарплата п/т. работников на местах в прошлом году возросла на 43,5% и также несколько выше довоенной, в особенности по перевозке почты по ж. д., где зарплата выше ж. д. служащих на 68%, причем работники перевозки почты по ж. д. фактически работают от 7 до 12 дней в месяц.

Калькуляция (себестоимость) пересылки почтовых отправлений почтовому ведомству еще точно не известна, а имеющаяся приближенная лишь указывает на высокую себестоимость, так напр., пересылка каждого экземпляра газеты обходится Округу 5,1 коп., тогда как розничная продажа газет не превышает 3—5 коп.

В области развития и приближения п/т. сети к сельскому населению Округом, хотя и проделана большая работа в конце прошлого и начале текущего бюджетного года, но почтовая связь, не говоря уже о телеграфно-телефонной, еще далеко не охватывает всех селений, находящихся на территории Округа (на 37 тысяч непосредственно обслуживается почтой 5 тысяч).

Руководство и оперативные функции Округа, благодаря структурным неувязкам, слабости инспектирования и контроля, свелись к бумажной волоките и ревизии самих себя. Непосредственно Округом в прошлом году было обревизовано всего 9% всех п/т. учреждений, а в текущем году еще менее. Благодаря этому, количество служебных преступлений все время росло и в первом квартале текущего года в следственной части Округа имелась 1.691 переписка, из коих дел— 86 уголовного характера. Растрат, подлогов, упущений в минувшем году было на сумму 383.648 рублей, что составляет 16,6% всех доходов Округа.

В результате обследования МРКИ дан Московскому Округу Связи и НКП и Т целый ряд практических указаний по улучшению структуры, руководства, делопроизводства и приближения п/т. сети к сельскому населению, а также по рациональному использованию излишков штата и изжитию дефицитности минимум на 40—50%.

Обследование дачного хозяйства.

Обследование состояния дачного хозяйства Москвы и губернии ставило своей задачей изучение структуры и функций аппаратов по его управлению, сохранность дач и пр. Из центральных аппаратов, в ведении которых, по преимуществу, сосредоточены дачные строения, были обследованы: Управление дачным хозяйством Московской губернии при МУНИ (УДХМГ), Жилищный Стол при Отделе Местного Хозяйства Московского Уисполкома и Квартирно-Ремонтный Стол при МОНО. В результате обследования было установлено, что все муниципализированные дачи, принадлежащие вышеназванным органам, по своему состоянию далеко уступают частновладельческим. В наиболее худшем состоянии находятся дач-

ные постройки МУС'а и МОНО. В лучшем состоянии дачи, принадлежащие МУНИ.

Центральные аппараты резко различаются как по темпу работ, так и по общей структуре. УДХМГ имеет хотя и временное, но четко и ясно разработанное положение, которое строго определяет его функции, работа же Жил.-Ремонтного Стола МОНО руководится исключительно лишь личным усмотрением заведывающего.

Работа Жил. Стола МУС должна охватывать весь жилищный фонд всего уезда. В действительности же это существует только на бумаге, так как фактическое руководство по сохранению и эксплоатации дачного хозяйства местами по существу отсутствовало.

Постановка дела в центральных аппаратах непосредственно отражается и на местах. Ремонтные Конторы УДХМГ при сравнительно небольшом штате (8 район. 36 чел.) работают удовлетворительно. Видна общая линия, чего никак нельзя сказать о работе в аппарате МУС'а и особенно МОНО, где каждый Жил. Стол при ВИК'е работает по своему.

Наиболее характерным показателем разницы работы аппаратов на местах является учет дачных строений.

Учет дач в УДХМГ поставлен удовлетворительно; на каждое строение составлена подробная опись и схематический план, включающий земельный участок; что же касается дач МУС'а и МОНО, то там нет не только подробных описей и планов, но и точных сведений о количестве самих дач; сведения о вновь выявленных бесхозяйственных дачах продолжают поступать и до настоящего времени. По приблизительным данным количество дач по всем трем учреждениям равняется 6.202 (за УДХМГ числится 1.691 дача, за МОНО—1.130 и за МУС'ом—3.381).

В таком же положении находится дело и с оценкой дач. По МУС'у оценка производится страховыми агентами УФО на глаз, каковая, конечно, ничего реального не даст, у МОНО же оценка дач, как не входящая в его обязанности, отсутствует. Оценка дач, произведенная УДХМГ, является удовлетворительной, благодаря чему можно считать, что дачное хозяйство последнего сохранилось в среднем на 70%.

Демуниципализация (передача прежним владельцам) дач проходила также ненормально. Наиболее ярким примером могут служить дачи МУС, где демуниципализация их в большинстве своем проходила с нарушением установленных законоположений. Эти нарушения заключались в том, что:

1. При регистрации ВИК'ом дачных владений за прежними дачевладельцами выдавались ордера на лучшие дачи, а худшие муниципализировались.

2. ВИК'и давали сведения, не отвечающие действительному состоянию дачевладений. На основании этих неправиль-

ных сведений дачевладельцы получали обратно по две дачи и более и при этом самые лучшие.. МОНО и УДХМГ в деле о демуниципализации строго придерживались существующих законоположений, хотя и здесь (МОНО) были некоторые отступления.

Сдача в аренду дач происходила беспорядочно. Учета выданным договорам и ордерам, как ВИК'ами, так и МУС'ом, не велось. Что касается УДХМГ, то здесь сдача в аренду проходила правильно.

В арендной политике имеются следующие недостатки:

По МУС'у:

1. Договора, за исключением 6,2%, имеют за собой трехлетнюю давность и не соответствуют настоящей жилищной политике.

2. Отсутствует однотипность договоров.

3. Договора, проводимые через ВИК'и, имеют заведомо неправильные сведения, не отвечающие действительному состоянию дачевладений.

4. Арендная плата не соответствует действительной возможности их эксплоатации; напр.: средняя плата за кв. саж. колеблется в пределах 50 коп., а арендаторы же, сдавая арендуемые комнаты, получают 40—60 рублей за дачный сезон.

5. Нет распределения арендаторов по категориям.

6. Лучшие дачи, не требующие почти никакого ремонта, сдаются на недопустимо льготных условиях.

По МОНО:

1. Договора, заключенные с УИК'ами, имеют трехлетнюю давность.

2. Договора со стороны МОНО не выполняются. Согласно договоров требуется ремонт, что фактически производится в очень ограниченном количестве.

3. Не все дачи используются МОНО по прямому назначению.

4. Дети в большинстве размещены в худших дачах, лучшие дачи заняты сотрудниками и посторонними.

По УДХМГ:

Основной принцип оплаты установлен из процентного исчисления от стоимости дачевладения, базируясь на 2-ом погашении амортизационных расходов всех дач, а отсюда уже шло распределение по арендаторам, которые разбиваются на 4 группы: 1) для рабочих и служащих 2%, 2) для лиц, получающих спецставку 3%, 3) для лиц свободных профессий от 4 до 5% и 4) по соглашению с нетрудовым элементом не менее 10%. Законодательным порядком указанный принцип не оформлен и противоречит постановлению Моссовета от 2 мая 1925 г. Кроме того, УДХМГ при заключении догово-

ров не придерживалось постановления Моссовета от 22/XII—24 г., где указано, что при новой сдаче в аренду дачевладений по Московскому уезду, в части договоров об арендной плате, установить временный размер со включением пункта о пересмотре. Указанного пункта в договорах УДХМГ не имеется. Существенным недостатком при исчислении арендной платы является отсутствие учета районов, расположения дач и окружающего участка земли, что является немаловажным фактором для определения арплаты. По Хорошевскому Серебряному Бору арплата установлена с одной кв. саж. за зимние месяцы 60 к., а за летние—1 р. 20 к., всего 10 рублей 80 к. в год без санкции Моссовета.

О социальном составе арендаторов точных сведений не имеется. По приблизительным данным можно судить, что наибольшее количество арендаторов падает на рабочих (по МУС'у — 83%, по УДХМГ — 52%, затем на госучреждения (по МУС'у — 17%, по УДХМГ — 45%), на нетрудовой элемент и лиц свободных профессий — не больше 3%.

Состав жильцов в дачах МОНО, кроме детей, установить невозможно, но безошибочно можно сказать, что 25—30% дач занимаются людьми, не имеющими никакого отношения к аппарату МОНО, как-то: бывшие сотрудники, их родственники, лица неопределенной профессии, а также лица, живущие без прописки.

В отношении страхования дачных строений следует отметить, что таковое производится крайне медленным темпом. Застрахованы почти лишь единицы. Противопожарные меры недостаточны.

Финансовое положение дачного хозяйства заставляет желать много лучшего. Например, определить доходность дачного хозяйства по МУС'у не представляется возможным, так как арендная плата с дач коммунального фонда и торгово-складочных помещений поступает в общей сумме, из которой 75% идет в МУС и 25%—в кассу ВИК'ов. Полученные средства шли на укрепление уездного и волостных бюджетов, а на восстановление дачных строений средства не отпускались.

По МОНО единственной доходной статьей являются кредиты, отпускаемые Моссоветом (в 1925 г. отпущено для ремонта 120.000 рублей). В виду отсутствия данных о состоянии дач в районах, деньги на ремонт распределяются не по действительной надобности, а пропорционально количеству дач в районе. Отчетность на местах как по МУС, так и по МОНО, поставлена крайне скверно: есть случаи хищения при сдаче денег в кассу, суммы принимаются на веру, учета плательщиков квартирной и арендной платы не ведется и выявить плательщиков не представляется возможным.

Основные предложения МРКИ по данному обследованию следующие:

1. Признать целесообразным муниципализированный дачный фонд сконцентрировать в одном хозяйственном органе, для чего образовать при МУНИ особый Коммунальный Трест.

2. Временно, до выработки устава треста, поручить УЛХМГ уже сейчас начать производить прием дачных строений от МУС'а, МОНО и др., причем при приеме составлять акты. О каждом случае обнаружения бесхозяйственного использования дачи дело передавать Губпрокурору.

Кроме этих двух основных предложений, решающих вопрос об из'ятии дачного хозяйства от многих хозяев и установлении единого, МРКИ был выдвинут еще целый ряд предложений незначительного характера, долженствующих наладить дело эксплоатации и рационального использования дачного фонда. Все предложения МРКИ проработаны Губпланом и приняты Президиумом Моссовета.

Общие выводы. Из ознакомления с внеплановой работой МРКИ мы видим, что злободневные насущные вопросы, не вошедшие в план, потребовали много сил и внимания контрольно-ревизионным задачам. Важнейшим моментом во всех расследованиях, по заявлениям отдельных лиц, учреждений, заметкам рабселькоров, срочным заданиям партийных, советских органов, служило стремление устранить в отдельных частях госаппарата бюрократическое извращение, вызывающее нарекания рабоче-крестьянских масс.

По характеру расследованных жалоб большинство падает на бюрократизм и волокиту, дефекты гос. хоз. совторганов и общественных организаций (27%).

Видное место занимает бесхозяйственность (17%). Жилищные дела по расследованным заявлениям носят характер нарушения Жилтовариществами прав трудящихся и игнорирования жилищной политики Совласти.

Из разобранных рабселькоровских заметок большая часть падает на непорядки в наших хозорганах и на отдельных предприятиях, а частью и на непорядки в совучреждениях.

Важно отметить, что из расследованных МРКИ заметок рабселькоров 76% подтвердились полностью и 11% частично.

Работа же Внеплановой Инспекции МРКИ с привлеченными через Секции Моссовета и Райсоветов фактически осуществляла в большей степени вовлечение в работу РКИ широких слоев рабочих и крестьян.

В. Работа МРКИ в области НОТ

Административная техника, счетоводство и отчетность).

Разрешение стоявших перед МРКИ рационализаторских задач требовало прежде всего подготовки кадра работников, знакомых с вопросами НОТ, накопления соответствующего опыта и установления тесной связи в работе с ведомствами, общественными организациями и профессиональными союзами.

Истекший период характеризуется проведением крупных оперативных работ, по ряду ведомств и учреждений, вплоть до низового советского аппарата. Положительные результаты выразились в улучшении технической постановки работы учреждений Моссовета в упрощении и удешевлении госаппарата.

Содействие ведомствам в проведении мероприятий по улучшению их аппаратов, осуществлялось путем привлечения для этой цели специальных рационализаторских организаций и наблюдения за качеством и целесообразностью проводимых ими работ.

Проведенная за истекший год работа по рационализации техники управления (упорядочения структуры, штатов, делопроизводства и счетоводства) имеет своим результатом не только проведение перечисленных ниже работ, но характеризует собой общий рост интереса и потребности в проведении массовых улучшений, не как опыт, а как система. В настоящее время МРКИ имеет возможность оказать содействие и помощь ведомствам и профсоюзам в проведении улучшенческих мероприятий в более широком масштабе.

Наибольший успех этой помощи будет обеспечен вовлечением нового кадра работников более высокой квалификации, опытных партийцев, тщательного учета работы и самопроверки опыта.

Перейдем к наиболее важным работам, произведенным с 1 января 1925 г.

Административная техника.

Улучшенческая работа Бюро АТС охватила не только аппараты МКК—МРКИ и их местных органов, но, главным

образом, учреждения Отделов Моссовета и впервые низовой советский аппарат Московской губернии.

Улучшение аппарата МКК-МРКИ в центре и на местах.

Здесь следует, прежде всего, отметить проведение в жизнь проекта учета реализации предложений МРКИ Отделами Моссовета.

Это мероприятие дает возможность быть в курсе всех работ, ведущихся на местах по предложениям Коллегии МРКИ, и вести непрерывный контроль их выполнения.

Техника ведения этого учета на местах (в Отделах Моссовета) значительно упрощена, благодаря особой конструкции учетной карты.

Контроль работы Инспекций и Секций МРКИ.

Организован централизованный контроль работы инспекций и Секций МРКИ, обеспечивающий непрерывность наблюдения за ходом выполнения плана работ МРКИ в целом.

Постановка делопроизводства Партколлегии МКК.

В связи с произведенным изучением канцелярского аппарата Партколлегии МКК был разработан проект, предусматривающий:

а) введение улучшенного документооборота с целым рядом контрольных моментов (отметка бумаг и дел на контрольных листах, контроль работы партследователей);

б) более быстрый темп справочной работы по архиву, хранение дел не по номерам протоколов, а по строгому алфавиту;

в) упорядочение хранения входящих и исходящих бумаг и общего оформления дел;

г) строгое разграничение обязанностей отдельных сотрудников Партколлегии путем специальных инструкций.

Проект будет проведен в жизнь с нового операционного года.

Учет работы инспекторов МРКИ.

Разработаны и находятся в стадии согласования и частичного опыта формы и методы учета работы инспекторов МРКИ.

Задержка в осуществлении полностью этих мер об'ясняется необходимостью предварительного получения от НК РКИ РСФСР конкретных указаний по форме отчетности для МРКИ.

Постановка делопроизводства в Красно-Пресненской РКК.

Произведено изучение работы аппарата Красно-Пресненской РКК.

В процессе работы проведена карточная система делопроизводства, охватившая весь канцелярский аппарат РКК.

Достигнуты следующие результаты:

а) быстрая справка как по делам РКИ, так и по Партколлегии,

б) своевременный точный контроль за движением дел и их исполнением,

в) легкость учета работы и ведения отчетности по ней; строгое разграничение функций и нагрузки сотрудников.

Аналогичная постановка с 1 октября распространена на все РКК и УКК.

Работа в Московских учреждениях и предприятиях.

Обследование Мосгубкомсоцстраха.

Обследование Мосгубкомсоцстраха имело своей целью получение материалов для изучения методов обслуживания застрахованных в органах Соцстраха и учета поступления страховых сумм.

Материалы обследования показали, что существующая система обслуживания безработных нуждается в упорядочении.

Выявилась необходимость организации исчерпывающего контроля (учета) по всем признакам выдаваемых пособий введением единого каталога застрахованных.

Отсутствие статистического учета заболеваемости по данным больничных листков, имеющее огромное значение в деле борьбы с профессиональной заболеваемостью, выдвинуло вопрос об учете по профессии и по болезням.

В отношении учета поступлений страховых сумм МРКИ выдвинула предложения о районировании аппарата по учету и слиянии его с инспекторским, а также организации техники карточной системы по учету поступлений такого типа, чтобы контроль поступления страховых сумм осуществлялся автоматически и допускал моментальный учет неплательщиков.

Рационализация аппарата Универмага Мосторга.

За истекшее полугодие особое внимание Бюро АТС было обращено на рационализацию торгового аппарата Универмага Мосторга, представляющего собою крупнейший из имеющихся на территории СССР органов универсальной розничной торговли.

На основании данных целого ряда обследований методов закупки рабочего снабжения, приема и калькуляции товаров, МРКИ выдвинула три рационализаторских проекта, находящихся в стадии своего осуществления:

1) Автоматизацию кассового аппарата Универмага при помощи касс системы «Анкер», дающей по приблизительным, но рассчитанным на максимальную нагрузку магазина (500.000 чеков в месяц) расчетам—21.000 руб. экономии в год и возможность ажурного контроля за работой кассового аппарата.

2) Реорганизацию методов работы Отдела Рабочего Снабжения, дающую сильное упрощение и ускорение в отпуске покупателей.

з) Реорганизацию закупки, приема и калькуляции товара. Этот проект, имеющий чрезвычайно важное принципиальное значение, ставит своей целью:

а) упорядочение техники закупки и побуждение поставщика быть аккуратным в присылке счета на доставленный товар;

б) строгую дифференциацию работы по приему, контролю и составлению перечня поступивших от поставщика товаров немедленно по поступлении таковых;

в) установление точной калькуляции товаров, что может быть достигнуто путем централизованной калькуляции, установление закупочных цен товаров франко — Универмат и группировки товаров по равномерности получаемой от продажи прибыли и скорости оборота;

г) применение разработанной схемы распределения расходов Универмага на прямые и косвенные и распределение последних (косвенных) не по фактическому обороту, а по данным специальной скалы, учитывающей местонахождение продажных отделений в помещении Универмага и назначенную дирекцией валовую прибыль.

Реорганизация структуры и штатов треста Моссельпром.

В начале текущего календарного года было приступлено к осуществлению крупной по своему масштабу и значению работы по обследованию треста «Моссельпром» в целях рационализации его структуры и штатов.

Учитывая частичные попытки к упорядочению структуры и штатов треста, крупнейшего в СССР по количеству об'единяемых им отраслей пищевой промышленности, МРКИ признала необходимым подойти к разрешению задачи путем предварительного анализа функций и вытекающих из них рабочих процессов.

Работа по изучению основных операций, в первую очередь, коммерческого аппарата Моссельпрома, была произведена при помощи наблюдательных карт, систематизация которых привела к выводам, характеризующим аппарат, как громоздкий и неэкономный. Напр., Оперативный аппарат П/Отдела Продажи Коммерческого Отдела непроизводительно затратил в марте мес. 481,5 чел./дн. или 56,4 % от всего затраченного времени.

В связи с этим при одинаковом почти количестве затраченного времени в феврале м-це стоимость документации одной сделки при оплате валового затраченного времени обошлась тресту в среднем в 1 руб. 77 коп., в то время, как по данным наблюдательных карт (далеко неточного самохронометража сотрудников и непосредственно произведенного МРКИ хронометража) стоимость этой документации должна была бы выразиться в 77,8 коп. или 43,9% от фактически уплаченной.

Обследование движения операций по производству и продаже показало, что в работе треста отсутствует плановость, в связи с чем нет увязки между выпуском продукции и потребностью в ней рынка.

Движение производства отпуска и остатков кондитерских и табачных изделий за время с 1/VII—24 г. по 1/VIII—25 г. представляется в следующем виде:

Кондитерские изделия (в тоннах).

Месяц.	Остаток на 1-е число.	Отпущено.	Произведено.
1924 г.			
Июль	584,8	563,2	617,6
Август	639,2	706,0	819,6
Сентябрь	753,5	836,2	1.056.7
Октябрь	982,2	761 6	1.189,6
Ноябрь	1.410,2	1.104,1	1.122,4
Декабрь	1.429,6	1.548,4	1.252,2
1925 г.			
Январь	1.133,4	898,5	1.278,7
Февраль	1.515,1	898,65 включая заложенные 131,75 тонн).	1.238,5

Табачные изделия (1000 шт.).

1924 г.			
Июль	2.042 49.415	14 951 231.246	1.406 194.564
Август	1.197 12.733	4.290 195.976	3.144 202.780
Сентябрь	51 19.537	2.205 200.954	2.350 274.113
Октябрь	196 93.696	13.243,5 328.141	15.198,5 289.826,5
Ноябрь	2.151 65.381,5	18.525 278.068	24.090 258.141
Декабрь	7 .716 35.454,5	11.797 307.685	32.664 273.176
1925 г.			
Январь	28.583 10.955	14.890 191.958	57.226 244.596
Февраль	70.914 53.499	17.134 209.406	32.453 307.473
Март	86.238 111.661	— —	— —

1. Примечание. В числителе обозначены данные, касающиеся изделий высшего сорта, в знаменателе—остальные сорта.

2. Примечание. Указанные цифры включают в себе не только отпуск товара покупателям, но и своим магазинам и складам. Невозможность получения в тресте фактических цифр продажи товара заставляют считать приведенные данные в качестве контрольных.

Таким образом, за отчетный период остатки кондитерских изделий на фабриках увеличились на 190% (в том числе 75% дорогих сортов), при увеличении производства на 100%, между тем, как отпуск изделий увеличился лишь на 58%.

По табачным изделиям также следует отметить ненормальное увеличение остатков высшего сорта с 4-х дневного запаса потребности до 4-хмесячного при увеличении производства на 130%, в то время, как сбыт (отпуск) увеличился всего на 15%.

Все это свидетельствует об отсутствии увязки между производственной и коммерческой сторонами деятельности треста, влекущем затоваривание капитала в дорогих и трудно реализуемых сортах изделий.

В связи с этим оптовые продажные операции треста характеризуются наличием принудительности в ассортименте, ввиду чего подавляющее большинство заявок покупателей полностью Коммерческим Отделом не удовлетворялось.

Отсутствие учета фактического спроса на изделия треста, с одной стороны, и недостаточно согласованное с Коммерческим Отделом составление производственных программ, с другой,—точно также усугубляло общую неувязку в работе производства и сбыта.

Кроме того, обследованием установлены:

1) нецелесообразность существования самостоятельной розницы на предприятиях ф-ки «Красный Октябрь» имени Бабаева, «Ява», а у пивных заводов собственных пивных, не подчиненных Коммерческому аппарату треста;

2) целый ряд дефектов в структуре и оперативной практике коммерческого оптового аппарата, из которых основными явились следующие:

а) не вызывающееся требованием сбыта внутреннее подразделение оптового продажного аппарата на П/Отдел продажи (местная продажа) и Иногородний П/Отдел (иногородняя продажа), в результате чего явился параллелизм в работе сотрудников и громоздкость аппарата;

б) осуществление коммерческим отделом руководства мелко-оптовой торговлей через рыночные палатки (по существу—розница), что требует хотя и небольшого, но специального аппарата, в то время, как в тресте существует специальный аппарат розничной торговли—ОРП (отдел розничной продажи);

в) отсутствие в коммерческом отделе точного учета наличия своих фабричных складов готовых изделий, вследствие чего Отдел не знает, какой продукцией ему приходится распоряжаться;

г) нецелесообразность нахождения складов предметов снабжения (за исключением одного табачного) в ведении самостоятельного Экспедиционно-Складского П/Отдела, а не П/Отдела Снабжения;

д) слабая организация оперативного контроля за выполнением договоров и сделок по закупкам и

е) нецелесообразность децентрализации бухгалтерского аппарата по всем крупным П/Отделам треста. При таком положении вещей совершенно отсутствует разграничение между бухгалтерскими (счетными) и чисто оперативными функциями (счетные работники используются для выполнения последних).

з) выполнение П/Отделом Хлебопечения при Производственном Отделе помимо чисто производственных функций и функций коммерческих (розничной продажи).

Подходя к работе по упорядочению структуры и штатов треста, МРКИ положила в основу разграничение функции между Отделами, введение учетно-планового начала в их деятельность и предварительную разработку детальных проектов документооборота и оперативного учета по каждому из отделов Моссельпрома.

МРКИ разработала:

1) структурную схему треста в составе инспекционно-планового бюро, Управления Делами, Коммерческой Части (состоящей из отделов Продажи, Снабжения и Розничной Продажи), Главной Бухгалтерии, Финансового Отдела и Производственного Отдела.

Эта схема уничтожает имевший место параллелизм функций отделов и предусматривает возможность:

а) накопления материалов для составления планов и смет;

б) надлежащего построения плана работ треста в целом и его отделов в направлении от сбыта к производству и от производства к снабжению;

в) установления систематического контроля за ходом реализации плана с выявлением причин невыполнения или задержек выполнения.

2) Проект организации Отдела оптовой продажи и учета складов готовой продукции, предусматривающий:

а) централизованный учет складов готовой продукции в отделе и как следствие из этого;

б) непрерывность и автоматичность контроля за движением находящейся в распоряжении отдела готовой продукции;

в) автоматический контроль правильности отпуска товаров покупателю;

г) контроль исполнения планов сбыта и

д) непрерывный учет и контроль оборотов по различным группам и сортам товаров.

3) Проект организации отдела снабжения, обеспечивающий:

а) сметный контроль за правильностью заявок предприятий на предметы снабжения;

б) контроль своевременности закупок и соответствия поставляемого товара заказываемому;

в) централизованный учет складов сырья и материалов и как следствие из этого;

г) автоматический контроль за своевременным пополнением складов, и

д) определение себестоимости каждой партии товара по той или иной сделке (договору).

Эти проекты, предусматривающие значительно меньший штат работников, согласованы с трестом и проводятся в жизнь при посредстве организованного в последнем Оргбюро.

Имея в виду, что проведение всех этих мероприятий в жизнь требует весьма тщательной предварительной подготовки, ожидать скорого эффекта от их осуществления нельзя, однако, к 1 октября с/г. уже определилась большая ценность предложений МРКИ в области организации Отдела Продажи. Так, штат этого отдела после рационализации будет иметь на 45 сотрудников меньше, чем при старом методе работы.

Рационализация аппарата — МУУР'а.

Работа эта имеет принципиальное значение, как основа для опыта рационализации аппаратов всех Угрозысков Московской губернии.

Разработанный под руководством и наблюдением МРКИ проект предусматривает:

а) уничтожение реестров в оперативных частях МУУР'а и замену их карточной системой;

б) изменение существующей карточной системы регистрации дел в сторону получения возможности исчерпывающего и непрерывного контроля за работой всех оперативных частей МУУР'а;

в) упразднение регистрации исходящей корреспонденции и

г) введение строгого распределения работы сотрудников и регламентация ее при посредстве соответствующих инструкций.

Рационализация Красно-Преснен. ЗАГС'а.

В этой работе МРКИ совместно с НКРКИ СССР разработаны деловые формы по ЗАГС, имеющие принципиальное значение, как тип для остальных органов ЗАГС по всей линии от губернии до села.

В результате работы:

а) упрощен порядок записей актов (с 4-х экземпляров до 2-х);

б) упразднен целый ряд ненужных формальностей. Регистрация документов брачущихся, заполнение заявлений при рождении и т. д. и

в) упорядочены условия работы (перепланировано помещение, изменена рассадка сотрудников).

В настоящее время опытными постановками во всех типах учреждений по ЗАГС, в Губ. ЗАГС, УЗАГС, СЕЛЬЗАГС и ВОЛЗАГС установлена полная целесообразность введения новых форм записей актов повсеместно.

Работа по низовому аппарату Московской губернии.

Работа по низовому аппарату вылилась в проведении в 194 ВИК'ах Моск. губернии единых форм делопроизводства, с одной стороны, и с другой, в прощупывании возможности введения единых более упрощенных форм и в практику всех Сельсоветов губернии.

Работа по упорядочению делопроизводства низового советского аппарата является частью осуществляемого НКРКИ СССР задания ЦКК РКП(б) во всесоюзном масштабе.

Техника работы по унификации делопроизводства ВИК'ов.

Технически проведение в жизнь унификации делопроизводства ВИК'ов протекало следующим образом:

1) Из всех трех форм регистрации бумаг, предлагаемых руководством НКРКИ по делопроизводству ВИК'ов, МРКИ признала необходимым ввести в обращение для ВИК'ов Московской губернии регистрационный комбинированный журнал входящих и исходящих бумаг.

Система эта, допуская ту же быстроту регистрации бумаг, что и при обыкновенной журнальной системе (достоинство журналов вообще), вместе с тем, позволяет автомати-

чески контролировать исполнение поступающих бумаг и поступления ответов на запросы, а, следовательно, представляет большие удобства по сравнению с имевшимися в обращении на местах обыкновенными журналами и реестрами, крайне затрудняющими проведение указанных контрольных функций.

Помимо этого, в практику ВИК'ов вводились предусмотренные руководством НКРКИ типовая номенклатура дел, порядок хранения дел и единые деловые формы, бланки, книги, штампы и т. п.

Принимая во внимание целесообразность на первое время для облегчения пользования мест довольно обширными материалами Руководства НКРКИ, дать местам конспект этого материала, МРКИ, совместно с Орг. Инструкторским Отделом Моссовета составила применительно и на основах делопроизводства НКРКИ, краткую инструкцию по общему делопроизводству ВИК'ов Московской губернии.

2) По предложению МРКИ Президиум Моссовета постановил ввести в жизнь указанные делопроизводственные формы для ВИК'ов и утвердил составленную МРКИ смету на централизованную заготовку всех необходимых для осуществления постановки форм.

3) С 4 по 28 сентября по предварительно согласованному с Президиумами Уисполкомов плану было проведено на местах силами МРКИ 16 инструктивных докладов для секретарей ВИК'ов, созванных для этого Уисполкомами.

4) Произведена по просьбе Моск. УИК'а, организовавшего специальные курсы, переподготовка 10-ти из 12-ти секретарей ВИК'ов Московского уезда.

Образцовая постановка аппарата Серединского ВИК'а.

Помимо массовой работы по инструктированию ВИК'ов МРКИ включила в план своих работ проведение образцовой постановки в типичной, как чисто крестьянской, Серединской волости, Волоколамского уезда.

В результате работы МРКИ достигнуто:

а) правильное распределение обязанностей между сотрудниками, в связи с чем разгрузилась работа Налогового Стола, куда переброшен освободившийся от перераспределения обязанностей сотрудник, и более правильная нагрузка остальных работников;

б) отказ от введения новой штатной единицы—делопроизводителя по военному делопроизводству, разрешенной к введению Президиумом Уисполкома, что дало экономию свыше 400 руб. в год;

в) налажено текущее ведение общего делопроизводства;

г) налажено правильное хранение бумаг (дел) по специально разработанной номенклатуре;

д) введение в обращение 20 трафаретов деловых бумаг и штампов, облегчающих ведение делопроизводства ВИК'ов и Сельсоветов;

е) выбрано новое, более подходящее помещение для ВИК'а и разработана схема рационального распределения сотрудников и инвентаря в новом помещении.

По докладу инспектора МРКИ Пленумом ВИК'а отпущены необходимые средства (100 руб.) для упорядочения постановки работы канцелярского аппарата.

Нельзя не отметить огромный интерес к проводимой МРКИ работе, проявленной не только работниками низового аппарата, но и непосредственно населением. Так, например, на сходе граждан с. Архангельского, Волоколамского уезда по докладу Инспектора МРКИ было признано необходимым собрать 15 руб. на упорядочение канцелярии Сельсовета.

Пленум Серединского ВИК'а, с своей стороны, также отпускает для него сумму в 100 р. для аналогичной цели, точно также представители Президиумов УИК'ов настаивали на немедленном приступе к работе по упорядочению уездного Соваппарата.

Все это, вместе взятое, показывает огромную политическую важность осуществляемой МРКИ работы и необходимость сосредоточить все усилия к окончательному приведению в порядок в течение 1925—26 г. делопроизводств всех 194 ВИК'ов и 2.700 Сельсоветов Московской губернии.

Постановка делопроизводства в Архангельском сельсовете.

Выход в свет второго труда НКРКИ СССР руководства по делопроизводству Сельсовета (в конце августа с. г.), еще не проверенного полностью опытным путем, но дающего целый ряд упрощенных форм делопроизводства, заставил МРКИ сделать опыт его применения в одном из наиболее отдаленных от центра Сельсоветов—Архангельском (Волоколамского уезда).

Опыт Архангельского Сельсовета, в котором при первичном обследовании было установлено отсутствие какого-либо делопроизводства, за исключением ЗАГС'а, приступившего к работе по новым формам с 15 сего сентября, показал полную возможность и практичность их применения в жизнь.

В связи с этим МРКИ в будущем оперативном году ставит своей целью после продолжительной работы по проверке и руководству в целом ряде типичных Сельсоветов, и введения в него, в случае необходимости, тех или иных коррективов, осуществление единого для Сельсоветов в губернском масштабе делопроизводства.

Руководство работой Оргбюро при учреждениях.

Помимо выполненных плановых заданий, работа МРКИ в области НОТ заключается в постоянном содействии ведомствам и учреждениям по систематическому проведению усовершенствований и улучшений.

Эта работа МРКИ по удовлетворению все растущей потребности наших госучреждений в неотложной рационалистической помощи осуществлялась:

а) привлечением соответствующих рационализаторских учреждений для проведения конкретных мероприятий в области улучшения административной техники и учета в отдельных учреждениях и осуществлением наблюдения за качеством проводимых мероприятий;

б) созданием Оргбюро, непосредственно подчиненного администрации учреждения и состоящего из нескольких специалистов, выполняющих плановые задания учреждения по упорядочению отдельных процессов работы под руководством МРКИ.

Основные задачи этих Оргбюро заключается в том, чтобы, по мере накопления опыта в проведении отдельных мероприятий, оказывать содействие учреждениям и предприятиям в разрешении задач учета и планирования.

Таких Орг. бюро имеется в учреждениях Московской губернии 18 — 20, в административных и хозяйственных учреждениях—МОНО, МУНИ, МСНХ (тресты).

Задача РКИ в отношении Оргбюро заключается в постоянной консультации при разработке возникающих вопросов и их проведении в жизнь, а также в перенесении накапливаемого опыта в другие учреждения.

Практическая работа Оргбюро.

Здесь следует иметь в виду реально осуществленные результаты деятельности Центральн. Оргбюро в МСНХ и его филиалов—Оргбюро в трестах.

Из наиболее крупных работ, отметим:

1) введение карточной системы регистрации бумаг в МСНХ и в 8 трестах, чем достигнуты—быстрая справка, контроль за исполнением бумаг и их движением внутри учреждения;

2) введение учета сделок в «Москвошвее». Работа эта имеет принципиальный интерес, как первая, проверенная на опыте, постановка оперативного учета, давшая целый ряд ценных достижений;

3) введение внешней курьерской связи МСНХ со всеми его трестами. Этой работой достигнута планомерность и быстрота внешних сношений, благодаря строго периодической перевозке почты на мотоциклетах;

4) частичную реализацию проекта рационализации 2-х

наиболее мощных складов-распределителей треста «Москвошвей».

Остановим свое внимание на более детальном рассмотрении рационализаторской работы, осуществленной в тресте «Москвошвей».

Работа Оргбюро треста «Москвошвей».

Рационализаторская работа в тресте была направлена, в первую очередь, по документообороту в части отражения оперативной деятельности всякого треста — сделке (безразлично по снабжению или продаже).

Длительным изучением существующего порядка движения сделки было установлено:

а) отсутствие четкости в работе исполнительных отделов: одна и та же бумага по несколько раз возвращалась к одному и тому же функционеру;

б) продолжительность пути и задержка бумаг в пути следования в результате многочисленных инстанций (107) и

в) затемнение учета по причине раздробленности регистрации: выдача справок происходила в 3 Отделах и 27 пунктах, которые давали документам по сделке 16 видов регистрационных №№.

Вследствие такого сложного документооборота, выполняющегося 26 функционерами, в тресте создавались лишь вороха бумаг и книг, задерживающих планомерность его работы.

В результате произведенных рационализаторских работ был получен ряд ценных достижений, значение которых видно из следующей таблицы:

	До реорганизации.	После реорганизации.	Экономия.
Число инстанций	107	29	78
„ справочных пунктов . . .	27	4	23
„ необходимых для оформления сделок сотрудников	24	15	9
Быстрота справки	От 28 сек. до 6 м. 52 сек.	От 5 сек. до 16 сек.	От 7 до 20 раз.
Контроль по форме и существу сроков, качествен. выполнен. заказов	Отсутствовал.	Получилась возможность его иметь.	—

Опыт произведенной работы подтвердил целесообразность применения в оперативной работе наших трестов карточной системы, дающей количественное сокращение работы сотрудников, ускорение документооборота, возможность более правильного планирования и руководства торговой деятельностью.

Работа Орг. бюро по рационализации складского хозяйства треста также дала много положительных результатов.

Так, в области учета складов (№№ 14 и 16), благодаря применению карточной системы сортового учета, достигнут ажур, между тем, товарные книги отставали на 2—4 месяца. Вместе с тем, на дачу справки о наличии товара нужна всего 1 минута времени, а поверка записи с наличием может быть произведена в любой момент.

В области остальных сторон складского хозяйства удалось путем введения твердого порядка переоценки неходовых изделий ликвидировать огромные залежи—около 5.000 предметов.

Путем изменения перепланировки складов и включения в состав приемщиков опытных конфекционеров достигнута быстрота в приемке товаров (ранее прием отдельных партий затягивался на 30—40 дней).

Число операций по отпуску изделий с 22 уменьшено до 12 и т. д.

Работа остальных Оргбюро.

Работа остальных Оргбюро протекала, главным образом, или в практическом осуществлении разработанных МРКИ рационализаторских проектов (Оргбюро при Моссельпроме и Универмаге Мосторга), или в изучении и упорядочении отдельных сторон работы учреждений (Мосздрав, МОНО, МУНИ и друг.).

Следует отметить целый ряд отчетливо выполненных работ по Мосздраву, где рационализируется дело обслуживания публики в самых боевых пунктах (П/Отдел Охраны Материнства и Младенчества и др.), по МУНИ, где осуществляется реорганизация Расчетно-Контрольной части, дающая большую экономию сил и средств.

Счетоводство и отчетность.

Работа МРКИ в части рационализации счетоводства и отчетности госаппарата шла по трем основным направлениям: по торговле, промышленности и бюджету.

Значительное место по плану МРКИ 1924/25 г. было уделено вопросам учета в торговле, и главным образом, по деятельности первичной потребительской кооперации.

а) По торговле. Счетоводство и отчетность в потребкооперации.

Громадное политическое и экономическое значение роли кооперации в системе нашего хозяйства и прогрессивный рост ее, как товаропроводника, диктует необходимость организации правильного учета, точно отражающего ее многогранную деятельность.

Приходится констатировать, что счетоводство и отчетность в первичной потребкооперации в том состоянии, в котором оно находится теперь, не отвечает полностью запросам и жизни самой потребкооперации.

Основными установленными МРКИ недочетами в существующей системе учета в потребкооперации является, в первую очередь, неправильное усвоение и понимание работниками роли и масштаба учета по деятельности отдельных кооперативных хозяйств. Если упрощенность, вызываемая жизнью низовой сельской кооперации, является обязательной, то положение меняется в отношении средней и крупной потребкооперации, где не может быть преемственности и упрощенность не должна итти за счет точности. Существующая практика учета в потребкооперации не учитывает этого обстоятельства, благодаря чему деятельность крупных потребобществ выявлялась недостаточно ясно в тех отчетах, которые строились без учета ее масштаба.

МРКИ в этом вопросе провела анализ и на основе последнего, выработала нормы, регулирующие, как формы счетоводства, так и остальные детали учета в потребобществах, в зависимости от экономической мощности последних.

Вторым громадной важности вопросом в учете в потребкооперации являлась калькуляция. До сего времени этот вопрос в кооперации занимал по ряду причин последнее место. Обстановка существующего учета создавала условия, при которых не представлялось возможным строить калькуляцию на основе точных отчетных данных, а потому производимые расчеты по себестоимости заготовляемых и производимых изделий носили ориентировочный и приблизительный характер.

Работа МРКИ в этом направлении строилась по двум линиям: а) организации товарного учета и учета закупленных товаров, б) учета накладных расходов и детализации их в связи с калькуляцией.

В первой части этой работы МРКИ устранен основной дефект товарного учета—смешанные счета, при которых не представлялось возможным точно контролировать наличие товарных ценностей, так как сумма стоимости их смешивалась с результатами на проданный уже товар и начислениями на непроданный товар (валовая прибыль на остаток).

В части уточнения учета накладных расходов МРКИ разработано положение, которое дает возможность коопе-

ративному хозяйству изучить статитку и динамику своих накладных расходов, а система бухгалтерских счетов обеспечивает построение правильных калькуляций.

По отношению к учету производственных операций МРКИ предложено изменить систему учета таким образом, чтобы представилось возможным точно отразить, как результат производственной деятельности, так и непосредственный учет производственных процессов, для чего введена система калькуляционных и переходных счетов.

В значительной степени проработана схема и методы построения баланса, установлена номенклатура и природа счетов, благодаря чему баланс потребкооперации, вопреки прежнему положению, дает правильное и ясное представление о финансовом и материальном состоянии кооперативных хозяйств.

Далее уточнен учет кассовых и расчетных операций в связи с составлением финансовых планов, проработан и дополнен вопрос о мелколавочном кредитовании, до сего времени не проработанный в жизни потребобществ.

Все эти вопросы нашли себе подробное изложение в инструкции, которую МРКИ разработала совместно с МСПО, причем данная инструкция, как практическое руксводство, издана МСПО и распространена на места в необходимом тираже к новому отчетному году.

Работа МРКИ в области счетоводства и отчетности в потребкооперации не ограничивается только выработкою упомянутого руководства. Для учета опыта и детального изучения результатов его применения МРКИ производит ряд опытных постановок и корректирует выработанные ею положения, углубляя рационализаторские работы в данной области.

Сортовой товарный учет.

Эта работа была произведена силами 13-ти экономкомиссий наиболее типичных учреждений.

В основу работы по сортовому учету положены два принципа: обследование и конкретная разработка материалов, в силу чего места имели возможность провести ряд мероприятий для рационализации своего аппарата, используя материал, добытый ими на основе разработанной МРКИ инструкции-вопросника.

Внимание МРКИ было направлено в сторону изыскания методов рационального применения принципов сортового учета тем более, что по ряду об'ективных причин последний до сего времени имеет, по преимуществу, подсобную роль оперативного характера.

Для правильного планирования и управления хозяйства необходимо точное определение количественного состояния

всей товарной массы. Установление оборачиваемости отдельных видов товарных ценностей, удельный вес их в общей товарной массе дает возможность регулировать производство и сбыт. Эти вопросы могут найти разрешение только при правильно налаженном учете, уточненном в части учета по сортовому признаку.

На основе полученных из экономкомиссий материалов представлялась возможность сделать выводы по существу постановки сортового учета на местах. Эти материалы говорят, что система сортового учета не является выдержанной, и поскольку сортовой учет не увязан с общей системой бухгалтерского учета, точность его остается под сомнением. Большое отрицательное значение имеет расширенная, до исключительных размеров, товарная номенклатура и отсутствие определенных форм номенклатурного метода. Эти обстоятельства создают такую обстановку, когда сортовой учет делается громоздким, не гибким и дорогим.

МРКИ выработала ряд мероприятий, направленных к рационализации постановки сортового учета в тех областях народного хозяйства, где острота вопроса выявляется более ярко, увязывая этот вопрос с методом наиболее точного распределения накладных расходов. В этом отношении МРКИ детализировала проработку номенклатурного метода по текстильной промышленности, так как этот момент является одним из существенных в организации сортового учета и вызывается условиями ассортимента. Проработана система символического (условного) обозначения текстильных товаров, в основу которого положено буквенное и цифровое наименование каждого сорта. Данная система способствует уточнению отдельных сортов, что имеет большое значение в организации учета, устраняя смешение сортов на одном счете и уточняя сортовой учет.

Построение балансов торговых учреждений.

МРКИ принимала участие в порядке плановой работы в разработке схемы построения балансов торговых оптовых и розничных учреждений по внутренней торговле. Эту работу МРКИ проводила совместно с Мостубвнуторгом и результатом ее является типовая схема баланса торгпредприятий, способствующая составлению единого баланса по внутренней торговле.

б) По промышленности. Обследование треста Москож и его предприятий.

В плане отчетного периода МРКИ провела большую работу по анализу отчетности трестов Машинотреста и Москож, а также ряда предприятий последнего. Предварительно анализу было произведено глубокое обследование об'ектов и изучение отчетных данных и счетного материала.

В отношении треста Москож МРКИ в части постановки отчетности последнего отметила ряд недостатков, которые в процессе обследования, по согласованию, были устранены. При анализе отчетных калькуляций треста Москож на его изделия, — МРКИ выявила отсутствие точной себестоимости израсходованного сырья, а вследствие этого, неточное исчисление себестоимости всех изделий. МРКИ предложено тресту уточнить калькуляционные моменты, установить способ учета расчетов треста с предприятиями и ликвидировать отсталость в отчетности. В работу МРКИ по обследованию треста входило также обследование 4-х наиболее крупных предприятий треста. Помимо подробного изучения постановки счетоводства и отчетности в названных предприятиях МРКИ произведен анализ балансов и отчетных калькуляций последних. Результаты работ положены в основу общих выводов и предложений по обследованию треста, явившихся большим упорядочением его деятельности.

Обследование Машинотреста

Анализом баланса и отчетных калькуляций Машинотреста, носившим характер всестороннего освещения финансового и экономического состояния треста. МРКИ указала на тяжелое состояние основного капитала Машинотреста, и поставила вопрос перед МСНХ о необходимости увеличения последнего, а также предложено правлению треста усилить работу по упорядочению калькуляционного дела на заводах треста и осуществить мероприятия по взаимным расчетам треста с его предприятиями; дано заключение по анализу баланса для Бюро Рев. Ком. МСНХ в части, выявления рентабельности Машинотреста.

Обследование счетоводства и отчетности Москопромсоюза.

В течение отчетного периода в порядке задания МРКИ произведено обследование счетоводства и отчетности Москопромсоюза. Как следствие названной работы была проработана схема баланса, номенклатура счетов Главной книги, сделаны указания по рационализации общей постановки счетоводства и отчетности.

Внеплановая работа.

В порядке внепланового задания МРКИ принимала участие в проработке построения учета и баланса в Московском Городском Ломбарде. Выработана схема баланса М. Г. Л., которая дает ясное представление о его деятельности, даны организационные указания по учету М. Г. Л. Даны указания по организации учета и построения баланса в Мосселькредпромсоюзе, проделан анализ отчетных калькуляций и обследована отчетность по заводам «Пресс», «Борец» и «Климовский»—Машинотреста. Даны консультации: по оценке основного капитала Москвотопа (совместно с Губпланом), по рационализаторским работам Всекобанка (вексельные операции) и МУНИ (по ма-

териальному учету). Произведено обследование общей бухгалтерии МСНХ в части постановки счетоводства и отчетности, по учету сумм, отчисленных на содержание школ фабзавуча и даны практические указания по этому вопросу в сторону уточнения.

в) По бюджету. Обследование административных учреждений Моссовета.

В этом направлении произведено всестороннее обследование постановки и состояния счетоводства и отчетности в двух Отделах Моссовета: МОСО и МОЗО.

Обследованием было установлено: по МОСО — отсталость в счетоводстве на один месяц и значительная задержка в производстве инвентаризации, по МОЗО — отсталость в счетоводстве до 2½ месяцев и большая задержка в производстве инвентаризации. Кроме того, отмечен некоторый параллелизм в отчетности.

По предложениям МРКИ указанные недостатки в счетных аппаратах этих учреждений были устранены.

Кроме того, в отчетном периоде велось инструктирование и наблюдение во всех Отделах Моссовета по проведению в жизнь счетной инструкции НКРКИ СССР (4-го издания), и таковая инструкция этими отделами проведена в жизнь. Счетоводство и отчетность в губернских Отделах Моссовета по сравнению с прошлым годом можно считать более налаженными и отвечающими современным практическим требованиям жизни и законоположениям по этому вопросу.

Обследование низового счетного аппарата.

Произведено аналогичное обследование постановки низового счетного аппарата, а именно:

Орехово-Зуевского Уисполкома		и Аннинского	ВИК'а
Можайского	„	и Рузовского	„
Звенигородского	„	и Ивано-Ширеевского	„
Подольского	„		
Сергиевского	„		

Обследование имело целью изучить постановку счетных аппаратов УИК'ов и ВИК'ов и проведение на основе обследования соответствующих мероприятий по нормальной постановке работ низовых счетных аппаратов.

При обследовании выяснилось следующее: счетоводство в УИК'ах ведется вопреки инструкции НКРКИ СССР — по разным системам и формам, а именно: в 4-х первых — по двойной системе и в последнем — Сергиевском — по простой системе. В некоторых уездах схемы балансов сильно загромождены частными счетами и являются громоздкими и неудобо читаемыми. Имеется отсталость в счетоводстве от 1-го до 2-х и более месяцев. Инвентаризация по некоторым уездам вовсе не произведена, а по некоторым произведена неполно и требует уточнения, как в отношении описания пред-

метов, так и действительной оценки их. Подотчетные суммы иногда выдаются в крупных размерах, большую часть расходов из коих следовало оплачивать непосредственно кассой.

По предложениям МРКИ замеченные недочеты на местах исправляются, причем с нового 1925/26 отчетного года в порядке заданий Моссовота от 17/VII с. г. счетоводство УИК'ов переходит на однообразную форму учета, согласно последней (5-ое издание) инструкции НКРКИ СССР.

В отчетном году был проделан ряд мелких внеплановых работ в следующих учреждениях:

а) произведено обследование постановки счетоводства в Коломенском УИК'е, где даны соответствующие указания в области уточнения учета основного и оборотного капиталов, учета ценных бумаг, учета вексельных операций и правильного построения схемы баланса;

б) произведено обследование отчетности в яслях № 73 и Дома Младенца Мосздравотдела, в которых как денежная, так и материальная отчетность значительно сокращена и упрощена;

в) произведена частичная рационализация счетоводства в Секции Безхоза МОСО в отношении учета товаров, фондов и торговых расходов;

г) составлена подробная инструкция и выработаны формы актов для производства Отделами Моссовета и УИК'ами фактической инвентаризации имущества и материалов на предстоящий новый год;

д) даны различным учреждениям бухгалтерские заключения и консультации по разным вопросам счетно-финансового характера.

НОРМИРОВАНИЕ ШТАТОВ.

Помимо перечисленных основных работ по НОТ (административная техника, счетоводство и отчетность) на МРКИ была возложена задача большой важности—нормирование штатов.

В связи с положением Коллегии НКРКИ РСФСР от 31/III—25 года об образовании при НКРКИ РСФСР Центральной Междуведомственной Штатной Комиссии по разработке рациональных штатов государственных учреждений органов Управления госпредприятиями РСФСР — организована при МРКИ Губернская Штатная Комиссия в составе 2-х представителей от МРКИ, одного—от МФО, одного—от Отдела Труда и одного — от МГСПС. Эта Комиссия утверждена Президиумом Моссовета. Комиссия собирается по мере надобности и рассматривает проекты штатов, намечаемые инспекторским составом МРКИ, причем решения Комиссии утверждаются Коллегией МРКИ и Президиумом Моссовета.

Установление штатов по госбюджету.

Первая задача, поставленная перед ГШК, состояла в установлении к 1/VII штатов отделов и учреждений Моссовета, находящихся на госбюджете. Так как часть учреждений была обследована непосредственно ЦШК, то нормирование штатов ГШК охватило остальные учреждения.

Для сравнения приводим число их штатных единиц как наличных, так и установленных с 1-го октября с. г.

	Наличные и установленные штаты,	
Губвнуторг	45	43
Отдел Труда	650	540
Статотдел	270	235
М. Р. К. И.	95	95
М. О. З. О.	559	488
4 больницы при Исправдом.	47	40
4 тюремн. амбулатории и изолятор	33½	33½
1 центральн. тюремн. амбул.	5	4
2 тюремн. больницы	423	388½
2 института [судебной экспертизы и люпозорий]	176	160
1 рефматорий	1	1
Арбитражная комиссиа	11	9
1 Дом Отдыха	32	32
5 Совпартшкол	58	47
1 губ. зем. комиссия	18	14
90 лесничеств	2855	2810
1 конный завод	104	80
1 контрольная семенная станция	26	29
1 луговой пункт	1	2
1 семенной рассадник	4	6
Итого . .	5403½	5057

Всего по госбюджету просмотрено 5 Губотделов и 116 учреждений с количеством в 5403½ штатных единиц. В результате обследования для указанных отделов и учреждений установлен штат в 5057, т.-е. на 356½ единиц меньше наличного состава или сокращено на 6,5%.

Не имеется сведений по некоторым учреждениям, штаты которых утверждались ЦШК. и приведенные цифры являются приблизительными.

В виду разнообразности функций обследуемых учреждений невозможно было применить в установлении штатов одинаковую единицу измерения по всем учреждениям. Расчет штатов для управленческого аппарата принимался на основании нагрузки работников в течение рабочего дня: среднего количества бумаг, выполняемых работниками канцелярии или счетного аппарата, нагрузки хозперсонала. По больницам устанавливались: соответствие числа высшего медперсонала числу отделений, палат, коек, поверка постов и внепостовой работы для среднего и низшего медперсонала; подсчет

дежурств на постах и оценка остальной работы или с точки зрения средних норм, если таковые оказывались налицо, или по фактическому положению каждого агента обслуживаемого (хозчасть) персонала.

Предварительное изучение данных Биржи Труда дало в отношении основного кадра регистраторов возможность выявить следующие результаты с подразделением по 3-м группам:

Нагруженность на 1 регистратора по группам.

Моменты, характеризующие нагруженность.	В район. отделен. (чернораб.).	В особой секции Совраб.	В остальных секциях (Центральн. Биржа).
Общее число безработных	2.130	1.167	831
Новая регистрация	7	8,5	8
Восстановление	12	6	4
Посылка на работы	138	2	6,5
Снятие с учета	10	5	4
Вызовы безработных	21	11	8,2
Отметка на пособия	22	12	7,2
Посещаемость за справками	111	59	45

Общими мерами для установления штатов явились только исчисления нормальной нагрузки работников, произведенные на основе выборочных сведений. Часто исключались целиком штатные должности, коим не были присвоены твердые, постоянные функции, часто же приходилось уточнять наименование должностей, так как последние не соответствовали фактическому характеру выполняемой работы сотрудников и практически затрудняли сколько-нибудь нормальное установление штатов.

Приходилось также исключать из штатов отдельные части и должности в тех случаях, когда последние не имеют никакого отношения к государственному или местному бюджету, когда эти последние должны содержаться на средства из хозяйственных расходов, либо самоокупаться (хозрасчет).

Установление штатов по местному бюджету.

Материалы и результаты работы, полученные по установлению штатов для учреждений Моссовета по госбюджету, дали возможность развернуть работу по установлению штатов для отделов и учреждений по местному бюджету. Эта работа оказалась более сложной, так как: а) число штатных должностей по местному бюджету около 10 раз больше числа штатных должностей по госбюджету, б) в некоторых учреждениях или вовсе отсутствовали штаты (МОНО), либо не фиксировались для учреждений твердые контингенты.

Отсутствие надлежащего учета личного состава по многим учреждениям, отсутствие необходимых предварительных данных о штатном количестве поставило МРКИ в необходимость выделить 7 подкомиссий для изучения и установления проектов штатов для отделов и учреждений Моссовета.

Вся работа протекала при деятельном участии членов Районных Контрольных Комиссий и членов Секций Моссовета (при МРКИ), — всего свыше 30 человек, работавших около 2-х месяцев. Благодаря правильному охвату работы параллельно по всем учреждениям через подкомиссии, всю работу удалось закончить к сроку в сентябре сего года, и, таким образом, впервые провести работу по установлению твердых штатов в учреждениях и отделах Моссовета.

Общий контингент штатов, состоявший в наличности в 35.204, утвержден Президиумом Моссовета в 33.845, что дает сокращение до 4% (за исключением штатов учреждений МОНО, находящихся еще в стадии разработки).

Анализируя приведенные цифры, необходимо указать, что основной % сокращения падает на управленческий аппарат Отделов Моссовета, так как этот % доходит до 36, в среднем достигает 10.

Сами учреждения, больницы, земорганы, милиция и т. д. подверглись сравнительно небольшому изменению. Это об'ясняется значительным расширением об'ема работ этих учреждений.

Проделанная штатная работа положительно отразилась на состоянии и работе самих учреждений.

За счет сокращения персонала был укреплен руководящий и основной состав работников учреждений, причем меньше всего сокращение коснулось основного или счетного аппарата, а, главным образом, обслуживающего персонала. Мы имеем сейчас более нормальное соотношение между отдельными группами работников аппаратов, подлежащих дальнейшей нормализации.

Номенклатура должностей только по одному Мосздраву сократилась с 300 до 100.

Состав учреждений с наличным и установленным штатом.

Наименование учреждений.	Наличные штаты.	Установленные Губерн. Штатной Комиссией	Итоги. Сокращено.	Итоги. Увеличено.
Моск. Отд. Соц. Обеспечения	182	116	36,25	—
Земельный Отдел	748	706	5,62	—
Управление Недвижим. Имущ.	548	436	20,45	—
Юстиция	669	685	—	2,39
Управл. Делами М. Губ. Инж	67	48	28,35	—
Моск. Губ. Сов. Физ. Культ.	5	5	—	—
Моск. Губ. Планов. Комиссия	37	36	2,7	
Моск. Губ. Архивное Бюро	11	9	18,18	—
Моск. Сов. Нар. Хоз.	340	293	13,63	—
М. К. Х.	3.314	3.191	3,71	—
АОМС в целом	7.217	7.010	2,7	—
АОМС—центральн. аппарат	1.413	1.261	10,76	—
Отд. Милиции с конн. эскадр. школой и команд. самокат.	4.370	4 291	1,35	—
Пожарная охрана	1.434	1.458	—	2,86
	5.804	5.749	0,9	—
Упр. Делами Моск. Сов.	239	203	15,06	—
Районные Советы	123	89	27.62	—
МОНО (аппарат)	425	339	20	—
Мосздрав в целом	20.696	20.279	2,01	—
Мосздрав (центральный аппарат)	291	247	15,1	—
Учреждения Мосздрава	20.405	20.032	1,8	—
Всего . . .	35.204	33.845	3,6	—

Общее развитие и рост московского хозяйства, возникновение новых областей работы или расширение старых, естественно, потребуют постепенного и нормального увеличения в штатном составе. Отсутствие необходимого учета личного состава, а иногда и целых учреждений, отсутствие учета работы, текучесть работников аппаратов учреждений (управленческих), доходящая до 50%, все это констатирует, что штатное дело нуждается в серьезном упорядочении, в необходимости планомерного развития работы по нормированию штатов и рационализации техники работы аппаратов (делопроизводство, счетоводство и иные оперативные процессы работы учреждения).

Особое значение имеют вопросы концентрации учреждений в смысле экономии труда (напр., школ, больниц, гаражей и т. д.).

III. Работа Партколлегии МКК.

Общие замечания. Основным отличительным моментом деятельности Партколлегии за отчетный период является переход от работы эпизодического характера, какой была проверка нерабочих ячеек, к более планомерной и углубленной работе по борьбе с нездоровыми сторонами и явлениями в парторганизации. Опыт проверки нерабочих ячеек, легший в основу постановлений XIII Губпартконференции, помог Партколлегии вскрыть типичные болезненные явления в жизни партии, систематизировать их и выявить целый ряд конкретных задач, связанных с ликвидацией причин этих явлений.

Этими задачами были: борьба с проступками среди членов партии путем предупредительно-воспитательного воздействия, вовлечения низовых членов партии в работу Партколлегии и содействие в проведении единой линии в работе руководящих партийных и советских органов.

За весь отчетный период в работу Партколлегии МКК было вовлечено 43 члена МКК, участвовавших в 97 заседаниях Партколлегии.

В текущей работе Партколлегии существовала непосредственная увязка с работой внутренних органов РКИ.

Эта связь выражалась в совместных обследованиях и выработке мер по отдельным вопросам. В числе таких работ нужно отметить участие Партколлегии в работах рабочей комиссии при Секции Труда и Производства, где вырабатывались мероприятия по вопросам труда. Каждый раз, когда наряду с бесхозяйственностью, выявляемой РКИ по учреждениям, Партколлегия по своей линии обнаруживала те или другие ненормальности в работе ячейки, намечала необходимые меры изживания, согласуя их при проведении с МРКИ. (ячейка Машинотреста).

Связь с партийными и советскими органами. Партколлегия согласовывала и увязывала свои действия с руководящими органами партии. С ЦКК Партколлегия поддерживала постоянную связь по вопросам общего руководства и при утверждении конфликтных дел; с МК РКП она сносилась, помимо работы по согласованию решений по конфликтным делам, также при выработке общих

мероприятий и по принципиальным вопросам борьбы с проступками среди членов РКП.

В смысле проведения директив XIV Всесоюзной Партконференции о революционной законности большое значение для Партколлегии имел вопрос налаженности и согласованности взаимоотношений с судом.

Связь с местными КК. Необходимым условием работы Партколлегии на местах была установка четкой связи с периферийными органами КК.

Связь с местами строилась через вовлечение РКК и УКК в работу Партколлегии МКК по разбору дел и заключалась в руководстве и инструктировании работы по вопросам изучения и применения партвзысканий.

Обычно партследователи и члены Партколлегии, прикрепленные к районам и уездам сносились по отдельным конфликтным делам непосредственно с местными КК, присутствуя лично в особо значительных случаях при разборе дел в Партколлегиях РКК и УКК. С другой стороны, члены РКК и УКК привлекались в заседания Партколлегии МКК.

Всего в течение 146 заседаний Партколлегией было привлечено к участию в них членов РКК—51 и УКК—15. Для непосредственной связи и руководства местами Партколлегии служили выезды и посещения уездных и районных Парттроек. Выезды на места имели особое значение в практике Партколлегии в отношении УКК, в силу территориальной отдаленности последних от центра. С апреля текущего года был установлен регулярный еженедельный выезд в уезды для разбора конфликтных дел, под руководством специально выделенного члена Партколлегии. К концу отчетного периода выезд совершался уже два раза еженедельно. Таким образом, Партколлегия МКК периодически (в течение каждых 2-х месяцев) осуществляла непосредственную связь и инструктирование всех 17 уездов. Общее число выездов в УКК достигло в конце отчетного периода 28. Выездов непосредственно в ячейки было 6.

Содержание и методы общей работы. Вся работа Партколлегии по борьбе с проступками и воспитанию партмасс выражалась в руководстве работой Контрольных Комиссий и ячеек при выездах на места, в обследованиях, в вовлечении ячеек в работу Партколлегии, в работе партзаседателей и в воспитательной работе при разборе конфликтных дел.

При посещении РКК и УКК членами Партколлегии делались указания по общей постановке дела, вносились исправления в методы и намечались мероприятия к изжитию пробелов в работе не только Парттроек, но и ячеек.

Таким путем был изжит замеченный во многих Парттройках порядок обсуждения решений Партколлегии МКК на заседаниях Парттроек.

В одной из Райпартколлегий по указанию члена Партколлегии МКК была организована разгрузка конфликтных дел с помощью привлеченных для этого низовых партийных сил.

В уездах исправлялись неправильные постановления Парттроек по конфликтным делам, устанавливался правильный взгляд на ряд явлений (выходы из партии, исключения на срок и др.). В то время, как на местах обнаруживалась склонность расценивать выходы ленинцев, как естественный отсев, Партколлегия воспитала совершенно иное отношение к выходам, настаивала на борьбе с ними, как явлением нездоровым, на анализе и индивидуализации в подходе к каждому выходящему из партии члену.

Партколлегия стремилась выявлять общие недостатки в постановке руководства и партработы на местах, способствуя изживанию отмечаемых уклонов от директив партии (напр. спецеедство).

Привлечение ячеек к работе Партколлегии заключалось в передаче мелких дел на разрешение самим ячейкам.

Не вызывать члена или кандидата партии по несерьезным случаям в Партколлегию, а попытаться на месте перевоспитать его,—таково было директивное указание, данное Партколлегией МКК местным КК в отношении задач ячеек.

Разбор дел на закрытых и открытых собраниях партячеек представлял другую сторону вовлечения ячеек в работу Партколлегии. Участвуя в разборе дела, в обсуждении проступка, совершенного одним из товарищей по ячейке, член партии учился под руководством КК воспринимать оценку этого проступка с точки зрения руководящих органов партии, усваивал значение Контрольных Комиссий, как органов не столько карательных, сколько воспитательных.

Не менее существенное значение в общей работе Партколлегии имело привлечение партийцев от станка к разбору дел в центре и на местах. Это участие позволяло МКК близко стоять к массам, прислушиваться к ним, учитывать настроение и голос с мест.

За отчетный период на разбор конфликтных дел Партколлегией МКК было привлечено 37 партзаседателей, представляющих 28 заводов и участвовавших в 51 заседании. Придавая большое значение работе партзаседателей, Партколлегия наметила планомерную работу с ними, систематический инструктаж по вопросам практики и постановки отчетности их перед низовыми партийными массами.

Текущая работа Партколлегии сосредоточилась с окончанием проверки на повседневном разборе дел и отчасти выражалась в выполнении отдельных заданий со стороны МК РКП, ЦКК, в обследованиях ячеек и учреждений по заявкам местных партийных органов.

Разбор конфликтных дел.

За отчетный период было разобрано в аппарате Партколлегии МКК 1871 дело. Партгройка, составляемая из членов Партколлегии и привлеченных членов МКК, являлась основным рабочим ядром Партколлегии, в котором велась на ряду с выявлением партпроступков и большая воспитательная работа в отношении привлеченных.

На заседании Партколлегии подробно с наибольшей точностью вскрывалась суть проступка, степень исправности и устойчивости привлекаемого. На основе такого выяснения товарищам, не совсем безнадежно потерянным для партии, делались внушения, давались советы и назначались партвзыскания, могущие перевоспитать их.

При разборе конфликтных дел, касающихся отдельных ячеек, всегда наряду с партзаседателями вызывались секретари ячеек и отдельные члены партии.

Разбор дел в отсутствии привлекаемых представлял в практике Партколлегии МКК исключительные случаи, основанные на уважительных причинах: наличие обвинительного приговора суда, злостного уклонения привлекаемого от присутствия на заседании и т. д.

Рассматривая тот или иной проступок, Партколлегия зачастую подходила к его оценке с точки зрения связи проступка с постановкой воспитательной работы в ячейке и состоянием руководства в ней.

В случае обнаружения нездорового состояния в ячейке, в которой состоял привлекаемый член партии, Партколлегия принимала общие меры ко всей ячейке—производила тщательное обследование деятельности секретаря, Бюро и, в случае надобности назначала проверку (и вторичную) партположения членов всей ячейки.

Обычно результатом таких обследований и проверки бывала смена руководства через перевыборы Бюро, переброска отдельных товарищей на другую работу. За отчетный период в порядке текущей работы Партколлегией обследовано 6 ячеек, проверено—11, из них повторно—4.

Такой же характер воспитательной работы в аппарате Партколлегии МКК носил разбор дел секретарским порядком, заключающийся в том, что дела разрешались Секретарем или дежурным членом Партколлегии путем дачи соответствующих советов, раз'яснений, а подчас—товарищеских внушений и предупреждений.

По отдельным заявлениям (Коломна, Мытищи) было обследовано 10 ячеек.

Но одного практического руководства работой КК, повседневного разрешения конфликтных дел в Партколлегии и на

СВЕДЕНИЯ

Таблица 1.

об исключенных по районам и уездам и восстановленных М. К. К.

за январь—август 1925 года.

Районы:	Социальное положение.											
	Рабочих.			Крестьян.			Служащ. и проч.			Всего.		
	Исключено.	Восстановлено.	%.	Исключено.	Восстановлено.	%.	Исключено.	Восстановлено.	%.	Исключено.	Восстановлено.	%.
Бауманский район	37	23	62,2	—	—	—	17	5	29,4	54	28	51,8
Замоскворецкий район	45	21	46.7	—	—	—	38	19	50,0	83	40	48,2
Красно-Пресненский район	48	20	41,7	—	—	—	47	13	27,6	95	33	34,7
Рогожско-Симоновский район	30	15	50,0	1	—	—	23	10	43,4	54	25	46,2
Сокольнический район	34	16	47,1	—	—	—	41	25	60,9	75	41	54,6
Хамовнический район	28	19	67,9	—	—	—	12	7	58,3	40	26	65,0
М. В. О.	9	2	22,2	2	—	—	25	3	12,0	36	5	13,9
Всего . . .	231	116	50,2	3	—	—	203	82	40,4	437	198	45,3

Уезды:	Социальное положение.											
	Рабочих.			Крестьян.			Служащ. и проч.			Всего.		
	Исключено.	Восстановлено.	%.	Исключено.	Восстановлено.	%.	Исключено.	Восстановлено.	%.	Исключено.	Восстановлено.	%.
Богородский уезд	7	3	42,8	—	—	—	4	1	25,0	11	4	36,3
Бронницкий „	5	2	40,0	—	—	—	4	—	—	9	2	22,2
Волоколамский „	2	1	50,0	2	—	—	6	3	50,0	10	4	40,0
Воскресенский „	5	5	100,0	—	—	—	1	—	—	6	5	83,3
Дмитровский „	2	2	100,0	—	—	—	—	—	—	2	2	100,0
Егорьевский „	5	3	60,0	—	—	—	1	1	100,0	6	4	66,7
Звенигородский уезд	6	4	66,7	2	—	—	3	—	—	11	4	36,3
Каширский „	2	2	100,0	1	1	100,0	2	—	—	5	3	60,0
Клинский „	1	1	100,0	—	—	—	—	—	—	1	1	100,0
Коломенский „	13	4	30,7	—	—	—	6	3	50,0	19	7	36,8
Ленинский „	3	1	33,3	—	—	—	2	2	100,0	5	3	60,0
Можайский „	4	2	50,0	1	—	—	7	3	42,8	12	5	41,6
Московский „	31	16	51,6	1	—	—	9	6	66,7	41	22	53,6
Орех.-Зуевский „	13	8	61,5	3	1	33,3	8	1	12,5	24	10	41,6
Подольский „	9	5	55,5	3	3	100,0	12	4	33,3	24	12	50,0
Сергиевский „	1	—	—	—	—	—	3	2	66,7	4	2	50,0
Серпуховской „	6	3	50,0	—	—	—	6	2	33,3	12	5	41,6
Всего по уездам	115	62	53,9	13	5	38,4	74	28	37,8	202	95	47,0
Всего по районам и уездам.	346	178	51,4	16	5	31,5	277	110	39,7	639	293	45,8

местах было недостаточно для достижения цели—изжития нездоровых явлений, проступков среди членов партии.

Изучение нездоровых явлений и проступков.

Необходимо было изучение самих конфликтов, условий и причин их возникновения, т.-е. углубленный подход к вопросу. В интересах такого тщательного изучения и исследования этих явлений МКК обращала внимание на соответствующую постановку статистики и информации с мест. Уже имеющиеся статистические данные дали возможность Партколлегии определить главные виды проступков членов партии, выяснить ряд их общих типичных причин и приступить к выработке предупредительных мер.

Результаты выполнения Партколлегией МКК директив XIII Губпартконференции о перенесении после проверки центра работы Партколлегии в области карательной в сторону воспитания и предупреждения отражается в цифровых данных об исключенных и восстановленных членах и кандидатах РКП (см. таблицу 1 на стр. 244 и 245).

Данные этой таблицы свидетельствуют о том, что Партколлегия МКК отменила 45,8% постановлений РКК и УКК об исключенных. Известный уклон РКК и УКК в сторону большей строгости во взысканиях и большой процент отменяемых решений со стороны МКК отнюдь не об'ясняется доводами неправильного понимания местами директив XIII Губпартконференции.

Действуя на основе учета местной обстановки, РКК и УКК во многих случаях были правы, вынося постановления об исключении. Но Партколлегия МКК, учитывая возможность исправления членов партии в другой обстановке, отменяла постановления местных КК и заменяла их более целесообразными партвзысканиями: выговором, переброской к станку, испытанием на низовой работе, исключением на срок и т. д.

Надо отметить тот факт, что процент отмененных решений по обжалованиям в ЦКК постепенно понижается. Это явление можно рассматривать, как тесное сближение линий МКК и ЦКК в деле взысканий.

Несомненно, что в совместной работе Партколлегии МКК с партийными и контрольными органами достигнуты известные успехи в борьбе с проступками и нездоровыми явлениями в парторганизации. Уже проверка нерабочих ячеек повлияла оздоровляющим образом на ряды партии и заставила многих членов партии подтянуться как в личной жизни, так и в работе.

Цифровые итоги.

Обратимся к отдельным цифрам, характеризующим состояние нашей парторганизации и работу Партколлегии МКК.

Данные таблицы 2 (на стр. 248 и 249), характеризуя движение проступков, начиная с января 1925 г. до сентября текущего года, указывают на безусловное оздоровление организации. Мы видим, что процент привлеченных к числу членов партии в организации имеет тенденцию к понижению. По отдельным видам проступков это понижение весьма значительно, в частности в отношении нарушения партдисциплины (с 2,17% в 1923 г. до 1,19% в третьем квартале с. г.). Некоторое повышение по сравнению с прошлым годом дает процент привлеченных на нарушение комэтики и преступления по должности (сюда входят также растраты).

Весьма показательными являются цифры о привлеченных по социальному положению и проступкам, по социальному положению и мерам воздействия (таб. 3 и 4 на стр. 250 и 251).

Эти таблицы устанавливают связь характера проступков с социальным положением привлеченных и показывают подход Контрольной Комиссии при разрешении дел к этим двум моментам. Если рабочие привлекались, большею частью, за пьянство и нарушение партдисциплины, то служащие привлекались за более тяжкие проступки, например: халатное отношение к служебным обязанностям, связь с чуждым элементом, излишества, хозобростание, преступления по должности (злостные растраты), уголовные преступления и нарушения комэтики.

Процент привлеченных по этим же проступкам рабочих в 2—10 раз ниже. В связи с этим подход к служащим и требования к ним были более строгими. Так, например, служащих безоговорочно исключено в процентном отношении к привлеченным почти вдвое больше, чем рабочих, а снято с ответственных должностей в 2½ раза больше.

При анализе данных таблиц 5 и 6 (на стр. 252 и 253) обращает на себя внимание высокий, сравнительно с другими, процент привлеченных с подпольным стажем (6,9%, со стажем с 1905—1917 и 5,3% со стажем до 1905 г.). Эти члены партии большей частью привлекались за нарушение комэтики, партдисциплины и халатное отношение к служебным обязанностям в то время, как другие группы привлекались преимущественно за уголовные преступления (преступления по должности и др.). Вместе с тем, очень значителен среди привлекаемых (с подпольным стажем) процент реабилитированных— 32,5 и 26,2%. Из этого необходимо сделать вывод, что старые партийцы, занимая ответственные должности, находятся под постоянным контролем ячейки и беспартийной массы, зача-

ДИНАМИКА

а) за 1923

ЗА КАКОЙ ПЕРИОД.	Среднее число членов организации.	Число привлеченных к партответственности.	Из общего количества				
			Сколку.	Пьянство.	Исполнение религиозных обрядов.	Нарушение партдисциплины.	Нарушение хозмэтики
1923 год.	47.496	2.787	116	553	68	1 031	
% привлеченных к среднему числу член. организац.	—	5,9	0,24	1,16	0,14	2,17	—
1924 год	71.627	5.278	266	1.290	132	1 24	881
% привлеченных к среднему числу член. организац.	—	7,4	0,37	1,80	0,18	1,9	1,23
8 месяцев 1925 г. . . .	104.432	4.954	170	1.281	75	1.243	1.244
% привлеченных к среднему числу член. организац.	—	4,7	0,16	1,23	0,07	1,9	1,19
Предположительный % за год . . . . . [См. примечание].	—	6,26	0,21	1,61	0,09	1,58	1,58

б) по кварта

1-й квартал [январь—март].	96.986	1.697	61	525	38	491	504
% к среднему числу членов организации . . .	—	2,03	0,06	0,54	0,04	0,51	0,52
2-й квартал [апрель—июнь]	114.209	1.942	69	494	23	471	490
% к среднему числу членов организации . . .	—	1,70	0,06	0,43	0,02	0,41	0,42
2 мес. 3 квартала [июль—август]	119.336	1.045	40	262	14	281	250
% к среднему числу членов организации . . .	—	0,87	0,03	0,22	0,01	0,24	0,21

Примечание. Этот предположительный процент за 1925 год за месяц в текущем году.

Таблица 2.

ПРОСТУПКОВ.

1925 год.

привлеченных к партответственности приходится на:										Из общего количества привлеченных исключено.
Конфликты на национальной почве.	Халатное отношение к служебным обязанностям (недостат. растраты).	Связь с чуждым элементом.	Излишества.	Хозрастрата, наживу и спекуляцию.	Преступления по должности и злостные растраты.	Уголовные преступления.	Чуждый элемент.	Разные.		
	117		—	25	177	91	139	470	655	
-	0,25	—		0,05	0,37	0,19	0,29	0,99	23.50	
10	423	147	89	90	123	225	145	—	858	
0,01	0,59	0,24	0,12	0,12	0,17	0,31	0,20	—	16,25	
11	449	148	4	26	181	101	21	—	502	
0,01	0,43	0,14	0,003	0,03	0,17	0,09	0,02	—	10,13	
0,01	0,37	0 18	0,003	0,04	0,22	0,12	0,02	—	—	

лам 1925 года.

2	180	71		12	35	41	7	
0,002	0,19	0,07	—	0,01	0,03	0,04	0,007	
7	171	51	—	9	106	41	10	
0,006	0,15	0,04	—	0,008	0,09	0,03	0,009	
2	98	26	4	5	40	19	4	
0,001	0,08	0,02	0,003	0,004	0,03	0,01	0,003	

к среднему числу членов организации исчислен из расчета средних данных

Таблицы 3.

Привлеченные по социальному положению и проступкам

(с 1-го января по 1-ое сентября 1925 г.).

ГРУППЫ по социальному положению.	Среднее число членов организации.	Количество привлеченных к партответственности.	Из общего количества привлеченных к партответственности приходится за: Склоку,	Пьянство.	Исполнение религиозных обрядов.	Нарушение партдисциплины.	Нарушение комэтики.	Конфликт на национальной почве.	Халатное отношение к служебн. обяз., нозст. растрату.	Связь с чуждым элементом.	Излишества.	Хозобрастание, наживу, спекуляцию.	Преступления по должности, заостную растрату.	Уголовное преступление.	Чуждый элемент.
Рабочие	73009	2967	81	922	59	825	657	6	219	49	1	14	76	56	2
% к среднему числу рабочих в организации.	—	4,06	0,11	1,26	0,08	1,13	0,90	0,007	0,30	0,07	0,001	0,02	0,10	0,07	0,002
Крестьяне	6005	85	3	34	2	17	16	1	3	1	1	2	3	2	—
% к среднему числу крестьян в организации.	—	1,41	0,05	0,56	0,03	0,28	0,26	0,02	0,05	0,02	0.02	0,03	0,05	0,03	—
Служащие и пр. . .	25328	1902	86	325	14	401	571	4	227	98	2	10	102	43	19
% к среднему числу служащих в организации.	—	7,51	0,34	1,28	0,05	1,58	2,25	0,02	0,89	0,38	0,01	0,04	0,40	0,17	0,07
В с е г о. . . .	104432	4954	170	1281	75	1243	1244	11	449	148	4	26	181	101	21
% к среднему числу членов в организации	—	4,74	0,16	1,23	0,07	1,19	1,19	0,01	0,43	0,14	0,003	0,03	0,17	0,09	0,02

Таблица 4.

Привлеченные по социальному положению и мерам воздействия

(с 1-го января по 1-ое сентября 1925 года).

СОЦИАЛЬНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ.	Среднее число членов организации.	Всего привлечено к партответственности.		Из общего количества привлеченных:											
				Исключено безоговорочно.		Исключено на срок.		Выговоры.		Снято с ответственн. поста.		Переброшено к станку.		Реабилитировано.	
		Число.	% к среднему числу членов организации данной группы.	Число.	% к числу привлеченных данной группы.	Число.	% к числу привлеченных данной группы.	Число.	% к числу привлеченных данной группы.	Число.	% к числу привлеченных данной группы.	Число.	% к числу привлеченных данной группы.	Число.	% к числу привлеченных данной группы.
Рабочие	73009	2967	4,06	208	7,01	32	1,08	2042	68,82	44	1,48	48	1,62	593	19,98
Крестьяне	6005	85	1,41	11	12,94	—	—	60	70,58	3	3,52	1	1,17	10	11,76
Служащие.	25328	1902	7,51	231	12,14	20	1,05	1183	62,20	63	3,31	13	0,68	392	20,61
Всего.	104432	4951	4,74	450	9,08	52	1,05	3285	66,31	110	2,22	62	1,25	995	20,08

Таблица 5.

Привлеченные по партстажу и проступкам

(с 1-го января по 1-ое сентября 1925 г.).

ГРУППЫ ПАРТСТАЖА.	Среднее число членов в организации.	Количество привлеченных к партответственности.	Из общего количества привлеченных к партответственности приходится за: Склоку.	Пьянство.	Исполнение религиозных обрядов.	Нарушение партдисциплины.	Нарушение комэтики.	Конфликты на национальной почве.	Халатное отношение к служебным обяз. не злостн. растрат.	Связь с чуждым элементом.	Излишества.	Хозобрастание, наживу и спекуляцию.	Преступление по должности и злостную растрату.	Уголовные преступления.	Чуждый элемент.
До 1905 г.	810	43	—	2	—	6	25	—	9	—	—	1	—	—	—
% к ср. числу членов организации данной группы .	—	5,3	—	0,24	—	0,74	3,08	—	1,11	—	—	0,12	—	—	—
С 1905—III—1917 г. . . .	1989	137	7	15	—	37	53	1	17	5	—	1	1	—	—
% к ср. числу членов организации данной группы.	—	6,9	0,35	0,75	—	1,86	2,66	0,05	0,85	0,25	—	0,05	0,05	—	—
С III–1917–1919 г. . . .	24781	1537	74	353	13	269	462	3	183	66	1	13	65	23	12
% к ср. числу членов организации данной группы.	—	6,2	0,29	1,32	0,05	1,08	1,86	0,01	0,74	0,26	0004	0,05	0,26	0,09	0,04
С 1920—1925 вкл.	36076	1474	53	404	21	348	358	4	157	43	2	3	54	24	3
% к ср. числу членов организации данной группы.	—	4,1	0,14	1,12	0,06	0,96	0,99	0,01	0,43	0,12	0005	0,008	0,14	0,06	0,008
Кандидаты	40332	1729	33	498	41	570	340	3	82	33	1	8	60	54	6
% к ср. числу членов организации данной группы .	—	4,3	0,08	1,23	0,10	1,41	0,84	0,007	0,20	0,08	0002	0,02	0,15	0,13	0,01
Невыясненных	444	34	3	9	—	13	6	—	1	1	—	—	1	—	—
% к ср. числу членов организации данной группы.	—	7,7	0,67	2,02	—	2,92	1,35	—	0,22	0,22	—	—	0.22	—	—
Всего	104432	4954	170	1281	75	1243	1244	11	449	148	4	26	181	101	21
% к ср. чис. чл. орг. . .	—	4,7	0,16	1,22	0,06	1,19	1,19	0,43	0,01	0,14	0004	0,02	0,17	0,09	0,02

Таблица 6.

Привлеченные по партстажу и мерам воздействия

(с 1-го января по 1-ое сентября 1925 г.).

ГРУППЫ ПАРТСТАЖА.	Среднее число членов организации.	Всего привлечено к партответственности.		Меры воздействия.											
				Исключено безоговорочно.		Исключено на срок.		Выговоры.		Снято с ответствен. должн.		Переброшено к станку.		Реабилитир.	
		Число.	% к среднему числу членов организации данной группы.	Число.	% к числу привлеченных данной группы.	Число.	% к числу привлеченных данной группы.	Число.	% к числу привлеченных данной группы.	Число.	% к числу привлеченных данной группы.	Число.	% к числу привлеченных данной группы.	Число.	% к числу привлеченных данной группы.
1. До 1905 г. . . .	810	43	5,3	1	2,33	—	—	28	65,12	—	—	—	—	14	32,55
2. С 1905—III-1917 г.	1289	137	6,9	2	1,46	—	—	88	64,23	7	5,11	4	2,92	36	26,28
3. С III-1917-1919 вкл.	24781	1537	6,2	133	8,65	31	2,02	1006	65,45	58	3,77	29	1,89	280	18,22
4. С 1920—1925 г.	36076	1474	4,1	118	8,01	16	1,09	1024	59,47	35	2,37	23	1,56	258	17,50
5. Кандидаты . . .	40332	1729	4,3	195	1,28	1	0,06	1124	65,01	8	0,46	6	0,35	395	22,84
6. Невыясненные. .	444	34	7,7	1	1,94	4	11,76	15	44,13	2	5,88	—	—	12	35,29
Всего . .	104432	4954	4,7	450	9,08	52	1,05	3285	66,31	110	2,22	62	1,25	995	20,08

Таблица 7.

Привлеченные по полу и проступкам

(С 1-го января по 1-ое сентября 1925 г.).

ПОЛ.	Среднее число членов организации.	Количество привлеченных к партответственности.	Из общего количества привлеченных к партответственности приходится за: Склока.	Пьянство.	Исполнение религиозных обрядов.	Нарушение партдисциплины.	Нарушение комэтики.	Конфликт на национальной почве.	Халатное отношение к служеб. об зан. и небрежн. растрат.	Связь с чуждым элементом.	Излишества.	Хозобрастание, наживу, спекуляцию.	Преступление по должности, злостную растрату.	Уголовное преступление.	Чуждый элемент.
Мужчин	86239	4568	153	1261	65	1042	1147	10	422	143	4	26	180	97	18
% к среднему числу мужчин в организации	—	5,29	0,18	1,46	0,07	1,21	1,33	0,01	0,49	0,17	0,004	0,03	0,21	0,11	0,02
Женщин.	18193	386	17	20	10	201	97	1	27	5	—	—	1	4	3
% к среднему числу женщин в организации	—	2,12	0,09	0,12	0,06	1,10	0,53	0,005	0,15	0,03	—	—	0,005	0,02	0,01
Всего	104432	4954	170	1281	75	1243	1244	11	449	148	4	26	181	101	21
% к среднему числу членов организации	—	4,74	0,16	1,23	0,07	1,19	1,19	0,01	0,43	0,14	0,003	0,03	0,17	0,09	0,02

Таблица 8.

Привлеченные по полу и мерам воздействия.

(С 1-го января по 1-ое сентября 1925 г.).

ПОЛ.	Среднее число членов организации.	Количество привлеченных к партответственности.		Из общего количества привлеченных:											
				Исключено безоговорочно.		Исключено на срок.		Выговоры.		Снято с ответствен. должн.		Переброшено к станку.		Реабилитир.	
		Число.	% к среднему числу членов организации данной группы.	Число.	% к числу привлеченных данной группы.	Число.	% к числу привлеченных данной группы.	Число.	% к числу привлеченных данной группы.	Число.	% к числу привлеченных данной группы.	Число.	% к числу привлеченных данной группы.	Число.	% к числу привлеченных данной группы.
Мужчин	86239	4568	5,29	426	9,32	50	1,09	3072	67,26	102	2,23	61	1,33	857	18,77
Женщин	18193	386	2,12	24	6,22	2	0,52	213	55,18	8	2,08	1	0,25	138	35,75
Всего . .	104432	4954	4,74	450	9,08	52	1,05	3285	66,31	110	2,22	62	1,25	995	20,08

Таблица 9.

Привлеченные по проступкам и меры воздействия.

(С 1-го января по 1-ое сентября 1925 г.).

№№ по порядку.	Наименование проступка.	Количество привлеченных к партответственности.	Меры воздействия.											
			Исключ. безоговор.		Исключ. на срок.		Выговоры.		Снято с отв поста.		Переброш. к станку.		Реабилитиров.	
			Число.	% к колич. привлечен. по данн. группе.	Число.	% к колич. привлечен. по данн. группе.	Число.	% к колич. привлечен. по данн. группе.	Число.	% к колич. привлечен. по данн. группе.	Число.	% к колич. привлечен. по данн. группе.	Число.	% к колич. привлечен. по данн. группе.
1	Склока	170	2	1,2	—	—	125	73,5	4	2,4	—	—	39	22,9
2	Пьянство	1.281	35	2,7	19	1,5	1087	84,8	32	2,5	24	1,9	84	6,6
3	Исполн. религиозн. обр. . . .	75	3	4,0	—	—	54	72,0	2	2,7	—	—	16	21,3
4	Наруш. партдисциплины . . .	1.243	49	3,9	5	0,4	765	61,6	23	1,9	8	0,6	393	31,6
5	Нарушен. комэтики	1.244	35	2,8	12	0,9	857	68,9	13	1,1	10	0,8	317	25,5
6	Конфликт. на нац. почве . . .	11	1	9,1	—	—	3	27,3	1	9,1	1	9,1	5	45,4
7	Халатн. отнош. к служ. обяз., не злостн. растр.	449	5	1,1	14	3,1	292	65,0	29	6,5	17	3,8	92	20,5
8	Связь с чужд. элемент. . . .	148	12	8,1	1	0,7	90	60,8	5	3,4	2	1,3	38	25,7
9	Излишества	4	1	25,0	—	—	2	50,0	1	25,0	—	—	—	—
10	Хозоброст. нажива, спекуляц. .	26	4	15,4	1	3,8	10	38,5	—	—	—	—	11	42,3
11	Прест. по должн. и злост. растр.	181	181	100,0	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
12	Уголовн. преступл.	101	101	100,0	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
13	Чуждый элемент	21	21	100,0	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	Всего . . .	4.954	450	9,1	52	1,1	3285	66,3	110	2,2	62	1,2	995	20,1

стую привлекаясь по недостаточно обоснованым причинам. Характерно, что Ленинский призыв, целиком входящий в группу членов партии со стажем 1920—1925 г. и группа кандидатов не дают повышения процента привлечения к партответственности, а наоборот, некоторое понижение. Касаясь мер воздействия к тем или иным группам по стажу, следует констатировать, что Партколлегия проявляла индивидуальный подход в зависимости от обстоятельств дела и от характера проступка.

Таблицы 7 и 8 (на стр. 254 и 255) устанавливают связь пола привлеченных с их проступками и мерами воздействия.

Характерно, что большинство привлеченных женщин относятся к группе нарушения партдисциплины (201 из 386) в то время, как мужчины привлекались за пьянство, нарушение комэтики и другие проступки, связанные с их служебным положением. Это показывает, что женщины, меньше соприкасаясь с окружающей чуждой средой и слабее поддаваясь ее влиянию, меньше подвержены разложению. Зато в связи с своим особым положеинем в семье женщины часто отрываются от партжизни. Учитывая это обстоятельство, Контрольная Комиссия чрезвычайно мягко подходила к каждому конкретному случаю, применяя воспитательные меры воздействия (выговор, предложение посещать школу политграмоты), и лишь в крайних случаях прибегая к исключению из партии.

Таблица 9 (на стр. 256) иллюстрирует меры взыскания, применявшиеся за те или иные проступки.

В отношении преступлений по должности (в том числе злостных растрат), уголовных преступлений и чуждого элемента в нашей организации Партколлегия применяла безоговорочное исключение на все 100%.

Причем дела за преступления по должности, злостные растраты и уголовные преступления одновременно передавались в суд. Что касается других видов проступков (склока, пьянство, религиозные обряды, нарушение партдисциплины, партэтики, халатное отношение к служебным обязанностям, незлостные растраты, связь с чуждым элементом, излишества, хозобрастание), то здесь приходилось применять различные меры воздействия, начиная с выговоров и кончая безоговорочными исключениями. Однако, следует указать на большой процент безоговорочно исключенных среди привлеченных за излишество и хозобрастание, а также наибольший процент применения выговоров среди привлеченных за склоку, пьянство и др.

Механический и добровольный выход.

Всего из нашей организации по районам Москвы и уездам механически и добровольно выбыло 549 чел., из них 257 механически и 292 добровольно. По отношению к общему

числу членов организации выходы составляют только полпроцента (0,52%). Отдельно по районам и уездам выходы распределяются следующим образом:

	Количество членов орган.	ВЫБЫЛО.			
		Механически.	Добровольно.	Всего.	%
Всего по районам г. Москвы.	80.429	163	170	333	0,41
Всего по уездам Моск. губ.	25.043	94	122	216	0,90
Итого. . .	104.432	257	292	549	0,52

Причинами добровольных и механических выходов из партии обычно являются семейные обстоятельства, болезнь, усталость, отрыв, от партии, неподготовленность, пассивность и др., причем механическое выбытие обычно происходит на почве отрыва от партии и пассивности (81% механических выходов), а добровольный выход обычно бывает по болезни и тяжелым семейным обстоятельствам (77%).

Необходимо отметить, что наибольший процент добровольно и механически выбывших падает на молодых членов партии с 1924 года и кандидатов (больше половины), т.-е. на членов партии Ленинского призыва. Разумеется, тут наблюдается недостаточное внимание со стороны отдельных Бюро ячеек к молодым членам партии, неумение переварить новые кадры в партийной среде, заинтересовать, вовлечь в общественные работы. Часто пред'являются непомерные требования к ним. Однако, мы считаем, что такой процент добровольно и механически выбывших, какой мы наблюдаем в нашей организации, в большинстве случаев необходимо считать естественным отсевом тех товарищей, которым не подсилу было выполнить даже минимальные требования, которые парторганизация не может не пред'являть к каждому члену, хотя бы самому отсталому.

Характеристика отдельных болезненных явлений.

Растраты. Растраты принимают некоторый устойчивый характер с понижением в течение последних двух месяцев (июль - август). За отчетное время Партколлегия разобрала 164 дела исключительно за растрату, что

составляет 11,9% к общему числу разобранных конфликтных дел, в среднем свыше 20 дел в месяц.

Число привлеченных за растрату.

Месяцы.	Январь.	Февраль.	Март.	Апрель.	Май.	Июнь.	Июль.	Август.	Всего.
Количество привлеченных Партколлегией МКК	128	161	174	184	260	203	142	118	1.370
Количество привлеченных за растрату . .	8	21	25	22	40	30	13	5	164
% привлеченных за растрату	6,2	13,0	14,4	11,9	15,4	14,7	9,1	4,2	11,9

Естественно, что Партколлегией применялись каждый раз весьма суровые меры к растратчикам. Безоговорочное исключение составляет 87,2% всех видов партвзысканий, наложенных за растрату. Однако, Партколлегия считает одни карательные меры борьбы с растратчиками недостаточными. Основной причиной растраты, ее корнем является безответственность, бесконтрольность, расхлябанность, наблюдавшаяся еще, к сожалению, до сих пор в наших учреждениях и общественных организациях.

Растраты и меры воздействия.

Месяцы.	Январь.	Февраль.	Март.	Апрель.	Май.	Июнь.	Июль.	Август.	Всего.
Разобрано дел по растрате.	8	21	25	22	40	30	13	5	164
Исключено	6	16	19	18	39	28	12	5	143
% исключ. к числу привл	75,0	76,2	76,0	82,0	97,5	93,3	92,3	100	87,2
Получили др. меры воздейств.	2	5	6	4	1	2	1	—	21
% к числу привлеченных	25,09	23,8	24,0	18,0	2,5	6,7	7,7	—	12,8

По преимуществу кадр растратчиков составляют работники общественных организаций и госучреждений, чаще даже бывшие рабочие, неудачно выдвинутые на ответственные посты. Например, из 164 дел, разобранных за растрату, мы имеем 91 дело бывших рабочих, 58 дел служащих и 15 дел крестьян и прочих.

Привлеченные за растрату по социальному положению.

Месяцы.	Январь.	Февраль.	Март.	Апрель.	Май.	Июнь.	Июль.	Август.	Всего.
Рабочие	6	15	12	12	23	15	6	2	91
%	75,0	71,4	48,0	54,6	57,5	50,0	46,2	40,0	55,5
Служащие	2	6	13	6	12	10	6	3	58
%	25,0	28,6	52,0	27,2	30,0	33,3	46,2	60,0	35,4
Крестьяне	—	—	—	4	5	5	1	—	15
%	—	—	—	28,2	12,5	16,7	7,6	—	9,1
Всего. . .	8	21	25	22	40	30	13	5	164

Растрата начинается обычно с самых невинных попустительств, с допущения несдачи во время накопленных общественных сумм (членские взносы, всякие иные денежные сборы и т. п.), задержания отчетности и т. д.

Растрата поощряется иногда недостаточной деятельностью Ревкомиссий и невнимательным отношением самих ячеек и фракций соответствующих органов к расходованию общественных и государственных средств. Искоренение растрат требует, прежде всего, установления строгого контроля над расходованием гос. и общественных средств со стороны как администраторов, так и уполномоченных и выборных партийцев.

При борьбе с растратами необходимо иметь в виду, что растраты — явление не случайное, что они имеют глубокие хозяйственные причины, что они связаны со многими другими болезненными сторонами работы наших общественных организаций и гос. учреждений. В борьбе с растратами далеко еще не все сделано для их искоренения.

Пьянство. В общей массе конфликтных дел, прошедших через Партколлегию МКК, пьянство занимает наиболее значительное место, выплывая на поверх-

ность общественного мнения в самых разнообразных формах. Из общего количества 4954 привлеченных к партответственности за 8 месяцев 1925 г. привлечены за пьянство 1281 тов., т.-е. 25,8%. Но и в других группах партпреступлений выпивки представляют один из составных элементов. Ряд прошедших дел показал, что склока, кумовское сближение коммуниста с анти-партийным элементом, отрыв от партжизни и некоммунистические поступки всех видов, как-то: растраты, дебоши и т. п., все это находит хорошо взрыхленную почву в коммунисте, воля которого ослаблена излишествами и пьянством. Указанный процент привлеченных к партответственности за пьянство должен считаться фактически преуменьшенным. При этом не следует, однако, упускать из вида, что по отношению ко всему составу Московской организации привлеченные за пьянство составляют всего лишь 1,23%.

По социальному признаку привлеченные за пьянство распределяются следующим образом:

Группы по социальному положению.	Среднее количество членов организации данной группы.	Количество привлеченных за пьянство.	% к среднему количеству членов этой группы в орган.	% привлеченных за пьянство
Рабочих	73.009	922	1,26	71,8%
Служащих	25.328	325	1,28	25,4%
Крестьян	6.005	34	0,46	2,8%
Всего.	10.4432	1.281	1,23 [ср.]	100%

Из вышеприведенной таблицы видно, что наибольший процент привлеченных за пьянство падает на группу рабочих (71,8%), но при этом нужно учесть, что по отношению ко всем рабочим в Московской организации (73009 товарищей или 69,18%) указанное в таблице количество рабочих, привлеченных за пьянство, составляет всего лишь 1,26%, тогда как привлеченные служащие в том же соотношении составляют несколько больший процент (1,28).

На женщин падает ничтожная доля (0,12%) привлечений за выпивки.

При рассмотрении дел о пьянстве Партколлегия МКК исходила в своих решениях не из формальной оценки совершенного проступка, считаясь в каждом отдельном случае с ценностью привлеченного, как работника и общими условиями окружающей его среды. При всем разнообразии прошедших дел все привлеченные за пьянство могут быть разбиты в общем на три группы, по отношению к которым был более или менее однородный подход и применялось относительно однородное решение.

Первую группу составляют безнадежно зараженные

наклонностью к спиртным напиткам. Благодаря систематическому пьянству, такие коммунисты зачастую совершенно отрываются от партии и являются в ячейке балластом. Партколлегии КК по отношению к ним применяют последовательно все меры воздействия (внушения, переброска, исключения). Обычно, такие дела заканчиваются или исключением на срок, если товарищ представляет какую-либо ценность (19 случаев) или безоговорочным исключением (35 случаев), если привлеченный совершенно оторвался от ячейки и бесполезен для партии.

Особое положение в первой группе занимает сравнительно небольшой процент товарищей, выпивки которых являются следствием болезни и изношенности организма. В большинстве случаев это—ценные в ячейке работники. Такого рода товарищей Контрольная Комиссия старалась поддержать внушением, переменой условий их работы и посылкой на лечение (5 случаев).

Вторая группа состоит из коммунистов, которых выпивки привели к тому или иному преступлению. В этих случаях подход Партколлегии определялся не столько самим по себе фактом выпивки, сколько характером проступка и необходимостью проведения принципа революционной законности, так как общественное мнение, обычно, концентрируется именно на последнем моменте. Но бывают случаи, когда Партколлегия наряду со строгостью решений по отношению к злостным преступникам заменяет высшую меру партийного наказания предупреждением или переброской коммуниста в оздоровляющую обстановку производства, где перед ним не стоят соблазны, вызванные близостью к нэповской среде (24 случая).

К третьей группе нужно отнести товарищей, замешанных в случайной выпивке, которая, однако, стала известна, как ячейке, так и широкой массе беспартийных. Иногда эти выпивки сопровождаются дебошем коммуниста (стрельба из револьвера, драка и т. п.), составлением акта милицией.

Несмотря на это, нельзя сказать, что провинившийся перед партией товарищ являлся неисправимым. Выговор, вынесенный Партколлегией (1087 случаев), оказывается достаточным для того, чтобы этот коммунист в будущем исправился. Более жестко МКК подходила к тем товарищам этой группы, которые были поставлены во главе руководства местной партжизни и не могли не сознавать, что их поступок подрывает авторитет ячейки в целом. По отношению к этим товарищам чаще всего применялось снятие с ответственной работы (32 случая) и переброска в другой район.

Жилищная склока.

Из общего количества лиц, привлеченных за склоку,—жилищная склока занимает первое место,—35,3%.

Таблица дел по жилищной склоке.

Социальное положение. / Меры воздействия.	Исключено: Безогово-рочно.	Исключено: На срок.	Выговоры.	Снято с ответ-ственных пост.	Переброшено к станку.	Реабилитиро-вано.	Всего.
Рабочие	—	—	18	—	—	—	18
Крестьяне	—	—	—	—	—	—	—
Служащие	1	—	35	—	—	6	42
Всего . .	1	—	53	—	—	6	60

Примечание: Всего по жилищной склоке рассмотрено 19 дел, по которым привлечено 60 чел., что составляет 35,3% всех дел по склоке вообще.

Партколлегии за отчетный период пришлось разрешить большое количество дел по жилищной склоке, зачастую принимавшей уродливый характер. Наряду с общими причинами, вызывающими эти болезненные явления в быту коммунистов,—жилищным кризисом, невозможностью создать сносные условия существования для всех при исключительной скученности московского населения—есть еще моменты, носящие характер анти-партийных явлений.

Основной вывод из практики Партколлегии в этой области—это недостаточное усвоение коммунистами линии партии в жилищной работе, вызывающее уклоны в сторону употребления методов эпохи военного коммунизма и попирания революционной законности. В ряде Жилищных Товариществ, руководимых партийцами, имели место не только самовольное переселение партийцев внутри дома и вселение лиц, не принадлежавших Жил. Т-ву, без всякой на то санкции, но и насильственные переселения, вселения и выселения, незаконное исключение из членов Жил. Т-ва, случаи взлома партийцами замков и дверей и вышвыривание вещей жильцов, предназначенных партийным Правлением к выселению. Бывают и прямые злоупотребления с целью личной выгоды.

Сюда же относится и вредное противопоставление коммунистов беспартийной части жильцов дома, естественно, порождавшее пренебрежение коммунистами основных жилищных законов и вызывавшее со стороны беспартийных срыв классовой политики в жилработе.

Другой вредный уклон, который выявился при разборе жилищных склок—это самый характер борьбы за площадь

между партийцами, не разбирающимися в средствах вплоть до вовлечения в эту борьбу беспартийных, вплоть до противопоставления коммуниста, опирающегося на поддержку беспартийной массы, всей фракции дома. В этой смычке с беспартийными, принимающей характер проникновения в их среду, есть опасный момент, когда коммунист начинает терять чувство партийной дисциплины и солидарности, разглашает среди беспартийных работу фракции, обращается прямо за помощью к беспартийным против парттоварищей и даже становится слепым орудием в руках ловко его использующей анти-советски настроенной части жильцов, идет против фракции, отражая в своих действиях идеологически-чуждое настроение.

Партколлегия, имея перед собой разнообразие характера жилищных конфликтов и их условий, применяла различные партвзыскания: иногда призывала склочничающих товарищей к порядку, иногда снимала их с жилищной работы, как не усвоивших линию партии, и даже исключала из партии лиц, ее дискредитировавших. Имели месето также случаи полной реабилитации товарищей.

Склочная атмосфера усугубляется среди значительной части партийцев в Жил. Т-вах еще и тем, что фракции в домоуправлениях организационно еще недостаточно оформлены и что руководство ими со стороны надлежащих органов осуществляется весьма слабо.

Заключение. В общем и целом на основании практики работы Партколлегии за 8 месяцев, начиная с XIII Губпарт-конференции, можно констатировать, что наша организация значительно окрепла и выросла. Однако, перед всей организацией, в частности перед ее контрольными органами, во всей широте стоят на ближайший период еще трудные задачи по искоренению и изживанию болезней и отсеиванию тех элементов, которые порочат нашу партию.

Здесь необходимо систематическое глубокое изучение причин, порождающих отдельные болезни в партжизни и конкретные, проверенные опытом оздоровляющие мероприятия.

Опыт работы за отчетный период с полной ясностью подтверждает, что методы применения предупредительных и воспитательных мер при разборе дел дали положительные результаты и оправдали себя. Необходимо и в дальнейшем, наряду с применением карательных мер, усилить и углубить меры борьбы с той обстановкой, которая способствует развитию отрицательных поступков среди членов партии.

Задача трудная, но при общем усилии всей организации преодолимая.

IV. Обследование 3-х вопросов в Московской организации.

По заданию ЦКК было произведено большое обследование вопросов: о выполнении директив ЦК и ЦКК о внутрипартийной демократии, о вовлечении и выдвижении рабочих и крестьян в госаппарат и об участии коммунистов от станка в поднятии производительности труда и о руководстве ими со стороны парторганов.

Обследование охватило 64 ячейки в районах г. Москвы и в уездах. В результате обследования МКК пришла к ряду выводов и предложений.

Выполнение директив ЦК и ЦКК о внутрипартийной демократии (выводы и предложения МКК).

За последний год партработа Московской организации проходила в новых организационных формах (как-то: проведение расширенных заседаний Пленумов Парт-Комитетов, проведение всевозможных совещаний по отдельным отраслям работы, организация цеховых ячеек, переход на комиссионный метод работы, самопроверка в ячейках путем комиссионного обследования, оживление работы фракций, Секций Советов и пр.), рассчитанных на вовлечение в партработу широких партийных масс и позволяющих проявлять инициативу и самодеятельность членам парторганизации.

На основе этого курса в ряде ячеек имеется налицо общее оживление в партжизни, рост самодеятельности членов ячеек, расширение и улучшение работы ячеек и увеличение влияния ячеек на Совет. и общественные организации и беспартийные массы. В широко проводимой партвоспитательной работе уясняются директивы партии членами парторганизации, в том числе и молодыми. На практической, широко поставленной партработе выростает новый актив партийцев, воспринимающих опыт старого актива партии.

К практическому осуществлению директив партии привлечены новые слои партии из молодежи. Общее представление о задачах партии у них имеется, но зачастую нет отчетливого понимания конкретных задач в практической работе и связи этих задач с общими задачами партии. Затем не хватает до-

статочного опыта и уменья провести в жизнь директивы партии в новой обстановке при общем усложнении партруководства (новый курс в Советах, общественных организациях и пр.).

Продолжая и углубляя этот курс, вполне соответствующий принципам внутрипартийной демократии, парткомитетам Московской организации в дальнейшем необходимо сосредоточить свое внимание на том, чтобы правильно понятые директивы партии систематически осуществлялись в практической работе всех членов Московской организации, в частности, следует обратить внимание на следующие обстоятельства, установленные при обследовании 64 ячеек Московской организации.

1. Подготовка к Партконференциям до момента обследования (август-сентябрь 1925 г.) производилась следующим образом: разработка проектов постановлений проходила, главным образом, при Парткомитетах в Комиссиях, куда привлекались секретари ячеек. Перед районной (уездной) конференцией на крупных и важных ячейках ставились доклады о работе парткомитета. В предложениях ставились доклады о работе парткомитета. В предложениях давалась оценка работы и указания на будущее. Что же касается проработки других вопросов, то значительная часть ячеек (городских, деревенских) не участвовала в предварительном обсуждении вопросов порядка дня Партконференции, вследствие запоздалого извещения о порядке дня и несвоевременной доставки тезисов. Таким образом, делегаты до конференции не имели сложившегося мнения по вопросам дальнейшей работы и могли выразить на конференции только свое мнение, без мнения ячейки.

В целях своевременного уяснения задач партии и широкого предварительного обсуждения намечающихся директив партии, парторганам в дальнейшем следует:

а) сообщать о порядке дня конференции и рассылать по ячейкам тезисы важнейших вопросов за такой срок, который бы дал возможность ячейкам обсудить вопросы партконференции;

б) привлекать к предварительному обсуждению вопросов всю ячейковую массу;

в) учитывая невозможность основательной проработки вопросов конференции в одном заседании ячейки (при постановке отчета РК, РКК и др. вопросов) следует обсуждение вопросов разбивать не на одно, а на два и на три заседания.

2. В постановке вопросов на обсуждение в некоторых ячейках наблюдаются следующие недостатки:

а) Неумелая постановка отчетных докладов, благодаря чему масса членов ячейки не втягивается в деловое обсуждение отчета.

б) Постановка серьезных чисто партийных вопросов на открытых партсобраниях, причем присутствие беспартийных связывает партийцев в свободном обсуждении вопроса.

в) Невнимательное отношение руководителей ячеек к деловым предложениям, высказываемым в прениях, выражающееся в том, что

Президиум собрания (обычно из Бюро ячейки) не подхватывает деловых предложений в прениях и что

после принятия предложений Бюро и руководитель ячейки недостаточно заботятся об их выполнении, в результате чего слагается мнение: «не следует предлагать, все равно не проведут».

3. Перегруженность порядка дня многими вопросами, вследствие чего вопросы комкаются, а не решаются.

В дальнейшем парторганизации в целом следует учесть эти нездоровые явления и принять ряд мер к их изжитию.

4. В обсуждении вопросов на ячейках по большей части участвуют одни и те же ораторы 5—6 ч., а рядовые особенно молодняк, в прениях выступают редко, по причинам:

а) неуменья связать свои мысли и высказать их;

б) слабой ориентировки в общепартийных вопросах;

в) робости, ввиду служебной зависимости (особенно по милицейским и воинским ячейкам);

г) боязни оказаться в неловком положении (в галоше), тем более, что в значительной части ячеек наблюдается неправильный подход к новичкам-ораторам (перебивают, ссылаясь на то, что не по существу вопросов, высмеивают перед собранием за неудачно сказанное слово и т. п.).

Парторганизациям, наряду с общими мероприятиями (широко поставленная партвоспитательная работа, вовлечение в партработу рядовых партийцев, воздействие на т.т., проявляющих бюрократизм и высокомерие, и т. п.), следует:

а) проводить совещания с проявляющими активность рядовыми членами партии по вопросам о том, как готовиться к докладам и выступлениям, как вырабатывать предложения и т. д.;

б) рекомендовать докладчикам при выступлениях в ячейках с преобладанием молодых членов изложение общепартийных вопросов строить с расчетом на понимание молодняка;

в) обратить внимание ячеек на поощрение выступлений новичков, на использование ошибок при выступлении новичков не для того, чтобы оборвать и высмеять, а для того, чтобы на ошибках учить и таким путем готовить к массовой работе новые кадры агитаторов и пропагандистов.

5. Отчетность УК и РК проводится регулярно по крупным ячейкам уезда и района. В дальнейшем парткомитетам необходимо:

а) продолжить и увеличить отчетность на совещаниях перед об'единениями мелких ячеек по участкам, кустам и пр.;

б) продолжить и увеличить отчетность на совещаниях представителей однородных ячеек (напр., доклад МК о проводимой им работе в кооперации перед представителями кооперативных ячеек);

в) усилить и улучшить информацию о работе парткомитетов в отделе «Партжизнь» местных (уездных) газет.

6. По деревенским ячейкам присылка партработников из УК в ячейку (обычно, на пост секретаря) практикуется довольно широко. Отмечая безусловную необходимость в этом, парткомитетам придется и в будущем возможно более широко помогать деревенским ячейкам партработниками из города, при этом неослабно следя за тем, чтобы в деревню попали т.т., вполне подходящие для деревенской работы (т.-е. знакомые с деревенскими условиями, выдержанные партийцы, примерные в своем коммунистическом поведении, тактичные в выступлениях и пр.) работники и на продолжительный срок, в целях недопущения наблюдающейся частой смены секретарей.

Вместе с тем, учитывая все же то обстоятельство, что посланные в деревню из города не засидятся там годы, парткомитетам следует принять основательные меры по выращиванию секретарей в деревенских ячейках, путем подготовки смены в самих ячейках (введение заместительства секретаря, проведение курсов при парткомитетах и проч.).

7. Кроме того, присылка работников (из РК) в ячейку (также обычно на пост секретаря) имеет место и в городских ячейках. Наблюдаются и ненормальности в этом, напр., старая крупная производственная ячейка в течение ряда лет не может выдвинуть своего секретаря и обходится присланным.

Парткомитетам следует взять твердый курс на выращивание секретарей в своей ячейке. Посылку производить, при отсутствии в ячейке действительно подходящей кандидатуры или при наличии в ячейке нездоровых отношений между членами партии и необходимости поставить руководителем свежего человека.

Принимая же во внимание, что наблюдаются случаи:

а) нетоварищеского отношения к присланному из РК секретарю со стороны отдельных товарищей;

б) высказанного желания некоторых ячеек о том, чтобы присланные из РК на пост секретаря, до вступления в должность секретаря поработали на другой должности 1—1½ месяца для того, чтобы ячейка за это время могла с товарищами ознакомиться;

в) что при вступлениях секретаря не было в некоторых ячейках надлежащего оформления;

г) и в виду более строгого отношения к присланному из РК товарищу, чем к своему выдвиженцу, парткомитетам необходимо:

посылать товарищей не сразу на предполагаемую должность, а на какую-либо другую работу, в целях предоставления ячейкам возможности предварительно ознакомиться с товарищами;

следить за проведением выборности посленного секретаря, с надлежащим при этом оформлением и за его работой в первое время;

по отношению в выдвиженцам-секретарям из ячеек РК на первое время проводить особо внимательное и постоянное инструктирование.

8. Дача характеристик отдельным членам партии производится в связи с выдвиженчеством. Принимая во внимание, что выдача характеристик производится по разному: в одних случаях единолично секретарем ячейки, а в других— Бюро ячейки и в третьих—утверждением общего собрания, а также по разным формам, парткомитетам следует ликвидировать единоличные выдачи характеристик, проработать вопрос о характеристиках и дать указания ячейкам о том, кто должен давать характеристику, в каких случаях и по какой форме.

9. В то время как отчетность УК, РК перед крупными ячейками производится в достаточной степени регулярно, отчетность ячеек перед УК и РК происходит слабее и часто проводится не перед УК и РК, а перед Комиссией при Орготделе УКОМ'а, тогда как есть необходимость (особенно у тех ячеек, где замечаются нездоровые явления) отчетности непосредственно перед парткомитетами.

Учитывая необходимость в этом, Парткомитетам:

следует по возможности увеличить непосредственную отчетность ячеек перед районными комитетами и

ввести, как обязательную, периодическую непосредственную отчетность ячеек перед УК.

10. Взятый Московской организацией курс на обновление состава Бюро ячеек, на вовлечение в состав Бюро активных передовых партийцев, на ситематическую отчетность Бюро перед ячейкой,—проводится в большинстве городских ячеек. В большинстве ячеек работа Бюро ведется правильно, но наблюдаются случаи и неправильной постановки работы, заключающиеся в том, что

а) иногда Бюро ячейки заменяет собою всю ячейку;

б) имеются случаи ненужной опеки Бюро над ячейкой и

в) недопускающее критики отношение Бюро к своим постановлениям;

г) замкнутость Бюро от ячейки;

д) опека над цех'ячейками, выражающаяся в назначении

для цех'ячеек секретаря, в намечении для цех'ячеек Бюро, в распределении работы между членами цех'ячейки, обходя Бюро цех'ячейки;

е) вместе с тем, в некоторых ячейках совершенно не чувствуется направляющая роль Бюро.

Принимая это во внимание, парткомитетам необходимо:

При обследовании ячеек обращать особое внимание на правильность работы Бюро ячеек, и путем инструктирования на месте выправлять взятую неверно линию.

Учитывать то, что в некоторых ячейках производилось обновление Бюро—на 100% и, таким образом, нарушалась преемственность в работе Бюро—в дальнейшем ячейкам следует при проведении обновления учитывать необходимость преемственности.

При выборах Бюро практиковать персональное голосование.

В целях изжития замкнутости рекомендовать Бюро периодически производить расширенные заседания Бюро с активом ячейки.

11. По деревенским ячейкам наблюдается опоздание с созданием Бюро, нерегулярная отчетность, некоторое командование работников Бюро над ячейкой и фактическое упразднение Бюро, вследствие неправильного понимания принципов внутрипартийной демократии.

Учитывая продолжающийся качественный и количественный рост деревенских ячеек, в связи с приемом в партию крестьян и с присылкой работников из города, предложить УК следить за своевременным созданием в ячейках Бюро ячеек, за правильностью работы Бюро ячеек.

В целях предупреждения нездоровых отношений, зачастую складывающихся между местными и приезжими, следует вводить в состав Бюро ячеек местных активных рядовых партийцев.

УК должны раз'яснять ячейкам, что утверждение протоколов Бюро на очередных заседаниях ячеек не исключает необходимости в отчетности Бюро за определенный период, при которой только и возможно дать оценку работы Бюро, подвести итоги, выяснить недостатки и определить задачи на будущее.

12. Создание цех'ячеек и переход на комиссионный метод работы в ряде ячеек оживило партжизнь и вовлекло в партработу новые кадры партийцев. В некоторых случаях работе цех'ячеек не уделяется должного внимания, цех'ячейки не оформлены, работу начинают с большим опозданием, бюро общезаводских ячеек в некоторых случаях излишне опекает цех-парт'ячейки и т. п. Парторганизации в целом следует усилить внимание к работе цех'ячеек.

13. В выполнение партработы по большинству ячеек втягивается вся партийная масса. Вместе с тем наблюдаются случаи формального отношения со стороны руководителей ячеек к распределению партработы, как-то: погоня за числом, с искусственными партзаданиями, дача совершенно непосильных партзаданий для молодых и другие недостатки, напр., неиспользование старых партийцев в партвоспитательной работе с молодняком: слабое вовлечение в работу рядовых, ленинцев и кандидатов (по некоторым ячейкам). В значительной части ячеек слабо обстоит дело с инструктированием в порученной работе: дают задание или прикрепляют к какой-либо организации рядового партийца и не указывают ему, что он должен делать, чего добиваться, каковы на счет этой организации партийные директивы. Результаты такого прикрепления без инструктирования—плохие. Также слабо и в значительной части ячеек наблюдается отсутствие поверки выполнений партзаданий и поверки того, правильно ли они выполняются.

Отмечая эти недостатки, парткомитетам и ячейкам следует:

1) Упорядочить и улучшить распределение партработы.

2) Ввести обязательное инструктирование при поручении партзаданий.

3) Поставить контроль и поверку выполнения партзаданий не формально, а по существу и тогда, в громадных размерах поставленная партработа даст бо́льшие результаты.

14. Отчетность перед ячейками фракций и ответственных руководителей советских, хозяйственных, кооперативных и др. организаций производится в общем достаточно широко.

По некоторым ячейкам наблюдается:

а) отлынивание от отчетов перед ячейкой (директора, зав. совучреждений);

б) формальный подход к отчету (отвлеченная постановка доклада, нагромождение цифровыми данными и научными терминами, старание поскорее отделаться и т. д.);

в) есть беззаботность на счет выполнения указаний ячейки.

Парторганизации в целом надо обратить внимание:

1) На улучшение постановки отчетных докладов.

2) На вовлечение в обсуждение отчетных докладов ячейковой массы.

3) На серьезную и основательную проработку предложений по отчетным докладам и

4) на проверку выполнения указаний ячейки по отчетным докладам.

15. Вопросы своего предприятия или учреждения обычно стоят в центре внимания ячеек. Возбуждение новых вопросов, инициатива в их постановке и разрешения касается по пре-

имуществу работы своего предприятия или учреждения, что дает положительные результаты.

Вместе с тем, по ряду ячеек наблюдается опасное замыкание ячеек в круг только местных вопросов и равнодушие к общепартийным. Учитывая это, парткомитетам в дальнейшем следует всемерно поддерживать здоровую инициативу ячеек и отдельных членов партии к улучшению работы своего предприятия или учреждения и раз'яснить ячейкам (в коих наблюдается замыкание) опасность вырождения этого в узкое местничество—цеховщину, сужение кругозора и утрату партийных перспектив и задач.

16. Открытые партсобрания ячеек вошли в практику большинства как городских,так и деревенских ячеек, в результате чего — замкнутость партийцев от беспартийных ликвидируется, ячейки ближе придвинулись к беспартийным, окрепла связь и авторитет ячеек.

Вместе с тем наблюдается по городу и по губернии:

1) Есть ячейки, которые не осознали важности и необходимости закрепления связи с беспартийной массой, путем устройства открытых партийных собраний и практикуют их редко.

2. Формальное отношение к проведению открытых партийных собраний без вовлечения в них беспартийных, при слабом оповещении, неудачном выборе времени, при постановке неинтересных вопросов, без проявления на собраниях должной активности со стороны партийцев.

В дальнейшем парткомитетами следует:

1) Обратить внимание на важность и на обязательность устройства открытых партсобраний тех ячеек, где это не практикуется или практикуется редко.

2) Большее внимание сосредоточить не на увеличении количества собраний, а на их содержании, обеспечив успех каждого собрания основательной подготовокой (удачный выбор времени, места, интересные вопросы, умелый тактичный Президиум, живая постановка прений, хорошо подготовленные предложения и проч.).

Ввиду наблюдающейся пассивности членов партии на открытых партсобраниях («дисциплина связывает», «неинтересные вопросы» и «вчера обсуждали») и невыясненности вопроса об участии беспартийных на открытых партсобраниях, Парткомитетам следует этот вопрос разработать, на основе имеющегося в ячейках опыта и дать указания, как лучше проводить открытые партсобрания, с какими вопросами, как вести себя коммунистам, в чем может выражаться роль беспартийных и т. п.

17. В связи с частым устройством открытых партсобраний в некоторых ячейках, закрытые партсобрания устраиваются редко. Вопросы чисто партийные выносятся на откры-

тые заседания, где присутствие беспартийных связывает партийцев. Необходимость обсудить вопрос в своей среде иногда встает в ходе открытого партсобрания и тогда ячейка удаляет с заседания беспартийных, чем возбуждает их недовольство.

Парткомитетам следует, поддерживая инициативу ячеек в частом проведении открытых партзаседаний, в то же время раз'яснить ячейкам необходимость периодического устройства закрытых партсобраний по важнейшим вопросам, тем более принципиальным, с обсуждением их в своей среде.

18. За последние годы ячейки в общем научились правильно проводить выборные кампании. В ряде случаев, в выборных кампаниях ячейки развертывают широкую отчетность, освещают стоящие перед выборными органами задачи, обеспечивают выполнение задач подбором в выборах хороших работников при широком участии беспартийных. В результате такого подхода налицо укрепление доверия беспартийных к ячейке, как руководительнице. Но так обстоит дело не везде; есть и в городе и в деревне ячейки, не уяснившие политического смысла выборных кампаний и не использовавшие их для закрепления своего руководства. Методы старого руководства времени «воен. коммунизма» еще проявляются в том, что:

а) проявляется административный нажим и протаскивание;

б) выдвигаются кандидатуры с сомнительным авторитетом;

в) выдвигают целый список, не оставляя в нем места выдвиженцам от беспартийных;

г) не всегда учитывается необходимость представительства мест;

д) практикуется прямое назначение на должность (Пред. ВИК, Пред. Правл. Кооператив. и т. д.).

Неправильный подход в проведении выборных кампаний по некоторым ячейкам влечет за собой и неправильное или совсем слабое руководство. В значительной части ячеек наблюдается:

а) замена фабкома работой Бюро ячейки, выражающейся в том, что Бюро повышает разряды уборщиц, решает об установке стола, об установке вентилятора, о сверхурочных часах, создает для Месткома Комиссии и т. п.;

б) тоже наблюдается по деревенским ячейкам с заменой ВИК'а и Сельсовета;

в) по некоторым ячейкам наблюдается нажим на руководителей кооперации о выделении денежных средств на проведение кампании;

г) в ряде ячеек (и городских и деревенских) наблюдается слабость и устарелость руководства в работе Комсомола и

среди женщин; часто наблюдается равнодушие к работе таких общественных организаций, как МОПР, шефство и др.

Отмечая достаточность директив по вопросам проведения выборных кампаний и руководства ячеек выборными органами и учитывая имеющиеся недостатки, Парткомитетам в будущем, неослабно следя за ходом выборных кампаний и поведением антисоветских элементов, — в то же время с особым вниманием необходимо следить за тактикой ячеек в выборных кампаниях и осуществлением руководства в работе выборных органов, исправляя своевременно замеченные ошибки, в частности:

перед проведением избирательных кампаний следует продолжить и расширить постановку на закрытых заседаниях ячеек вопросов о значении тех или иных выборов, о тактике ячеек во время выборов.

Учитывая возросшую политическую сознательность и активность широких трудящихся масс и их строгое деловое отношение к кандидатам на выборные должности — обратить серьезнейшее внимание ячеек на основательную деловую подготовку избирательной кампании во всех ее деталях.

При обследованиях ячеек обращать особое внимание на руководство ячеек выборными органами и при установлении погрешности инструкторам ставить на закрытых заседаниях ячеек (для основательной проработки) вопрос о том, «как ячейка должна руководить выборными органами».

19. Из болезненных явлений в некоторых обследованных ячейках наблюдается между коммунистами личные счета, подсиживание друг друга на личной почве, борьба за первое место. Есть также ненормальности между старыми и молодыми членами партии. В значительной степени замечается пьянство. Исходя из этого, необходимо Контрольным Комиссиям усилить борьбу с этими явлениями.

20. На успешности проведения директив партии по некоторым ячейкам (особенно деревенским) отразилось:

неимение в некоторых ячейках руководящих материалов (постановлений С'ездов, Конференций Партии, справочников на партработе, официальных изданий Парткомитетов, нерегулярное получение газет и проч.);

некоторое опоздание с получением партдиректив и материалов по проведению кампаний;

формальное отношение к полученным директивам, изложенных в циркулярах, выражающееся в том, (что значительная часть циркуляров по важнейшим вопросам партработы в некоторых ячейках (особенно деревенских) без зачтения на Бюро или ячейке подшивались «к делу» или зачитывались и принимались к сведению, или разрешались резолюцией, приветствующей эти директивы, но не намечаю-

щей практическое выполнение этих директив в районе деятельности ячейки;

Перегруженность ячеек текущей работой и всевозможными мелкими вопросами, которые при правильной постановке может решить фабком, Сельсовет и проч. Мелкие вопросы до такой степени загромождают некоторые ячейки, что на проработку постановлений С'ездов, Конференций и важнейших директив партии (в циркулярах ЦК и МК) не остается времени. Так, что, напр., вопросы о работе XIII С'езда, XIII Конференции заслушивались на ячейке одним общим докладом и после проработки не было;

отсутствие в деревенских ячейках таких докладчиков, которые смогли бы из работы С'езда — Конференции выделить главное, с интересом и понятно это изложить и дать направление в практической работе ячейки на основе директив С'езда — Конференции;

при общем представлении задач партии у значительной части членов партии (особенно молодых) не хватает опыта, уменья и сноровки директивы партии провести, особенно в деревне при запутанности деревенских отношений и при общем усложнении руководства партии в деревне;

по некоторым ячейкам, главным образом, деревенским, наблюдается недостаточность, нерегулярность, общность и, зачастую, ударность инструктирования и руководства парткомитетов, а также

недостаточная постановка проверки выполнения ячейками партдиректив;

в области внутрипартийной демократии проведение директив задерживается по некоторым ячейкам вследствие:

слабого уяснения принципов и значения внутрипартийной демократии у молодых членов партии;

остатков старого курса и его методов в работе некоторых руководителей ячеек;

недостаточной заботливости парткомитетов по отношению к тем ячейкам, которые были в оппозиции.

Громадный рост Московской организации членов и кандидатов (на 1 янв. 1924 г. — 53.121 ч., на 1 янв. 1925 г. — 90.134 ч., на 1 окт. 1925 г. — 120.079 ч.), трудность охватить партвоспитанием многие десятки тысяч новых членов в парторганизации, усложнение общепартийных задач и т. д. в дальнейшем обязывают парткомитеты с еще большей заботливостью относиться к жизни и работе ячеек.

Следить за наличием в ячейках всех необходимых для работы материалов, правильным их хранением, целесообразным использованием всеми членами ячейки и своевременным и полным (до ячейки) снабжением.

Мероприятия МК по сокращению циркулярного обилия продолжить, причем обратить внимание всех уездных (рай-

онных) парткомитетов и отделов их на краткость, простоту изложения циркуляров и обязательность в них практических указаний ячейке «что делать».

Усилить помощь деревенским ячейкам посылкой докладчиков (с основательной подготовкой) по важнейшим директивам партии.

Продолжить всестороннее периодическое обследование работы ячеек комиссионным путем от парткомитетов и путем взаимной проверки ячеек, следя при этом за тем, чтобы всестороннее обследование не происходило часто и не дергало ячейку.

Лучше меньше взять ячеек, но основательнее и глубже обследовать.

Большее внимание обратить на полное использование материалов обследования парткомитетами, контрольными комиссиями и другими советскими и общественными организациями.

Как правило, ставить на ячейке доклад о результатах обследования, согласовывать выводы и оставлять в ячейке копию доклада с выводами об обследовании.

Усилить и упорядочить посещение инструкторами парткомитетов деревенских ячеек и улучшить инструктирование.

Усилить внимание деревенских парткомитетов на наблюдающуюся зачастую ударность и общность их руководства и частую смену секретарей ячеек.

Усилить внимание к работе цех'ячеек и в развитие взятого курса разбить об'единенные ячейки (групкомов, милиции, пожарных и т. д.) на мелкие ячейки при предприятиях и учреждениях.

Обратить внимание парткомитетов на наблюдающуюся слабость работы советских ячеек (особенно в уездных городах) и кооперативных ячеек.

Вовлечение и выдвижение рабочих и крестьян в госаппарат (выводы и предложения МКК).

1. Успешность выдвижения рядовых членов партии и беспартийных на практическую сов- и хозработу зависит от правильного уяснения всей партийной массой важности политического смысла выдвижения. По обследованным же ячейкам выдвижение как раз проводилось без выпячивания этого политического момента. В большей своей части выдвижение носило характер выполнения определенных преподанных свыше нарядов руководителям ячеек (Бюро). Вся же партмасса в выдвижении не участвовала.

В дальнейшем поэтому необходимо при проведении массовых кампаний по выдвижению ставить этот вопрос на открытых ячейковых собраниях, раз'ясняя политическое значение выдвиженчества, как фактора по укреплению партийных рядов, орабочиванию и усовершенствованию госаппарата.

2. Выдвижение может дать свои результаты только при плановом проведении его ячейками, т.-е. тогда, когда у ячеек есть заранее намеченные кандидаты, годные к выдвижению, есть наметка должностей и план использования, увязанный с соответствующими руководителями учреждений и ячеек и проч. По обследованным ячейкам плановость в выдвижении отсутствовала. Выдвижение по ячейкам носит характер эпизодических кампаний. В дальнейшем надо предложить ячейкам ввести в план своей работы систематическое выдвижение, в первую голову, внутри своих предприятий, своих хозоб'единений, а затем уже вне их. Об'ектами для выдвижения, в первую голову, должны быть молодые члены партии, обладающие большим производственным стажем, активностью в общественной жизни, авторитетностью среди рабочих и т. п., что действительно дало бы в госаппарат ценных работников, могущих со временем вести самостоятельно руководящие работы.

3. В отношении выдвижения беспартийных, обследованием констатирована слабость проведения такового по производственным ячейкам. Выдвижение беспартийных больше всего проводится по линии вовлечения беспартийного актива в выборные организации без отрыва от производства. Считая, что выдвижение беспартийных рабочих наряду с вовлечением их в выборные организации должно также проводиться и в целях подготовки их к самостоятельной ответственной практической советской административной или хозяйственной работе, надо выдвижение последних возложить на фабзавкомы с тем, чтобы принцип выдвижения проводился точно таким же порядком, как и ячейками РКП, т.-е. плановость выдвижения, широкое обсуждение вопроса, обсуждение кандидатур, отчеты выдвиженцев и т. д.

4. Обследованием констатирована слабость выдвижения партячейками деревни рядовых членов партии на более ответственные работы. Об'ясняется это больше всего малочисленностью членов партии в деревенских ячейках. Поэтому вопрос о выдвижении в деревне в данный момент надо ставить не в плоскости дальнейшего выдвижения рядовых партийцев, а в плоскости выдвижения и вовлечения беспартийного крестьянского актива в выборные должности и выдвижение их на практическую работу, главным образом, связанную с нуждами деревни.

5. В очень слабой степени по обследованным ячейкам проходит выдвижение женщин. Не изжито еще ячейками некоторое предвзятое мнение о выдвижении последних. Учитывая это, вышестоящими руководящими парторганизациями должны быть повторены директивы о необходимости изживания такого рода взглядов на выдвижение женщин с указа-

нием определенного процесса выдвиженцев-женщин в тех предприятиях, где их имеется компактная масса.

6. Констатированное обследованием положительное отношение выдвиженцев к своему выдвижению может измениться в худшую сторону, ежели руководители учреждений и ячейки последних, куда выдвиженцы посланы на работу, не обратят должного внимания на правильное использование выдвиженцев и недостаточное внимательное к ним отношение.

По обследованным учрежденческим ячейкам, куда выдвиженцы посланы на работу, наблюдаются недостатки в этой области, как-то: маринование выдвиженцев без работы, отсутствие твердого плана использования, безразличное отношение к ним ячеек и пр. и пр. В этой области необходимы определенные указания по учрежденческим ячейкам, а также необходимы периодические совещания выдвиженцев с руководителями учреждений при вышестоящих над ячейками парторганизациях (при МК такие совещания созывались). Совещания беспартийных выдвиженцев по вопросам как своего использования, так и других возникающих у них вопросов, крайне желательны. Такие совещания должны созываться профорганизациями.

7. Обследование констатирует успешное выдвижение вышестоящими над ячейками парторганами (МК,РК,УК) рабочих партийцев и беспартийных рабочих и крестьян в центральные и московские учреждения, проводимое в повседневной работе путем индивидуального выдвижения.

Индивидуальные выдвижения по обследованным материалам дают лучшие разультаты, чем выдвижения массовые, главным образом, в виду плановости проведения их вышестоящими над ячейками органами.

Учитывая последнее, надо на ближайший период отказаться от массовых кампаний по выдвижению, проводя последнее в строго плановом порядке повседневной распределительной работы парт- и профорганов.

Участие коммунистов от станка в поднятии производительности труда и руководство ими со стороны Парторганов (выводы).

1. Вопрос о привлечении широких рабочих масс к участию в производственной работе не вышел из подготовительной стадии. Важнейшие организационные вопросы находились до последнего времени в стадии разработки и результаты работы еще не успели сказаться в полной мере. Хотя и в настоящее время можно констатировать ряд ценнейших достижений, однако, таковые являются единичными и обусловлены, главным образом, инициативой отдельных лиц. Массовых результатов следует ожидать лишь в будущем.

2. Тот же подготовительный характер необходимо отметить и относительно участия коммунистов от станка в производственной работе. Лишь в отдельных случаях рядовые коммунисты шли впереди беспартийной массы в деле активного участия в поднятии производительности труда, но, с другой стороны, были случаи, когда коммунисты от станка шли во главе отсталых рабочих — предводительствовали в волынках, связанных с кампаниями по поднятию производительности труда.

3. Руководство работой со стороны парторганизаций, начиная с ячеек и кончая Райкомами и Укомами, частично еще не успело развернуться, не выработались методы руководства и не наладилась достаточная плановость в этой работе. Учет проделанной работы еще слабо налажен.

4. Переходя к характеристике производственной работы по существу, необходимо отметить, что лишь в отдельных случаях встречается взгляд на поднятие производительности труда, как на очередную кампанию; большею частью преобладает понимание того, что поднятие производительности требует систематической плановой работы в течение ряда лет.

5. Постановление ЦК РКП от мая 1925 года еще недостаточно усвоено не только рядовыми партийцами, но и партактивом и не изжиты недостатки работы, указанные в этом постановлении.

6. Отсутствует постановка учета проделанной ячейками работы.

7. Недостаточно освещались в печати достижения производственных комиссий и совещаний и роль коммунистов в них.

8. Не изжит уклон в сторону мелких и цеховых вопросов. С другой стороны, замечается невнимательное отношение хозяйственников к устранению производственными комиссиями мелких недочетов, что повлияло отрицательно на работу производственных комиссий и совещаний и вовлечение в них не только беспартийных, но и коммунистов от станка.

9. Не нашла еще широкого применения рекомендованная постановлением ЦК РКП от мая 1925 г. постановка производственных вопросов на собраниях ячеек и рекомендованные этим постановлением меры по усилению внимания к отдельным предложениям рабочих: учет отдельных предложений рабочих, премирование мелких технических изобретений рабочих и т. д.

10. Недостаточно изучается опыт предыдущей работы в целях улучшения постановки работы в будущем.

Предложения МКК.

1. Останавливаясь на существующих организационных формах участия широких рабочих масс в производственной работе, не-

обходимо углубить и конкретизировать эту работу на основании постановления ЦК РКП от мая 1925 года.

2. В отношении участия коммунистов от станка необходимо усилить агитпропработу по раз'яснению значения этой работы и более широкого вовлечения рядовых партийцев в работу, не увлекаясь, однако, численным завоеванием коммунистами производственных комиссий и совещаний, а, наоборот, втягивая в них активных беспартийных и технический персонал.

3. Конкретные мероприятия по усилению партийного руководства производственной работой должны состоять в нижеследующем:

По линии ячеек.

Необходимо ставить на заседаниях ячеек систематическую отчетность фракций завкомов и партийцев, руководящих работой производственных комиссий.

В план работы Бюро ячеек включить вопросы о поднятии производительности труда.

В учет партнагрузки коммунистов включать обязанности, выполняемые ими по линии производственных комиссий и совещаний, не перегружая их другой работой.

На заседаниях Бюро ячеек ставить отчетность руководителей предприятий по выполнению предложений производственных комиссий и о причинах невыполнения тех из них, которые остались невыполненными, с содокладом фракции фабзавкомов, передавая возникшие разногласия в Райкомы и Укомы.

В случаях возникновения конфликтов на предприятиях принять меры к организованному поведению коммунистов.

Провести отчетность фракции губотделов союзов о производственной работе.

Включить в план работы ячеек широкое использование Красных Уголков, стенгазет, рабкоровских кружков, вечеров для производственной работы.

Усилить работу по вовлечению женщин, членов РЛКСМ в работу производственных комиссий и совещаний через делегатский корпус и ячейки РЛКСМ.

На заседаниях ячеек ставить систематические доклады по вопросам поднятия производительности труда.

Добиться через фракцию завкомов регулярности и публичности заседаний производственных комиссий и совещаний, уничтожения обособленности их от ячеек и завкомов там, где наблюдается это, вовлечения в работу технического персонала и поддержки со стороны ячеек рабочих за отдель-

ные технические усовершенствования, проработки на фракции плана работ производственных комиссий и совещаний.

По линии парткомов и укомов.

Практиковать доклады фракций завкомов о работе производственных комиссий и совещаний, о выполнении их предложений на бюро РК и УК.

Отвести большое место в плане работ освещению в местной печати производственной работы.

Уделить внимание подбору работников производственных комиссий и совещаний, не допуская их переброски без надобности.

В целях установления взаимного обмена опытом, устраивать совещания коммунистов от станка по отраслям производства.

Обратить внимание на постановки производственных кружков, организуя их при клубах в предприятиях на предмет поднятия технической грамотности.

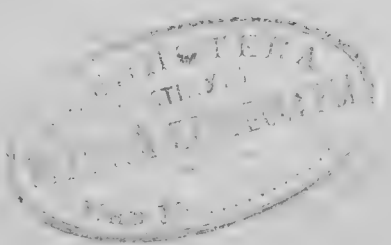
По линии губкома.

Провести отчетность фракции Губотделов Союзов о производственной работе.

То же — хозяйственников об итоге работы призводственных комиссий и совещаний и производственных конференций по трестам.

Мосгублит № 3506. Тираж 2.100.

Типография ОГПУ им. тов. Воровского, Б. Лубянка, № 18.



16394